

# 生态文明建设信息

2022 年第 1 期 总第 33 期

贵阳市图书馆咨询辅导部编

2022 年 3 月 17 日

## 要 目

### 理论研究

- 实事求是开展水质评价 推动生态补偿行稳致远
- 推动数字技术赋能生态环境保护
- 抓好节能减排推动绿色转型

### 国内生态文明建设

- 国务院印发《“十四五”节能减排综合工作方案》
- 加快完善能源绿色低碳转型制度框架
- 中央对河长制湖长制工作成效明显地方予以财政资金奖励

### 国外生态文明建设

- 欧盟推进塑料回收利用

## 理论研究

### 实事求是开展水质评价 推动生态补偿行稳致远

2022年全国生态环境保护工作会议指出：“在水污染治理中，我们要充分考虑自然因素的影响，实事求是地开展水质评价、考核和排名。”

水质评价、考核和排名可以直观反映各地水污染治理工作成效，也是各地下一步实施工程措施、开展水生态环境治理修复的基础。实事求是开展考核评价，有利于后续工作更加精准、客观。

比如，在流域横向生态补偿机制方面，有的地方按照水质浓度中化学需氧量、氨氮、总磷的变化情况进行考核，实施水生态补偿。但这种考核评价方式，对于水质本底较好的地区激励作用不大，甚至存在“好水”还要被扣缴的情况。以西部某地为例，主要流域考核断面年度水质总体保持在Ⅱ类及以上，考核评价指标浓度存在正常的波动范围。但如果COD结果由前一年的14毫克/升波动为15毫克/升，虽还是达到了Ⅰ类水质，但按原来考核评价规则，则认定为水质恶化，这种认定结果很难令人接受。

实事求是是我们党的基本思想方法、工作方法和领导方法。在跨县（市、区）河流交界断面、市界出境断面之间实施双向考核评价水生态补偿，对水质改善的给予奖励，水质变差的予以惩罚，是切实改善水环境质量的重要手段。有利于压实各级地方政府流域水环境保护责任，有效避免单打独斗、各自为政，实现上下游共同发力治水。但如何把好事办好，就需要始终坚持实事求是。

生态环境质量考核评价既是“指挥棒”，也是“风向标”。制定水、大气、土壤环境质量指标考核评价体系，既要有“跳起摸高”的要求，又要有科学客观的考核评价体系。对经过实践认为不科学、不合理的考核评价体系，要及时进行修改完善。比如，对流域横向生态补偿考核评价，应以水质达标和改善为考核标准，按照水质类别进行考核补偿。对水质达标地区，不应只考虑水质浓度和类别情况，而是达标就应给予奖励补偿，让保护者得偿、受益者补偿、损害者赔偿。

全国首个跨省流域生态保护补偿机制的“新安江模式”，就是以高锰酸盐指数、氨氮、总磷和总氮4项水质指标3年平均浓度值为基准，每年与之对比测算补偿指数，妥善解决了两省初期磋商时到底是以湖泊还是以河流水质为标准的分歧。

财政部、生态环境部等部门去年出台的《支持长江全流域建立横向生态保护补偿机制的实施方案》明确提出，坚持长江生态环境只能优化、不能恶化的

导向。上下游地区可将水质水量等指标作为考核依据，突出结果导向，强化绩效目标约束，补偿措施与考核指标改善挂钩。为推动长江全流域横向生态保护补偿机制建设，中央财政支持引导长江流域 19 省（直辖市、自治区）进一步建立流域横向生态保护补偿机制，鼓励地方统筹考虑水环境、水生态、水资源、水安全、水文化和岸线等多要素，推进长江上中下游、江河湖库、左右岸、干支流协同治理。使补偿的内容更加丰富，方式更加多样，标准更加完善，机制更加成熟。

在制定流域断面水质考核评价规则时，应坚持实事求是，大兴调查研究之风，到基层去、到一线去，掌握第一手材料，摸清实际情况，充分考虑地方实际情况，制定切合实际的指标控制要求，实事求是考虑非人为因素影响，在多元目标中实现利益平衡，才能做到行稳致远。

