

# 生态文明建设信息

2019/01 总第 22 期

贵阳市图书馆延伸服务部编

2019 年 3 月

28 日

## 要 目

### 理论研究

- 新时代推进生态文明建设的重要原则
- 生态设计助力生态文明建设

### 国内生态文明建设

- 国家发改委等七部委重新定义绿色产业 推动产业发展
- 九部门联合推进生态保护补偿机制建设

### 国外生态文明建设

- 巴西大力开发风电资源

## 理论研究

### 新时代推进生态文明建设的重要原则

习近平总书记在庆祝改革开放40周年大会上指出，我们要加强生态文明建设，牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，形成绿色发展方式和生活方式，把我们伟大祖国建设得更加美丽，让人民生活在天更蓝、山更绿、水更清的优美环境之中。在全国生态环境保护大会上，习近平总书记提出了新时代推进生态文明建设必须坚持的六项重要原则：坚持人与自然和谐共生；绿水青山就是金山银山；良好生态环境是最普惠的民生福祉；山水林田湖草是生命共同体；用最严格制度最严密法治保护生态环境；共谋全球生态文明建设。我们要认真学习贯彻习近平生态文明思想，加强党的领导，全面贯彻落实党中央决策部署，推动我国生态文明建设迈上新台阶。

#### 1、坚持人与自然和谐共生

良好的生态环境是人类文明存在和发展的环境与物质基础。生态与文明兴衰的历史规律是不以人的意志为转移的，历史上的众多文明古国都发源于生态良好的地区，却随着生态恶化的加剧而导致文明衰落，这绝不是偶然，恩格斯就指出“美索不达米亚、希腊、小亚细亚以及其他各地的居民，为了得到耕地，毁灭了森林，但是他们做梦也想不到，这些地方今天竟因此而成为不毛之地”。自然生产力是社会生产力的前提与基础，没有生态自然的宝贵财富，一切社会生产活动根本无法开展，其他一切人类财富都是无本之木、无源之水。

习近平总书记强调，生态兴则文明兴，生态衰则文明衰。这不仅是对文明发展历史规律的深刻总结，更彰显了对人类前途命运的深远把握。生态文明以人与自然和谐发展为本，以经济、社会、人口和自然协调发展为准绳，以资源的循环和再生利用为手段，所倡导的是以资源的合理利用和再利用为核心的循环发展模式，以生态学规律来指导人们的经济活动，从根本上解决人类文明发展同自然环境恶化之间的矛盾，克服了工业文明的弊端，是未来人类永续发展的必然选择。

#### 2、绿水青山就是金山银山

马克思主义认为，人与自然是辩证统一的关系，“我们连同我们的肉、血和头脑都是属于自然界，存在于自然界的”；人通过实践构成了自然—人—社会的有机整体；人应尊重自然、顺应自然，实现人与自然的和谐发展。

改革开放以来，我国经济社会发展取得重大成就的同时也造成不可忽视的环境问题。习近平总书记指出，“我们追求人与自然的和谐、经济与社会的和

谐，通俗地讲就是要‘两座山’：既要金山银山，又要绿水青山，绿水青山就是金山银山”，并强调，“我们绝不能以牺牲生态环境为代价换取经济的一时发展”。习近平总书记还对“两山论”进行了深入分析：“在实践中对绿水青山和金山银山这‘两座山’之间关系的认识经过了三个阶段：第一个阶段是用绿水青山去换金山银山，不考虑或者很少考虑环境的承载能力，一味索取资源。第二个阶段是既要金山银山，但是也要保住绿水青山，这时候经济发展和资源匮乏、环境恶化之间的矛盾开始凸显出来，人们意识到环境是我们生存发展的根本，要留得青山在，才能有柴烧。第三个阶段是认识到绿水青山可以源源不断地带来金山银山，绿水青山本身就是金山银山，我们种的常青树就是摇钱树，生态优势变成经济优势，形成了浑然一体、和谐统一的关系，这一阶段是一种更高的境界。”

习近平总书记的“两山论”为走经济社会发展与环境保护双赢的发展道路指明了方向。以绿水青山为代价盲目换取金山银山的行为是竭泽而渔式的不可持续发展，终将伤害人类自身。绿水青山与金山银山是既矛盾又统一的概念，可以通过绿色可持续发展实现合理转化。习近平总书记的“两山论”就是对如何把握经济社会快速发展与维持自然生态良好平衡的理性考量，为新时代正确处理经济社会发展与环境保护的关系指明了方向，提供了宝贵理论财富。我们要以此为遵循，牢固树立保护生态环境就是保护生产力、改善生态环境就是发展生产力的理念，更加自觉地推动绿色发展、循环发展、低碳发展。

### 3、良好生态环境是最普惠的民生福祉

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央在治国理政实践中，把增进人民福祉、满足人民切身利益作为经济社会发展的出发点和落脚点，推动我国社会主义现代化建设迈上新台阶。党的十九大报告指出：“既要创造更多物质财富和精神财富以满足人民日益增长的美好生活需要，也要提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要。”随着经济社会不断发展，人民群众对良好生态环境的渴望日益迫切，希望呼吸的空气能更新鲜一点，流淌的河水能更清澈一点，城市的绿地能更多一点。

习近平总书记指出：“生态环境是关系党的使命宗旨的重大政治问题，也是关系民生的重大社会问题。”良好的生态环境是最公平的公共产品，是最普惠的民生福祉。改革开放以来，我们在经济建设取得巨大成就的同时，也面临着亟待解决的生态问题。党中央高度重视生态文明建设，从理念规划、统筹布局、具体行动、制度设计等方面全面加强生态环境保护，在环境治理与改善中满足民众的生态诉求，使民众在生态文明建设中的幸福感、满足感、归属感进一步加强，切实践行着“走向社会主义生态文明新时代，为人民创造良好生产

生活环境”的庄严承诺。

#### 4、山水林田湖草是生命共同体

2017年7月19日，中央全面深化改革领导小组第三十七次会议审议通过了《建立国家公园体制总体方案》，在“山水林田湖”的基础上，将“草”纳入其中，形成更加全面、系统的共同体，即“山水林田湖草是一个生命共同体”。党的十九大报告强调，统筹山水林田湖草系统治理。