（摘自《中国环境报》2022 年 1 月 19 日）

## 推动数字技术赋能生态环境保护

当今世界，数字经济发展速度之快、辐射范围之广、影响程度之深前所未有，正在成为重组全球要素资源、重塑全球经济结构、改变全球竞争格局的关键力量。发展数字经济是我们把握新一轮科技革命和产业变革新机遇的战略选择，进一步用好数字技术、提升经济社会重点领域的数字化和智能化水平，成为我们更好推动传统领域发展，进而推动经济高质量发展的重要抓手。

在经济社会发展各领域中，生态环境保护的重要性日益凸显，加大生态环境保护力度，以良好的生态环境为高质量发展创造条件，已经成为社会共识。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央开展了一系列根本性、开创性、长远性工作，污染治理力度之大、制度出台频度之密、监管执法尺度之严、环境质量改善速度之快前所未有，“绿水青山就是金山银山”理念已经深入人心。

当前，我国发展的外部环境更趋复杂严峻和不确定，无论是做强经济基础、推动高质量发展，还是更好满足人民美好生活需要、统筹发展和安全，都必须把保护生态环境摆在更加突出的位置，进一步凸显生态文明建设在经济社会发展全局中的基础性、战略性地位，进一步增强生态文明建设对高质量发展、可持续发展的支撑作用。对此，各地各部门不仅要有清醒的认识，而且要将这一要求贯彻落实到生态环境保护的实际工作中去。坚持不懈保护生态环境，推动生态文明建设，已经成为我们准确把握新发展阶段、深入贯彻新发展理念、加快构建新发展格局的必然要求。

现实地看，我国生态环境保护依然任重道远。面向未来，如何将生态环境保护放在统筹“两个大局”中来考量，如何在经济、社会、文化、生态等领域都充分体现“高质量”和“可持续”要求，如何使生态文明建设更好适应新一轮科技革命和产业变革的发展大势，如何既实现经济、科技等领域的现代化，又实现人与自然和谐共生的现代化，实现生态效益和经济社会效益相统一，走出一条生态优先、绿色发展的新路子，是我们需要回答的时代课题。

一方面，要在加快推动绿色低碳发展、持续改善环境质量、提升生态系统质量和稳定性、全面提高资源利用效率等方面切实发力，安排好生产空间、生活空间、生态空间，不断完善生态文明领域统筹协调机制，构建生态文明体系。另一方面，要牢牢把握新一轮科技革命和产业变革新机遇，在生态文明建设中更好把握数字化、网络化、智能化方向，站在统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局的高度，充分发挥我国拥有海量数据和丰富应用场景的优势，切实发挥数字技术对生态环境保护的放大、叠加、倍增作用。

方向和目标已经明确，今后一个时期，需高度重视在生态环境保护的进程中用好数字技术，尤其是要找到利用数字技术推动生态环境保护的契合点与发力点，在实践中将数字技术的作用切实发挥出来。具体来看，需在以下几个方面发力：

一是积极建设生态环境治理数字化平台，推进生态文明建设领域治理体系和治理能力现代化。重点是要依托大数据技术和数字化集成平台，实现空气、水、土壤等方面的生态环境指标实时动态监测，做好人类行为与自然现象的生态风险监测评估，实现“空天地人”一体化的动态监测与调控。同时，依托区块链、云计算技术，推动生态资产区块化开发，推动旅游产业、环境产业、生态领域的新兴技术产业、健康产业、养生休闲产业发展。还要用好虚拟现实和增强现实技术，构建“云—管—端”协同促进的产业信息链生态。

二是建立生态资产数据库，推动生态环境价值评估、生态价值补偿和生态产品交易的数字化。可考虑利用大数据、区块链、云计算技术，建立生态资产数字台账，摸清生态资产家底，探索构建生态资产价值评估模型。与此同时，建议探索建立数字化生态补偿机制，建立多层次的智能化生态补偿平台。此外，还需在建立健全生态产品交易机制等方面下功夫，把生态保护补偿、生态损害赔偿、生态产品市场交易机制等有机结合起来，协同发力。