“山水林田湖草是生命共同体”，强调了各生态要素之间相互影响相互作用，彼此是不可分割的整体。生命共同体不仅局限于山水林田湖草本身，更是以山水林田湖草所指代的更广泛的自然环境，人与自然环境构成唇齿相依的关系。习近平总书记强调，环境治理是一个系统工程，必须作为重大民生实事紧紧抓在手上。要按照系统工程的思路，抓好生态文明建设重点任务的落实，切实把能源资源保障好，把环境污染治理好，把生态环境建设好，为人民群众创造良好生产生活环境。要综合运用经济、技术和行政等多种手段，对自然环境进行预防、保护、治理和修复，对山水林田湖草等生态资源进行综合保护与修复，不断增强生命共同体的协同力和活力。还要充分认识到人与自然生命共同体组成了相互依存、不可或缺的共生共荣关系。

#### 5、用最严格制度最严密法治保护生态环境

习近平总书记指出：“只有实行最严格的制度、最严密的法治，才能为生态文明建设提供可靠保障。”党的十八届三中全会围绕加快生态文明制度建设进行了专门部署。党的十八届五中全会提出实行最严格的耕地保护制度，完善健全环境治理体系。党的十九大报告指出，改革生态环境监管体制，加强对生态文明建设的总体设计和组织领导，设立国有自然资源资产管理和自然生态监管机构，完善生态环境管理制度，统一行使全民所有自然资源资产所有者职责，统一行使所有国土空间用途管制和生态保护修复职责，统一行使监管城乡各类污染排放和行政执法职责。

党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央领导下，我国生态文明建设成效显著，美丽中国建设迈出重要步伐。但不容忽视的是，我国生态环境保护中仍存在一些问题。要加快制度创新，增加制度供给，完善制度配套，强化制度执行，让制度成为刚性的约束和不可触碰的高压线。要加强生态文明宣传教育，推动生态法治意识深入人心，营造爱护生态环境的良好风气，保证党中央关于生态文明建设决策部署落地生根见效。

#### 6、共谋全球生态文明建设

人类只有一个地球，各国共处一个世界。习近平总书记指出：“人类已经成为你中有我、我中有你的命运共同体，利益高度融合，彼此相互依存。”当

前，经济全球化与国际交流合作的日益深入使得全人类的命运紧紧连在了一起。任何地区的生态问题都值得全球重视，任何一个国家和地区都没有能力独自应对日益严重的生态问题。因此，加强环境治理国际交流与合作是人类面对未来环境问题的必然选择。应对气候变化、环境污染等问题，必须加强国际合作，在本国发展的同时要兼顾他国的利益，共同维护打造人类共同栖居的美好家园。

习近平总书记指出：“保护生态环境，应对气候变化，维护能源资源安全，是全球面临的共同挑战。中国将继续承担应尽的国际义务，同世界各国深入开展生态文明领域的交流合作，推动成果分享，携手共建生态良好的地球美好家园。”党的十八大以来，我国顺应时代发展潮流，在解决国内环境问题的同时，深度参与全球生态环境治理，积极引导应对气候变化国际合作，为解决世界性的生态危机提供了中国智慧，贡献了中国力量，成为全球生态文明建设的重要参与者、贡献者、引领者。我们要以习近平生态文明思想为指导，切实把党中央关于生态文明建设的决策部署落到实处，为建设美丽中国、维护全球生态安全作出更大贡献。

（摘自《光明日报》2019年2月11日）

## 生态设计助力生态文明建设

“绿水青山”变成“金山银山”需要生态设计。生态设计首先是生态空间设计，要创新工具优化空间功能；生态设计关键是生态产业设计，需要由产品设计到产业布局再到标准设计，打通通道促进生态经济繁荣；生态设计以人为中心，最终要以人为中心构建美好家园。

### 生态空间设计：创新工具优化空间功能

生态设计作为一种创作与创意活动，是关注持续发展、注重绿色转型、显现生态效益的活动。生态设计必须基于主体功能区空间区分进行：在重点生态功能区，促进田、河、湖、林、湿地系统，促进系统保证生态系统自我调节体系发挥作用。在限制开发区域，生态设计中做好用地管控、产业管控、交通管控、环保管控。用地管控加强对建设项目选址的引导；产业管控严禁生态红线内有损主导生态功能的产业活动；交通管控注重水陆生态廊道建设中各种污染源对生态的破坏；环境管控注重减压能耗高、污染大的项目。在优化开发区域，压缩粗放发展方式、建设方式空间，为新经济、新业态腾出空间、地盘。在重点开发区，要大力促进与生态保护融合度高的产业，合理扩大生态保护范围，保证生态国土面积只增不减，工业发展要注重生态技术推广、注重生态环境优化。

为此，生态设计要在创新工具细化生态空间布局、优化生态空间功能上下功夫。建设生态功能区要依靠绿色经济项目、绿色建设项目来推动。生态空间设计要基于企业、项目绿色识别，为生态空间设计、布局提供新工具。比如，浙江湖州率先建立了我国首个绿色企业和项目认定体系，“非绿”之外将绿色企业、绿色项目分为“深绿”“中绿”“浅绿”3个等级。借鉴这种识别体系，生态设计要注重区域主体功能与绿色企业、项目的匹配：重点生态功能区主要匹配“深绿”企业及项目；重点开发区域，倒逼非绿项目、企业退出，根据环境容量促进绿色理念与各项建设的融合。限制开发区域，力求形成“深绿”“中绿”“浅绿”梯度分布的合理布局，控制“浅绿”项目。优化开发区域，要促进“浅绿”向“中绿”、“中绿”向“深绿”转型，在“增绿”中促进功能空间的绿色转型。

### **生态产业设计：多维设计繁荣生态经济**

生态经济设计重在打通“绿水青山”变成“金山银山”的通道，需要由产品设计到产业布局再到标准设计，打通转化通道促进生态经济的繁荣。

注重业内产品生态设计。一方面，注重生态产品设计全覆盖。在农业产品、工业产品、服务产品设计上，为了实现绿色生态的目标，在原材料选用、生产、销售、使用、回收、处理等环节对产品进行全覆盖设计，谋求低消耗可循环、强化生态功能、引领绿色时尚、实现高性价比，减小对环境的负面影响，增大产品的生态功能。另一方面，注重生态产品设计多途径。要制定促进功能区改进的生态设计方案，设立各区域优先发展生态产品的目录指南，形成重点生态产品培育方向；要根据各自重点生态产品设计需求，以乡镇为单元组织设计人才组建设计工作室，为生态设计提供支撑；要注重区域生态产品设计研究，组建生态设计联盟，组织力量进行设计研究、设计交流、设计培训，提高生态产品设计水平。