三是构建生态资产价值核算体系，以生态系统生产总值(GEP)核算体系管理生态资产。在实践中，一些地方通过对生态产品经济价值的量化评估，利用数字化核算系统，提供了可供交易和融资的参考依据，相关经验值得总结和借鉴。

还要看到，生态系统生产总值核算体系同样能为实施绿色发展财政奖补、生态补偿资金分配等提供精准的数据支持。

四是积极建设生态文明信用体系，构建涉及生态资产管理、生态环境整治、社会绿色低碳行为的信用系统，推进生态文明信用体系建设数字化、智能化。可考虑搭建生态文明信用数字化动态管理平台，以此加强引导，加快形成绿色生产方式和生活方式。

此外，需高度重视数字技术在推动发展方式绿色转型方面的巨大作用，积极推动数字经济与绿色经济深度融合。比如，深刻研判数字产业化和产业数字化的发展趋势，探索壮大节能环保、清洁生产、清洁能源、生态环境、基础设施绿色升级、绿色服务等产业的现实路径；构建市场导向的绿色技术创新体系，实施绿色技术创新攻关行动，开展重点行业 and 重点产品资源效率对标提升行动，充分发挥数字技术的重要作用；等等。

（摘自《经济日报》2022年1月4日）

## 抓好节能减排推动绿色转型

国务院日前印发《“十四五”节能减排综合工作方案》，部署包括重点行业绿色升级、园区节能环保提升、城镇绿色节能改造等十大重点工程，并明确到2025年，全国单位国内生产总值能源消耗比2020年下降13.5%，能源消费总量得到合理控制，化学需氧量、氨氮、氮氧化物、挥发性有机物排放总量比2020年分别下降8%、8%、10%以上、10%以上，为“十四五”时期统筹推进碳达峰碳中和、深入打好污染防治攻坚战、促进高质量发展提供重要支撑。

节能减排是党中央、国务院作出的重大决策部署，我国对这项工作已经作出系列部署安排，经过持续推动，已经取得明显进展。“十四五”时期我国开启了碳达峰碳中和征程，生态文明建设进入了以降碳为重点战略方向的关键时期，这项工作更需因时而动、顺势而为，着力提高能源资源利用效率，保障能源资源安全稳定供给，不断巩固提升环境治理成效，为如期实现碳达峰碳中和目标贡献新的力量。

实践证明，抓好节能减排重点工程是推动经济社会发展全面绿色转型行之有效的办法。通过工程实施，加快经济存量绿色化改造，形成绿色增量，增加绿色低碳产品供给，对于推动产业体系全面绿色升级、促进经济社会高质量发展具有重要意义。“十四五”时期是实现碳达峰的关键期和窗口期，要聚焦重点工业行业、工业园区、城镇、农业农村、建筑、交通物流、公共机构等重点

领域节能减污降碳，实施十大节能减排重点工程，在统筹推动重点区域污染物减排、煤炭清洁高效利用、挥发性有机物综合整治、环境基础设施水平提升的基础上，逐步解决资源环境突出问题，有效增强节能环保产业发展内生动力，带动绿色低碳领域投资，形成经济社会发展新的增长点。

完善节能减排的约束激励制度是抓好节能减排重点工程的重要一环。面对碳达峰碳中和的目标愿景，以及我国近年来经济运行、产业发展中出现的新情况，一系列节能减排的优化政策亟需摆上日程。比如，进一步强化能耗强度降低约束性指标管理、完善地方能源消费总量目标确定方式、新增可再生能源电力消费量不纳入地方能源消费总量考核、原料用能不纳入全国及地方能耗双控考核、有序实施国家重大项目能耗单列、优化能耗双控考核频次、改进污染物总量减排核算方法和考核体系等更加精准服务的政策。再比如，完善市场化机制，深化用能权交易试点，培育发展排污权交易市场等提升节能减排基础能力的政策，等等。而且，仅有制度设计和政策导向是不够的，关键是要不折不扣地施行。