注重产业布局生态设计。第一，注重生态农业设计。把立体种养模式与农场规模经营同步推进发展生态农业，以立体种养模式等作为生态农业设计推进发展的样本。第二，注重加工生态设计。注重涉农加工业的发展，如推进脱水蔬菜产业的发展。建设绿色工厂、实施绿色制造、加大循环利用，减量化排放废弃物。第三，注重生态旅游设计。注重以美丽乡村助推旅游业发展，在风貌设计上注重保持乡村的“肌理”，在文化展示上注重留住农村的“风情”，在功能布局上注重体现各自的“底色”。第四，注重一产接二连三。探索新模式促进一、二、三产之间的融合发展，注重“互联网+”、注重“文化+”，在融合中显现生态价值。

注重产业标准生态设计。第一，各类功能区的核心产品、核心企业、核

心产业、核心园区、核心景区，生态设计标准注重选择应用国际标准，如ISO 14000系列标准。特别在重点生态功能区，鼓励市场主体应用国际标准。第二，各类功能区都要严格执行国家标准、行业标准，从开发设计到生产、从供应链到客户端，从现场与客户两端双向驱动，全程推进产品质量管理达标。第三，各类功能区在缺乏标准的领域，应制定地方标准，如以循环经济设计理念设计相关产品循环使用的标准，便于材料变废为宝、产品“死后重生”。

### **生态村镇设计：以人为中心构建美好家园**

生态设计是以人为中心的，最终要以宜居的村镇建设，为人们美好生活找到寄寓之所。生态村镇设计要体现人的需求、设计创新、设计特色。

满足人的需求，解决为谁设计问题。生态村镇设计必须符合人们对美好生活的需求，让生态经济生产、生活更有价值。当前，生态村镇设计需要具有更广的视野，不仅要满足本地人的美好生活向往，还要满足更大范围内人们对美好生活的向往，吸引更多外部人到此创新创业、到此观光休闲。生态村镇设计如民居设计不仅要满足当地人的生活习性，还要能够给予旅游者习性、外部人需求以充分考虑，在生态设计中优化生态、集聚人气、发展经济。

兼容设计手法，科学选择设计方法。设计的本质是要协调人与自然、社会、文化、技术之间的关系，使村镇骨架清晰、经脉畅通、形象鲜明、文赋神韵。要注重自然主义的风格，尊重自然格局，恪守乡土传统，建设修旧如旧，拒绝同质化，注重异质性。要注重建构主义的手法，引进现代风格，注重整体重建，注重模仿、追求时尚。生态村镇设计要采用兼容主义手法，尽量保留原有的村镇“肌理”，同时也给村镇注入时代元素，从而构建起生态村镇的新优势。

聚焦设计重点，特色设计彰显价值。生态经济区建设需要优先发展特色小镇、田园乡村，然后以点带面全面推进生态示范区的建设。特色小镇、田园乡村建设要聚焦特色资源开发，通过生态设计显现生态经济效益。生态设计，第一步，要注重概念设计巧构架，将特色小镇、田园乡村作为复合的生态系统，让自然地理环境与人文历史因素紧密联系，让建筑群落与水系陆路有机融合。第二步，要注重功能设计妙安排，考虑生态系统的调节功能，以及生态子系统之间的响应和反馈，把握好人在环境中的体验。第三步，要注重装饰设计大手笔，融入人文、艺术因素，把村镇布局做得精、巧、美，最终构建美好生活新家园。

（摘自《学习时报》2019年2月14日）

## 增强社会主义生态文明制度的实效性

当前，政界与学界对于“最严格的制度、最严密的法治”在社会主义生态文明建设中的强力保障功能已经达成了共识，认为构建产权清晰、多元参与、激励约束并重、系统完整的生态文明制度体系是社会主义生态文明建设的重中之重。《生态文明体制改革总体方案》明确指出了社会主义生态文明制度建设的八个重要方面。那么，我们是不是可以说，只要有了这些制度，生态环境问题就一定能够得到根本性解决呢？很显然，这里面并不存在绝对性的必然关系。这是因为，如果所建构的制度得不到有效的运行，那么社会主义生态文明制度本身的激励、规范、制约和引导等功能就无法彰显出来。这就涉及到社会主义生态文明制度实效性的问题。那么，如何增强社会主义生态文明制度的实效性呢？笔者认为，这其中包括本体论、认识论、实践论等三个层面的问题。

**第一个层面是本体论层面上的问题，即对社会主义生态文明制度本质审视的问题。**从本质上讲，制度体系的构建是社会主义生态文明建设的一种路径和手段，所彰显的是工具理性而非价值理性。也就是说，社会主义生态文明的终极价值取向绝不是纯粹为了建立社会主义生态文明制度。那么，社会主义生态文明制度建设的价值取向是什么？这就需要回到制度本身的内涵上去理解。按照马克思主义实践观去理解，制度本身内蕴了一种主客体关系。在这个关系中，人既是制度构建的主体，同时也是制度实施的客体。因此，要增强社会主义生态文明制度的实效性，就需要从主客体关系中去思考。首先，从人作为制度构建的主体角度而言，应该充分重视对构建社会主义生态文明制度重要性与必要性的解读。在这个问题中，如果只是从环境问题的严重性、环境治理的现实性去解析，还不足以赢得公众对制度体系构建的积极性。这就是说，除了这些方面的分析之外，不能忽视对主体本身对“健康生存与持续发展”价值取向的关切。其次，从人作为制度实施的客体角度而言，增强社会主义生态制度实效性的关键在于客体是否拥有公平公正的实践境遇。在这个过程中，所构建的社会主义生态文明制度如何保障客体公正享有生态权利、公平履行生态义务，是客体高度认同社会主义生态文明制度体系的关键。特别需要指出的是，社会主义生态文明制度如何保障弱势群体的切身利益是彰显社会主义生态文明制度“社会主义”意蕴的重要方面。