节能减排，不仅是从源头降低能源消费、减少污染物排放、深入打好污染防治攻坚战和助力实现碳达峰碳中和的重要抓手，也是推动人与自然和谐共生、造福子孙后代的务实行动。要充分认识节能减排工作重要性，一茬接着一茬干、一年接着一年干，勠力同心把这项工作推向深入。

（摘自《经济日报》2022年1月28日）

## 用严格的水资源管理推进河湖生态环境复苏

近日，水利部印发的《2022年水资源管理工作要点》提出，推进河湖生态环境复苏，提高水资源集约节约安全利用能力和水平，促进生态文明建设和高质量发展。

水是生命之源、生产之要、生态之基。水资源管理是生态文明建设的重要内容，也是统筹发展与安全、维系环境质量、保障生态安全的重要因素。笔者认为，进一步规范和严格水资源管理，是构建水资源、水生态、水环境“三水统筹”治理体系的“基石”，严格的水资源管理有利于推进河湖生态环境复苏。

山水林田湖草沙冰是一个生命共同体，要坚持把水资源作为重要生态要素放到整个流域生态系统中统筹考虑。落实严格的水资源管理举措，首先要保障河湖生态流量。2020年以来，我国加速推进重点河湖生态流量保障目标制定工作，各级水利部门已制定了425条重点河湖生态流量目标，其中流域管理机构

制定 118 条、省级水利部门制定 307 条。河湖生态流量目标将会被纳入江河流域水资源调度方案及年度调度计划，作为流域水量分配、水资源统一调度、取用水总量控制的重要依据。应探索将生态流量目标纳入“三线一单”管控方案，严把规划环评和生态环境准入关，禁止在生态敏感脆弱区新建对生态系统有严重影响的高耗水和高污染项目。

对于河湖干涸断流形势严峻的区域来说，做好生态补水是补充生态流量、保护水生态环境的关键之一。以海河流域永定河为例，自 2016 年国家发展改革委批复《永定河综合治理与生态修复总体方案》以来，已累计实施生态补水超 10 亿立方米，阶段性实现全线通水。《要点》重点提出“推进京津冀地区河湖复苏，推动永定河、潮白河、大清河、滹沱河等实现水流贯通，进一步恢复白洋淀生态环境”，对于改善以京津冀地区为代表的缺水地区水生态环境具有重要意义。相关地区应推动非常规水源纳入水资源统一配置，统筹当地水、外调水、再生水多水源，统筹防洪、兴利、生态多目标，建立水资源统一调度体系。跨省河流应按照流域统筹的原则探索建立生态补水协作机制。

开源的同时，更要做好节流工作，落实好取用水管理制度同样重要。近年来，水资源开发利用不合理问题仍时有发生。比如，中央生态环境保护督察发现山西晋中部分地区不顾水资源禀赋和环境承载能力，盲目上马高耗水焦化项目；河南郑州、开封等地借引黄调蓄、生态治理、民生供水之机行人工造湖、旅游开发之实。这些典型案例给水资源开发利用监管敲响了警钟。一方面，压实地方政府落实“四水四定”主体责任，推进水资源节约集约利用，合理规划人口、城市和产业发展，大力发展节水产业和技术，坚决抑制不合理用水需求。另一方面，严格取用水事中事后监管，加大执法和监督检查力度，依法查处无证取水、超许可取水、超计划取水、超采地下水、擅自改变取水用途等违法违规行为。

复苏河湖生态并非一蹴而就，要在科学的顶层设计下，因地制宜、逐步实施。在此过程中，要加强部门联动、公众参与、监测预警、监督考核。充分利用天、空、地遥感技术，整合水文、水权、取用水以及经济社会等数据，提高监测精准度和在线率，实现部门间信息共享。加强生态流量日常监管，严格跨省江河流域省界断面、重要控制断面和生态流量控制断面下泄流量水量考核和监督检查。加强对河湖生态流量保障的监督管理和实施效果评估。推进生态流量监测预警相关的算据、算法研究，提升生态流量监督管理智慧化水平。