**第二个层面是认识论层面上的问题，即对社会主义生态文明制度整体性关系的思考问题。**增强社会主义生态文明制度的实效性，不仅需要人们了解社会主义生态文明制度的本质属性，更要清楚社会主义生态文明制度的整体性关系。按照我国生态文明体制改革的目标，社会主义生态文明制度体系建设包括自然



资源资产产权制度等八个方面。那么，就认识论层面而言，在当前的社会主义生态文明建设中要增强社会主义生态文明制度的实效性，至少有三个问题需要做进一步的研究和思考。第一，社会主义生态文明是一个系统工程，作为生态文明体制改革的目标，是不是可以说社会主义生态文明制度体系建设就只包括这八个方面？还有没有其他方面的制度性构建？目前这八个方面的制度构建是否能够实现社会主义生态文明的一种整体性构建？第二，构建这八个方面的社会主义生态文明制度体系的理论依据和现实逻辑是什么？社会主义生态文明制度实效性的增强需要让参与主体充分了解社会主义生态文明制度构建的理论基础与现实逻辑。在生态文明建设过程中，东西方各种思想相互交织，增加了参与主体从学理上理解这些制度构建的困难。因此，有必要解析清楚我国构建社会主义生态文明制度体系的理论依据。同时要坚持问题导向原则，准确解释社会主义生态文明制度构建的八个方面分别是针对哪些现实问题展开的？只有让参与主体充分明白这两个方面才能从根本上增进参与主体对社会主义生态文明制度构建的认知和认同。第三，社会主义生态文明制度体系的八个方面之间是一种什么样的逻辑关系？这个八方面是并列关系还是层层递进关系？又或是其他什么关系？只有让参与主体充分了解这八个方面之间的逻辑关系，才能在实践中有效增进参与主体遵守这八个方面的自觉性。显然，从目前研究情况来看，学界对社会主义生态文明制度的整体性关系的研究是远远不够的。

**第三个层面是实践论层面上的问题，即社会主义生态文明制度有效运行与实施的问题。**不管是本体论层面对社会主义生态文明本质属性的认识，还是认识论层面对社会主义生态文明制度整体性关系的把握，最终要增强社会主义生态文明制度的实效性还是要落实到具体的实践中。因而，从实践论层面而言，就不能忽视对如下三个方面问题的深入思考：第一，对刚性他律与主观自律问题的思考。突出制度的刚性他律作用是推进社会主义生态文明建设的重中之重。但这并等于说，社会主义生态文明建设只需要刚性他律作用，不需要来自人内心深处的主观自律作用。制度性规制、规范本身同时包括外在的强制性的刚性他律与内在的柔性的主观自律的意蕴。刚性他律与主观自律之间是辩证统一关系，只有将刚性他律与主观自律结合起来，才能从根本上促进社会主义生态文明制度实效性的增强。第二，政府自上而下的强势动员与民众自下而上的志愿参与之间的关系。党和政府高度重视社会主义生态文明制度体系建设，在顶层设计、理念引领、体系保障等方面发挥了强有力的领导作用。特别是在党的十八大以来，出台了一系列的政策文件和法律法规，奠定了社会主义生态文明制度体系的坚实基础。同时，党和政府做了大量的社会动员工作，希望能够在最大程度上调动公众参与社会生态文明建设的积极性。但也必须看到，公众对生

态文明建设目标任务的理解、对生态文明制度创建的认知与政府的期望还存在一定的差距，参与社会主义生态文明建设的积极性还没有被充分激发出来。因此，如何把党和政府自上而下的强势动员与公众自下而上的自愿参与结合起来、更加有效地调动民众参与热情，是增强社会主义生态文明制度实效的重要环节。第三，对社会主义生态文明制度体系本身的考核与评估的问题。社会主义生态文明制度体系的设计，存在一个时代性与未来性的关系问题：一方面，社会主义生态文明制度的指标体系的设计会深深打上时代的烙印，回应和关照社会主义生态文明建设的时代性问题；另一方面，随着时代的发展，社会主义生态文明建设可能会遇到新的问题，而这意味着社会主义生态文明制度的具体构建绝不是一成不变的。因此，需要建构一整套兼具理论性与可操作性的社会主义生态文明制度考核评估机制，定期对社会主义生态文明制度进行必要且有效的考核评估，从而不断完善社会主义生态文明制度体系，最终促进社会主义生态文明制度的实效性得到充分体现。

综上所述，增强社会主义生态文明制度的实效性是社会主义生态文明建设中需高度重视的重大问题。我们不仅需要深入思考社会主义生态文明制度体系的本质，还要不断掌握社会主义生态文明制度之间的整体性关系，并且更多关注社会主义生态文明制度的落实情况。

（摘自<http://www.cecrpa.org.cn> 2019年1月15日）

## 关于社会主义生态文明的三个应然判断

马克思恩格斯博大、深邃的思想体系中蕴含着丰富的生态理论。他们的生态理论以辩证唯物主义和历史唯物主义为根本方法，以人与自然之间的辩证统一关系、社会与自然之间的物质变换过程、资本主义与生态危机的关系等为主要内容。马克思恩格斯的生态理论既揭示了社会、个人和自然之间的一般关系，也分析了资本主义条件下社会与自然之间特定的、具体的关系及其表现，揭露出资本主义社会形态下劳动异化、人的异化和自然异化的状态及其根本原因。依据马克思恩格斯的生态思想，建立社会主义制度是解决资本主义社会中社会、个人和自然之间的现实矛盾和严重冲突的根本出路，而生态文明建设则是未来社会主义社会的重要表征或实践目标。

基于马克思恩格斯关于构建和谐的社会—自然关系、劳动与新型生产生活方式、个体的感觉和需要的自由全面发展等经典性论述，笔者认为，社会主义生态文明建设至少应该实现如下三个目标：一是实现社会和自然协调发展以及每一个人类个体的自由全面发展；二是创造新的存在方式和生活方式，使劳动

成为享受；三是促进个体感觉和个体需要的自由全面发展。接下来，笔者将对这三个应然性判断做出初步阐释和说明，并进而探讨其对建构我国社会主义生态文明话语所具有的意义。

### **实现社会和自然协调发展，以及每一个人类个体的自由全面发展**

依据马克思恩格斯的设想，社会主义社会将致力于不再盲目地利用自然和改造自然，而是自觉地协调社会与自然之间的关系。社会和自然协调发展是社会主义建设的重要任务，也是社会主义之所以能够实现的前提条件之一。

《马克思恩格斯文集》（本文以下引文出处同此）有具体阐述，在社会与自然协调发展的进程中，“社会化的人，联合起来的生产者，将合理地调节他们和自然之间的物质变换，把它置于他们的共同控制之下，而不让它作为盲目的力量来统治自己；靠消耗最小的力量，在最无愧于和最适合于他们的人类本性的条件下来进行这种物质变换”。由此，我们至少可以概括和推导出未来社会主义社会应该具有如下三条原则：其一，自然资源的共享性。自然资源是人类世世代代的生存条件和再生产条件，因而应该是世代永久共有的和共享的。任何个人、民族和同时存在的整个社会都不能将自然资源例如土地当成私有财产。其二，社会的主导性。在协调社会与自然之间的关系时，社会是能动的、自觉的和有目的的主体，因而发挥着主导作用；自然本身虽然是变化的、发展的、有规律的，但相形之下，自然只是被动的一方。其三，协调的相对性。协调是相对而言的，协调的标准和程度既要遵从自然规律，尤其是最小消耗原则，又要使得对自然的利用最大限度地合乎人的发展需要。

社会与自然协调发展始终只是属于“必然王国”，“自由王国”才是社会主义（生态）文明的最终目标。在促进人类能力发展的过程中，人类个体的自由全面发展是首要的，是人类社会自由发展的前提条件，“每个人的自由发展是一切人的自由发展的条件”。相应地，社会主义生态文明建设的基本目标也只能是实现每一个人类个体的自由全面发展，进而实现全人类的自由全面发展。

### **创造新的存在方式和生活方式，使劳动成为享受**

“劳动是整个人类生活的第一个基本条件，而且达到这样的程度，以致我们在某种意义上不得不说：劳动创造了人本身”，这是恩格斯在《劳动在从猿到人转变过程中的作用》中所详细阐发的观点。一般来说，劳动在人的形成和发展过程中发挥了根本性作用。而从历史的角度看，作为人类改造自然界的、发生在人与自然之间的物质变换活动，劳动的对象、形式和组织是不断变化的，具体劳动对人类个体和人类社会文明发展的作用也是具体的、变化的。

具体到社会主义生态文明建设，它既是对当代社会和人类历史中的社会、个人和自然之间的现实矛盾和严重冲突的扬弃，也是对资本主义社会的劳动异

化状态的扬弃。在社会主义生态文明实践中，劳动将是劳动者感到快乐的事，劳动成为一种享受。正如恩格斯所言，“当社会成为全部生产资料的主人，可以按照社会计划来利用这些生产资料的时候，社会就消灭了人直到现在受他们自己的生产资料奴役的状况。……生产劳动给每一个人提供全面发展和表现自己全部的即体力的和脑力的能力的机会，这样，生产劳动就不再是奴役人的手段，而成了解放人的手段，因此，生产劳动就从一种负担变成一种快乐”。因而，在社会主义生态文明实践中，作为享受的劳动重新成为劳动者实现自身发展和成长的活动；而只有享受型劳动才能真正推动人类社会迈向更高的文明阶段，实现真正的、全面的进步。

需要指出的是，在社会主义生态文明实践过程中，作为享受的劳动既解放了劳动者，又解放了劳动本身，也解放了自然。人与人之间关系和人与自然之间关系不再处于外在的、偶然的、疏远的、冲突的状态，现有的人与人关系和人与自然关系将被改造并形成一种全新的内在的、有机的、和谐的关系。作为享受的劳动是人新的存在方式和生活方式中最重要的社会生活，是人的自由全面发展。

### 促进个体感觉和个体需要的自由全面发展

人的新的存在方式以人的感觉充分发展为基础和目标，通过人的各类感觉器官获取的感觉是人们认识世界和发展自身的第一步。人的感觉具有自然属性，更具有社会性和历史性。正如马克思所指出的，“五官感觉的形成是迄今为止全部世界历史的产物”。社会和历史在确定人的感觉的发展方式、方向和程度方面有着决定性的作用，而人的感觉能力的强度和深度决定了任何一个感觉对象对感觉主体即感觉者的意义。

在社会主义生态文明实践中，人的感觉体现着人的本质及其多样性。“社会的人的感觉不同于非社会的人的感觉”，社会的人的感觉如有音乐感的耳朵和能感受形式美的眼睛，能够带给人享受，能够确证人的本质。人与世界上其他任何一个人以及自然界打交道时，要想作为一个完整的人，以全面的方式形成自己的本质，就应运用他/她的一切器官和器官的功能如视觉、听觉、嗅觉、味觉、触觉、思维、直观、感觉、愿望、活动、爱等与任何对象产生现实的联系，而他/她的一切（感觉）器官和感觉都应是获得充分发展的。因为“人同世界的任何一种人的关系——视觉、听觉、嗅觉、味觉、触觉、思维、直观、感觉、愿望、活动、爱，——总之，他的个体的一切器官，……同对象的关系，是人的现实性的实现。”

同样，人的新的存在方式要求充分培育和满足真正的人的需要，从而实现需要的自由全面发展。在社会主义生态文明条件下，人的日益丰富的需要能够

充实、创造和实现人的发展。与之相反，资本主义社会只允许、制造和满足非人的、精致的、非自然的和幻想出来的欲望，“……光、空气等等，甚至动物的最简单的爱清洁习性，都不再成为人的需要了。肮脏，……阴沟……成了工人的生活要素。……人不仅失去了人的需要，甚至失去了动物的需要”。

当然，人的需要并不限于消费物质产品以满足生理的基本需要。人的需要是多种多样的，例如从事社交、艺术创作和欣赏、学术研究、体育运动以及审美活动等。人的需要只能产生于社会和自然之间的共同作用，产生于人的劳动过程并在劳动过程及其结果中获得满足。

自党的十八大以来，我国学术界一个十分迫切的任务就是建构基于社会主义初级阶段的社会主义生态文明话语体系，从而更好地推进生态文明及其建设实践，并在本世纪中期实现人与自然和谐共生的社会主义现代化强国目标。新时代中国特色社会主义思想体系中的“人与自然和谐共生”“以人民为中心”“美好生活”等理念和表述，是从事这一话语构建的根本原则和思维“节点”，但显然我们还需要做更多的理论阐发工作。