补齐水资源短板有助于巩固水环境治理成效、建立水生态屏障。要切实落实严格的水资源管理举措，尽早努力实现“有河有水、有鱼有草、人水和谐”目标。

(摘自《江苏生态文明网》2022年2月16日)

## 着力构建“造福流域”生态经济系统治理体系

近年来，我国水利工作成就斐然，特别是构建了比较完备的防洪抗旱保障体系和农田水利网络体系宏伟工程，举世公认。前不久，云贵川三省共同立法保护赤水河，于7月1日起同步实施，这是我国首部跨省域行政区的流域共同立法。《中华人民共和国乡村振兴促进法》颁布实施，《中共中央国务院关于支持浙江高质量发展建设共同富裕示范区的意见》《关于建立健全生态产品价值实现机制的意见》等文件相继出台，标志着生态文明高质量发展步入一个新阶段。

对照新时期高质量建设共同富裕示范区的战略要求，目前还存在以下几个突出问题，具体表现在：全流域产业战略布局尚缺乏统筹协调机制；区域发展不平衡不充分的问题仍然十分突出，整体推进“五位一体”和生态补偿制度等生态文明“四梁八柱”亟待建构与完善；水利综合协调功能远未得到有效发挥。这些问题需要尽快克服与有效破解。

造成上述问题的主要原因有：一是在水利工作的指导思想上，对习近平生态文明治水用水思想深刻领会与贯彻落实还不够到位。习近平总书记2019年第20期《求是》杂志发表的重要文章《在黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上的讲话》强调“要坚持绿水青山就是金山银山的理念，坚持生态优先、绿色发展，以水而定、量水而行，因地制宜、分类施策，上下游、干支流、左右岸统筹谋划，共同抓好大保护，协同推进大治理，着力加强生态保护治理、保障黄河长治久安、促进全流域高质量发展、改善人民群众生活、保护传承弘扬黄河文化，让黄河成为造福人民的幸福河”。可见，“造福流域”重要论述是习近平生态文明思想的重要内容。二是局限于维护水安全、保护水资源、修复水生态、美化水景观、繁荣水文化、发展水产业，“就水谈水”成为常态，而对于水利必须要“造福流域”的战略目标及其体制体制创新，则一直没有给予足够的重视与关注。三是多规合一发展区域生态经济与水利部事权设置的相矛盾。水是生态之基，生命之源，生产之要，康美之魂。水利事关国家安全、经济命脉、民生福祉，对推进生态文明和构建新发展格局都具有功能服务和支撑作用。坚持“以水而定、量水而行”服务流域生态文明高质量发展的原则，要从“造福流域”全局高度准确把握构建新发展格局的战略要求，找准定位、创新发展、



服务大局、为民造福。努力拓展新思维、奋发新作为、实现新突破、开创新局面。

习近平明确指出要“抓紧开展顶层设计，加强重大问题研究，着力创新体制机制”。实现“空间均衡”需要强化生态经济系统治理保障力度；贯彻“造福流域”理念需要推进体制机制创新，“造福流域”特别需要从国家层面开展试点示范大力推进；服务构建新发展格局与推进生态文明，水利必须进一步发挥好战略支撑作用。为此，我们研究提出对策建议如下：

一是充分发挥“制度优势”，协同“三大战略”，推进“五位一体”。发挥社会主义制度优越性，强化协同推进实施健康中国、美丽中国和乡村振兴三大战略的十分迫切；各地不同程度地存在“美丽不经济、美丽不生态、美丽不健康”情况等需要尽快有效破解。要坚持习近平生态文明思想“节水优先，空间均衡，系统治理，两手发力，造福流域”，发挥社会主义制度优越性，建立健全水权交易制度和生态补偿制度。按照构建新发展格局战略要求，在水利风景区和“河湖长制”基础上，浙江要敢为人先、首创性地探索实践“康美河湖，造福流域”，从示范基地和示范流域两个层面深度推进水利高质量发展、深度推进生态文明“五位一体”，奋力打造流域生态文明高质量发展“重要窗口”。