应该说，上述三个应然性判断有助于我们对社会主义生态文明理论的基础性概念做一些更深入的思考。第一个判断启发我们思考“人与自然和谐共生”在社会主义生态文明建设过程中的地位、作用、实现路径以及应该遵循的原则。“人与自然和谐共生”属于必然王国领域，实现人与自然和谐共生是为实现“以人民为中心”这个最高目标服务的；而在实现“以人民为中心”这个最高奋斗目标时，实现人民自由全面发展则是我们首先需要考虑的。第二、第三个判断则启发我们需要进一步丰富“美好生活”的意涵，确认美好生活的主要内容。让劳动成为人的享受，促进人感官感觉和需要的自由全面发展，是美好生活的重要目标与重要内容；享受劳动和发展感觉与需要是实现个体的能力进一步发展的基础与前提。总之，马克思恩格斯关于社会与自然关系的经典论述是习近平生态文明思想的重要理论来源，并为我们建构中国社会主义生态文明话语理论提供支撑。

(摘自<http://www.cecrpa.org.cn> 2019年1月14日)

## 国内生态文明建设

### 国家发改委等七部委重新定义绿色产业 推动产业发展

近日，国家发展改革委会同其他6部委研究制定了《绿色产业指导目录(2019年版)》(以下简称《目录》)。

《目录》指出,加强生态文明建设、推进绿色发展,需要强有力的技术支撑和产业基础。发展绿色产业,既是推进生态文明建设、打赢污染防治攻坚战的有力支撑,也是培育绿色发展新动能、实现高质量发展的重要内容。近年来,各地区、各部门对发展绿色产业高度重视,出台了一系列政策措施,有力促进了绿色产业的发展壮大。但同时也面临概念泛化、标准不一、监管不力等问题。为进一步厘清产业边界,将有限的政策和资金引导到对推动绿色发展最重要、最关键、最紧迫的产业上,有效服务于重大战略、重大工程、重大政策,为打赢污染防治攻坚战、建设美丽中国奠定坚实的产业基础,国家发展改革委会同有关部门研究制定了《绿色产业指导目录(2019年版)》。

《目录》共分三级,其中一级包括节能环保、清洁生产、清洁能源、生态环境产业、基础设施绿色升级和绿色服务等六大类。在节能环保方面,主要包括高效节能装备制造、先进环保装备制造、资源循环利用装备制造、新能源汽车和绿色船舶制造、节能改造、污染治理和资源循环利用等内容。

推动绿色发展是一场经济社会发展的总体转型,涉及工业农业服务业、生产和生活、资源生态环境、基础设施建设等。据国家发展改革委环资司有关负责人表示,《目录》充分考虑国民经济各个领域的绿色化升级,既包括制造业、建筑业等第二产业,也包括农业和服务业等一、三产业;既包括产业链前端的绿色装备制造、产品设计和制造,也包括产业链末端的绿色产品采购和使用,力求涵盖完整、全面。

国家发展改革委将会同有关部门,根据国家生态文明建设重大任务、资源环境状况、污染防治攻坚重点、科学技术进步、产业市场发展等因素,适时对《目录》进行调整和修订。

(摘自<http://www.ce.cn> 2019年3月8日)

## 九部门联合推进生态保护补偿机制建设

近日自然资源部、国家发展改革委、财政部等9部门联合印发行动计划,积极推进市场化、多元化生态保护补偿机制建设。

计划明确,到2020年,市场化、多元化生态保护补偿机制初步建立,全社会参与生态保护的积极性有效提升;到2022年,市场化、多元化生态保护补偿水平明显提升,生态保护补偿市场体系进一步完善,生态保护和受益者互动关系更加协调。

不仅如此,《行动计划》还提出了建立生态保护补偿机制的重点任务。通过健全资源开发补偿制度、优化排污权配置、完善水权配置、健全碳排放权抵消机制、发展生态产业、完善绿色标识、推广绿色采购、发展绿色金融、建立绿色利益分享机制等9个方面,引导生态受益者对生态保护者的补偿,积极稳妥

发展生态产业，建立健全绿色标识、绿色采购、绿色金融、绿色利益分享机制，引导社会投资者对生态保护者进行补偿。

（摘自《经济参考报》2019年1月17日）

## 上海示范垃圾分类新时尚

《上海市生活垃圾管理条例》近日经上海市第十五届人民代表大会第二次会议表决通过，条例将于7月1日起施行。

生活垃圾分类事关上海每个市民的生活。根据条例，产生生活垃圾的单位和个人是分类投放的责任主体，应当将生活垃圾分别投放至相应的收集容器。

条例明确：生活垃圾分类标准为可回收物、有害垃圾、湿垃圾、干垃圾，例如，可回收物，指废纸张、废塑料、废玻璃制品、废金属、废织物等适宜回收、可循环利用的生活废弃物；湿垃圾即易腐垃圾，指食材废料、剩菜剩饭、过期食品、瓜皮果核、花卉绿植、中药药渣等易腐的生物质生活废弃物。

不按规定投放的行为将面临惩处。根据条例，个人将有害垃圾与可回收物、湿垃圾、干垃圾混合投放，或者将湿垃圾与可回收物、干垃圾混合投放的，由城管执法部门责令立即改正；拒不改正的，处50元以上200元以下罚款。

源头减量是当前的薄弱环节和难点问题。今后，快递包装、农贸市场、办公、消费……方方面面的生活垃圾都将面临新规。条例对特定对象提出强制性要求，积极推进产品包装物、快递包装物减量工作。规定农贸市场、标准化菜市场应当按照要求配置湿垃圾就地处理设施。在绿色办公、绿色消费方面，将减少一次性用品使用作为着力点，规定党政机关、事业单位内部办公场所不得使用一次性杯具，餐饮服务提供者和餐饮配送服务提供者不得主动向消费者提供一次性筷子、调羹等餐具，旅馆经营单位不得主动向消费者提供客房一次性日用品。

（摘自《经济日报》2019年2月27日）

## 天津多措并举保护水资源

近日，天津出台关于全面落实湖长制的实施意见，全市16个区109处水域纳入湖长制管理，重点实施湖泊水域空间管控，依法划定水库、地表水饮用水水源地和重要湿地核心区等。预计到2020年，全市湖泊水体水质将达到或优于Ⅴ类标准，城市集中式饮用水水源水质将达到或优于Ⅲ类标准，水质达标率达到100%。

而刚刚于2月1日实施的新《天津市取水许可管理规定》明确提出，实行用水总量控制制度，建立取用水总量控制指标体系；取用水总量已经达到或者超过控

制指标的区，应当暂停新增取用水审批；在地下水超采区，应当严格控制开采地下水，禁止工农业生产及服务业新增取用地下水。取用水量控制指标完成情况还将纳入河长制考核。

从2018年开始，天津试点征收水资源税。一年来，已征收水资源税超4亿元，地下水超采得到有效控制。水资源税的开征使天津企业一改以往较为粗放的用水模式，纷纷采取措施改造升级设备系统，大力践行节约用水。据统计，天津市整体取水量同比下降0.7%，节水约329万立方米，地下水取水量较改革前下降2%，其中工业企业取水量下降34%。

同时，天津市加强城镇污水厂建设和管理，专门聘请第三方机构及行业专家对城镇污水处理厂进行地毯式清查，查找问题300余项，目前已完成整改超70%；制定中心城区5座污水处理厂“一厂一策”运行保障方案，开展全市污水处理厂中控设备运行及污泥处置情况专项检查，确保整改措施落实到位。统计数据显示，2018年，天津市处理城镇污水11亿吨，全市城镇污水集中处理率提高到93.5%，平均运行负荷率接近90%，12座污泥处置厂污泥无害化处理率达到87%以上。

（摘自<http://finance.sina.com.cn> 2019年2月11日）

## 福建“生态云”平台惠及八闽千万家

作为首个国家生态文明试验区，福建早在2000年就提出生态省建设。近年来，福建将生态文明建设与“数字福建”建设相融合，加强生态环境领域的大数据运用，陆续建成一批生态环保信息应用系统。2018年福建省“生态云”平台上线运行，这是全国首个省级生态环境大数据平台，为推动精准治污，提升生态环境治理能力现代化水平，打好污染防治攻坚战提供了重要支撑。

### 用大数据守护绿水青山

绿水青山就是金山银山。多年来，福建始终践行绿色发展理念，在保持经济快速增长的同时，还实现了生态环境高颜值，“清新福建”已成为福建的一张靓丽名片。

随着信息技术的不断发展，大数据应运而生，福建将大数据与生态环境保护结合起来，用大数据守护绿水青山。福建按照“大平台、大整合、高共享”的集约化建设思路，启动建设了省级“生态云”平台。

该平台解决了生态环境数据来源分散、质量不一、共享不足等突出问题，通过全省生态环境数据资源中心，打破部门壁垒、统一数据标准、严控数据质量，构建了纵向到底、横向到边的数据共享体系。



福建省“生态云”平台构建的一纵一横数据共享体系，纵向向上联通了生态环境部，向下贯通至市县生态环境部门及相关企业；横向则汇聚了相关部门的业务数据、集成物联网数据和互联网数据。截至目前，该平台共汇集数据126类88亿多条，并与公共信用、网上审批等多个省级平台实现了数据对接。

### 助力生态环境管理转型

从人力排查到“云端”作战，福建省“生态云”平台为生态环境管理转型提供助力。该平台以改善生态环境质量为核心，构建生态环境“监测、监管、服务”三大应用体系，初步实现了生态环境监测监控现代化和管理智慧化。

在生态环境监测体系中，福建省“生态云”平台目前已接入167个大气环境质量监测点、87个水环境质量监测点、21个核电厂周边监测点、998个污染源在线监测点等，实现了对全省生态环境的统一动态监测，推动了生态环境管理由被动响应向主动预见转变。

通过建立“一企一档”“一园一档”“一区一档”的数据库，利用环境案件信息等数据，勾勒出“企业画像”，为精准执法提供参考。平台设定了高违法风险企业预警规则，圈定了高风险违法对象，并结合全省3.6万个网格员力量，打通了生态环境执法监管“最后一公里”。

此外，在公共服务方面，福建省“生态云”平台重点开发了企业服务和公众服务两个平台。企业服务平台推行一站式服务，让数据“多跑路”，企业“少跑腿”。公众服务平台则以生态环境信息公开和接受群众投诉为重点，与官方微信、微博以及12369环保举报热线、厅长信箱相链接，推行统一服务。群众在手机App端可以随时随地掌握生态环境质量信息，并对生态环境问题进行“一键投诉”。2018年以来，平台共接到各类投诉1.8万余件，到期办结率达100%，解决了群众身边一大批突出的生态环境问题。

福建省“生态云”平台用最小的管理成本取得了最大的成效，全省的生态环境质量继续保持全国前列，生态环境管理的针对性、预见性和有效性显著提高，生态环境管理转型成效初显。

（摘自《光明日报》2019年01月01日）

## 江苏提高污染物排放统筹标准

近日，江苏省政府印发《关于调整与污染物排放总量挂钩财政政策的通知》，提高污染物排放统筹标准，实施生态环境高质量指标考核奖励。

根据此次调整，江苏将化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物、总磷、总氮、挥发性有机物等7项考核挂钩标的统筹标准分别提高500元，即苏南、苏

中、苏北分别按每吨（总磷按每百公斤）2000元、1700元、1500元收取污染排放统筹资金。同时，对空气质量优良天数比率、PM2.5年均浓度、地表水达到或好于Ⅲ类水体比例、地表水功能区达标率四项指标达到省定任务的市、县（市、区），分别按收取该市、县（市、区）统筹资金总额的15%、10%、10%、10%进行奖励。

（摘自<http://paper.people.com.cn> 2019年1月13日）

## 湖北：立生态优先规矩 行标本兼治举措

湖北省做好长江大保护“辩证法”，处理好发展与保护、当前与长远、加法与减法、治标与治本的关系，加快培育绿色生产方式和生活方式，在坚持生态保护的前提下，追求科学、有序的高质量发展

### 用好绿色“指挥棒”

保护长江，规划先行。湖北率先编制实施长江经济带生态保护和绿色发展总体规划，从源头上立起生态优先的规矩。全省约1/4的国土面积被纳入生态保护红线管理，长江干流及主要支流岸线1公里内严禁新建重化工及造纸行业项目。