二是深入贯彻“系统治理”，强化“四定”功能，推进“空间均衡”。要深刻理解“以水而定、量水而行”，注重水利的“治水用水”系统治理效率效能的全面提升，创造性地强化“四定”功能，即“以水定向、以水定产、以水定盘、以水定城”。在区域生产力布局规划方面，必须贯彻系统治理新思维，强调实现“空间均衡”造福流域。“问题在水里，根子在岸上”。为了强化供给端和需求端系统治理，促进畅通经济双循环，更好发挥水利促进区域、城乡协调发展的作用，我们在强调实施跨流域调水的同时，更要考虑从宏观将耗水产业与水资源丰度的“空间均衡”匹配布局。我国水利工作要充分吸取（火力发电）能源产业布局不当而导致不利于消除“雾霾”的深刻教训。要通过制度机制建设确保那些严重耗水产业不得布局在缺水地区，着力破解水资源不平衡不充分发展的供需矛盾。

三是切实抓好“两手发力”，打造“康美河湖公园”，推进“造福流域”。各级政府把提供高质量的水利公共服务放在更加突出的位置，最大限度地满足全国人民日益增长的美好生活需要。推动生态文明高质量发展，要实现全流域更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展，水利基础设施提供的供水、灌溉、防灾、水生态环境等农田水利网络体系和城市水利网络体系等公共产品和服务，必须进一步提高水利公共服务体系的功能性、安全性和可靠性。必须发挥社会主义市场经济制度优势，创造条件有效吸纳社会资本参

与，不断加强和完善政府行政手段和市场手段，切实抓好“两手发力”大力推进“康美河湖、造福流域”。浙江省衢州市衢江康美河湖公园、杭州市建德三江口康美河湖公园等试点工作已经积累了一定经验，值得认真提炼总结与推广应用。

四是强化“四域统筹”，打造“钱塘江”示范，建设“浙江样本”。要强化“四域统筹”，着力构建政域、流域、跨域、全域的“空间均衡”生态文明治理体系，勇于探索“大部制”事权改革、创建流域与区域一体化管理机制、多元化协作机制和全域一体化治理机制，将习近平生态文明思想“造福流域”新理念贯穿到国土空间全域生态经济系统治理全过程，推动生态文明高质量发展。浙江依托建立健全生态产品价值实现机制和浙江高质量发展建设国家共同富裕示范区的重大战略机遇，浙江要敢为人先，积极探索实践创造“康美河湖、幸福流域”的“浙江样本”，积极打造新时代水利高质量发展“重要窗口”。要发挥好钱塘江流域隶属国家生态文明示范区的典型性与地理区位优势、杭州-黄山与衢州-黄山跨省合作机制和千岛湖安徽浙江跨省域生态补偿制度创新的基础优势，抢抓长三角一体化国家战略和杭州都市圈高质量发展的重大机遇，率先实施钱塘江“康美河湖、造福流域”试点示范工程，创建康美河湖公园，助推健康中国与美丽中国。积极争取纳入国家生态文明制度机制建设重要试点和国家水利部“高质量流域治理”重大项目，积极拓展“水利发明研学示范基地”，积极打造“创新教育示范县”，加快推进建设新时期高质量发展的“浙江样本”。

结合“十四五”规划和2035年远景规划，我们要完整准确全面贯彻新发展理念，按照流域生态文明和生态经济系统治理的总体要求，大力推进由防灾减灾水利向多规合一、多元协同的强功能水利转变；由“美丽河湖、健康河湖、幸福河湖”向“康美河湖、造福流域”的高品质水利转变；由“民生水利、生态水利、旅游水利”向支撑全流域生态文明与生态经济高质量发展的高效能水利转变，加快推进生态文明高质量发展“重要窗口”建设，发出新时代“造福流域”最强音，谱写美丽中国和健康中国的新篇章。