《湖北省水污染防治条例》《关于农作物秸秆露天禁烧和综合利用的决定》《湖北省土壤污染防治条例》《关于大力推进长江经济带生态保护和绿色发展的决定》。连续4年，四部法规相互衔接，保护蓝天、碧水、净土，共同织密长江保护的“法治网”，以先行先试的责任与担当划出绿色发展的“制度跑道”。

长江大保护，既要有“快思维”，也要有“慢思维”。对科学利用水资源、优化产业布局、统筹港口岸线资源和安排一些重大投资项目，湖北坚持规划“留白”理念，从长计议，绝不让今天的发展成为明天的包袱。

治江还得有硬招。湖北全面出击，拆除江河湖库围网养殖122万亩，让一湖清水入长江；长江干线367座非法码头被坚决取缔，一批码头规范提升，腾退岸线143公里；全面推行河（湖）长制，全省4230条河流、755个湖泊都有了河（湖）长。

呵护绿意，既要“减法”，更要“加法”。全省实施“九大行动”，明确实施森林、湖泊湿地生态修复，生物多样性保护，工业污染防治和产业园区改造，城镇污水和垃圾处理设施建设，农业和农村污染治理，江河湖库水质提升等九大治本工程，力争在3年到5年内显著改善长江湖北段生态环境。

破与立、加与减、快与慢，在绿色发展的跑道上，湖北省应急谋远，蹄疾

步稳，母亲河渐渐焕发生机和活力，长江湖北段水质明显改善，去年干流总体水质为优。

### 联防联控重落实

在国内首条污水处理深隧项目——武汉大东湖深隧项目盾构区间，机器声轰鸣不断，几十名工人在地下40多米深处掘进。项目建成后，大东湖核心区污水都将通过最大埋深达42米的地下隧道直奔北湖污水处理厂，好似为污水收集处理系统修建了一条“特种地铁”。

目前，武汉北湖污水处理厂可日处理污水80万吨，远期达150万吨，是全国一次性建成规模最大的污水处理厂。近300万居民的生产生活污水将通过深隧管道入厂，净化后再排入长江。同时，可以有力解决目前“大东湖”水系的东湖、沙湖、杨春湖、严西湖、北湖等湖泊水污染问题。

推进长江大保护，湖北的步伐坚定而紧凑。共抓大保护，在湖北正以项目、工程等形式落地。

在武汉，生态考核与干部绩效挂钩。2018年1月份，武汉长江跨区断面水质考核奖惩和生态补偿机制正式实施，将预警核算、上下游对比，水质改善奖励，水质下降处罚等考核项目与干部绩效挂钩。

环保“一票否决制”，自然资源纳入离任审计，一份终身追责的“负债表”，督促领导干部作答“绿色资产”。

在天门，多年劣V类水质的天门河实施重拳整治，沿线200多家养殖场已关停，100多处围网全部拆除，目前水质达到地表水III类标准。

对于非法排污，湖北坚持“有案必查、违法必究、涉刑必移”。湖北省委、省政府对中央环保督察移交生态环境损害责任追究问题问责，共有221名负责人被严肃问责。

同时，湖北联手湖南、江西、安徽三省，建立长江保护联席机制，定期召开联席会议，共商长江保护。

此外，湘鄂赣还合力抓好湖泊湿地管理保护、生态修复，共同将长江中游建成长江经济带生态文明先行区。其中，湖北恩施和湖南湘西协作立法共护清清酉水；2018年7月份，湖北黄冈与安徽安庆也开始实施龙感湖流域水污染联防联控。

（摘自《<http://news.cctv.com> 2019年2月18日）

## 国外生态文明建设

### 巴西大力开发风电资源

巴西拥有丰富的风能资源，主要分布在东北、东南和南部地区。优越的自

然条件使得巴西成为拉美最大的风能市场，风电装机容量在全球排名第八。全球风能理事会最近的数据显示，去年美洲地区新增风电装机容量占全球新增风电装机容量的25%。

根据巴西风电协会的数据，截至2018年年底，巴西全国已有583个风电场，风电装机容量达1470万千瓦。该协会执行主席艾尔比娅·甘纳姆预计，2019年年内，风电就将超过生物质能发电，成为巴西第二大电力来源。这对于一个发展时间不到10年的行业来说是一项历史性成就。2011年巴西风电行业刚起步时，装机容量还不到100万千瓦。

传统上，巴西主要依靠水力发电。但近年来受气候变化影响，一些依靠水电的地区不时发生旱灾，降低了水力发电的稳定性，也增加了发电成本。而风电和水电的季节性变化相辅相成，当巴西降雨减少时，风力往往更为强劲，发电量更大。

根据巴西的国家替代能源激励计划，政府通过向风电场、生物质能发电厂和小型水电站提供高发电价格的长期合同，鼓励可再生能源的开发。该计划帮助巴西建立起风电的供需市场，为风电产业的发展打下了基础。

巴西还引入可再生能源项目拍卖机制，并从2009年起举行了一系列专门针对风电项目的招标，已获得批准的项目都可以参与竞标。这一拍卖机制吸引了众多参与者，极大推动了巴西风电行业的发展，也促使风电价格不断下降。

为保证风电发展的资金来源，巴西国家发展银行针对风电项目提供了专门的低息贷款。作为获得贷款的条件，厂商须使用一定比例的巴西国产设备。这在一定程度上增加了当地就业，并促进了整个产业链的发展。

巴西风电协会预计，到2024年，巴西的风能装机容量将达到1900万千瓦。

（摘自《人民日报》2019年2月27日）

## 巴勒斯坦欲推广电动汽车促环保

随着少量电动汽车在巴勒斯坦的出现，约旦河西岸城市拉姆安拉及其毗邻城市比拉率先建设了电动汽车充电站，成为巴勒斯坦推广电动汽车促环保的“先锋”。

目前该市将电动汽车作为试点项目，并将在此基础上推进有利于环保的基础设施建设。

据巴勒斯坦环境质量局局长阿达拉·阿提拉介绍，巴勒斯坦正通过进口电动汽车对汽车消费结构进行调整，努力赶上全球推广环境友好电动汽车的步伐。

阿提拉说，使用电动汽车能有效减少废气排放和对化石燃料的消耗，并能

为收入水平不高的巴勒斯坦普通民众节省开支。“这对巴勒斯坦人来说是一个开创性举措。”

(摘自<http://www.jjckb.cn> 2019年1月30日)