（摘自《中国经济网》2022年3月3日）

## 国内生态文明建设

### 国务院印发《“十四五”节能减排综合工作方案》

近日，国务院印发《“十四五”节能减排综合工作方案》（以下简称《方案》）。

《方案》指出，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入贯彻习近平生态文明思想，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，构建新发展格局，推动高质量发展，完善实施能源消费强度和总量双控、主要污染物排放总量控制制度，组织实施节能减排重点工程，进一步健全节能减排政策机制，推动能源利用效率大幅提高、主要污染物排放总量持续减少，实现节能降碳减污协同增效、生态环境质量持续改善，确保完成“十四五”节能减排目标，为实现碳达峰、碳中和目标奠定坚实基础。

《方案》明确，到2025年，全国单位国内生产总值能源消耗比2020年下降13.5%，能源消费总量得到合理控制，化学需氧量、氨氮、氮氧化物、挥发性有机物排放总量比2020年分别下降8%、8%、10%以上、10%以上。节能减排政策机制更加健全，重点行业能源利用效率和主要污染物排放控制水平基本达到国际先进水平，经济社会发展绿色转型取得显著成效。

《方案》部署了十大重点工程，包括重点行业绿色升级工程、园区节能环保提升工程、城镇绿色节能改造工程、交通物流节能减排工程、农业农村节能减排工程、公共机构能效提升工程、重点区域污染物减排工程、煤炭清洁高效利用工程、挥发性有机物综合整治工程、环境基础设施水平提升工程，明确了具体目标任务。

《方案》从八个方面健全政策机制。一是优化完善能耗双控制度。二是健全污染物排放总量控制制度。三是坚决遏制高耗能高排放项目盲目发展。四是健全法规标准。五是完善经济政策。六是完善市场化机制。七是加强统计监测能力建设。八是壮大节能减排人才队伍。

《方案》要求，加强组织领导，各地区、各部门和各有关单位要充分认识节能减排工作的重要性和紧迫性，把思想和行动统一到党中央、国务院关于节能减排的决策部署上来，坚持系统观念，明确目标责任，狠抓工作落实。要强化监督考核，开展“十四五”省级人民政府节能减排目标责任评价考核，科学运用考核结果。要完善能耗双控考核措施，统筹目标完成进展、经济形势及跨周期因素，优化考核频次。继续开展污染防治攻坚战成效考核。完善中央生态环境保护督察制度。要开展全民行动，深入开展绿色生活创建行动，增强全民节约意识，倡导简约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式，坚决抵制和反对各种形式的奢侈浪费，营造绿色低碳社会风尚。组织开展节能减排主题宣传活

动，加大先进节能减排技术研发和推广力度，支持节能减排公益事业，引导市场主体、社会公众自觉履行节能减排责任。

（摘自《中国环境报》2022年1月25日）

## 加快完善能源绿色低碳转型制度框架

国家发展改革委、国家能源局近日印发《关于完善能源绿色低碳转型体制机制和政策措施的意见》，明确到2030年，基本建立完整的能源绿色低碳发展基本制度和政策体系，形成非化石能源既基本满足能源需求增量又规模化替代化石能源存量、能源安全保障能力得到全面增强的能源生产消费格局。

《意见》指出，能源生产和消费相关活动是最主要的二氧化碳排放源，大力推动能源领域碳减排是做好碳达峰碳中和工作，以及加快构建现代能源体系的重要举措。现有的体制机制、政策体系、治理方式等仍然面临一些困难和挑战，难以适应新形势下推进能源绿色低碳转型的需要。为此，《意见》提出十方面具体举措。

**在完善引导绿色能源消费的制度和政策体系方面**，《意见》提出，逐步建立能源领域碳排放控制机制。制修订重点用能行业单位产品能耗限额强制性国家标准，组织对重点用能企业落实情况进行监督检查。研究制定重点行业、重点产品碳排放核算方法；推进交通运输绿色低碳转型，优化交通运输结构，推行绿色低碳交通设施装备。推行大容量电气化公共交通和电动、氢能、先进生物液体燃料、天然气等清洁能源交通工具，完善充换电、加氢、加气（LNG）站点布局及服务设施，降低交通运输领域清洁能源用能成本。

**在建立以绿色低碳为导向的能源开发利用新机制方面**，《意见》提出，推动构建以清洁低碳能源为主体的能源供应体系。以沙漠、戈壁、荒漠地区为重点，加快推进大型风电、光伏发电基地建设，对区域内现有煤电机组进行升级改造，探索建立送受两端协同为新能源电力输送提供调节的机制，支持新能源电力能建尽建、能并尽并、能发尽发。

**在完善新型电力系统建设和运行机制方面**，《意见》提出，加强新型电力系统顶层设计。推动电力来源清洁化和终端能源消费电气化，适应新能源电力发展需要制定新型电力系统发展战略和总体规划，鼓励各类企业等主体积极参与新型电力系统建设。

**在完善化石能源清洁高效开发利用机制方面**，《意见》提出，完善煤炭清洁开发利用政策。立足以煤为主的基本国情，按照能源不同发展阶段，发挥好

煤炭在能源供应保障中的基础作用。建立煤矿绿色发展长效机制，优化煤炭产能布局，加大煤矿“上大压小、增优汰劣”力度，大力推动煤炭清洁高效利用。

（摘自《经济参考报》2022年2月11日）

## 中央对河长制湖长制工作成效明显地方予以财政资金奖励

水利部对河长制湖长制激励措施及实施办法进行了调整完善，修订形成了《对河长制湖长制工作真抓实干成效明显地方进一步加大激励支持力度的实施办法》。

根据《实施办法》，对河长制湖长制工作推进力度大、成效明显的地方，综合考虑区域平衡及发展差异等情况，在安排年度中央财政水利发展资金时予以适当奖励。在全国范围内，遴选不超过15个市（地、州、盟）、县（市、区、旗），给予激励并奖励一定的资金，其中地市级数量不超过50%。

评价主要包括河湖管理保护成效、工作推进力度两大类10个子项。评价总分为150分，其中“河湖管理保护成效”占100分，“工作推进力度”占50分，指标充分考虑水利部各流域管理机构流域治理管理工作成果。

以河湖管理保护成效为例，该类主要包括河湖“清四乱”情况、河道采砂监督管理情况、水库除险加固和运行管护情况等6个子项，各子项将按照细化指标，对推动“清四乱”常态化规范化工作成效明显，非法采砂专项整治有力有效，省级河湖岸线规划编制进展快，积极推进健康美丽幸福河湖建设、河长制湖长制及河湖管理保护工作成绩突出的地方予以赋分。

水利部组织对各省份予以赋分和综合排名，并按照排名分配激励名额，同等条件下，激励名额优先考虑中西部地区。有关省份按分配的名额，参照本办法标准，严格评审，遴选出拟激励的市（地、州、盟）、县（市、区、旗）名单，并报省级人民政府同意后报送水利部。水利部审核通过后，在水利部网站公示，各地在一定范围内同步公示。水利部于2月底前向国务院办公厅报送经公示无异议的拟激励市（地、州、盟）、县（市、区、旗）名单。

《实施办法》已于2022年1月28日印发，并自印发之日起施行。以此同时，《水利部关于印发对河长制湖长制工作真抓实干成效明显地方进一步加大激励支持力度实施办法的通知》停止执行。

（摘自《人民日报》2022年2月8日）

## 加强支撑自然资源事业高质量发展的检验检测能力建设

自然资源部、国家市场监督管理总局联合近日印发《关于加强支撑自然资源事业高质量发展的检验检测能力建设的通知》，要求加强支撑自然资源事业高质量发展的检验检测能力建设，规范检验检测机构技术行为。

《通知》要求，从事自然资源领域检验检测活动的机构要面向自然资源工作重大需求和“两统一”职责履行。自然资源部会同市场监管总局构建自然资源检验检测技术标准体系。自然资源部门应积极采信检验检测机构有关数据成果，支持检验检测技术体系建设，支持开展地质勘查技术检测等服务，在自然资源重大项目、重大工程和行业管理中委托检验检测机构开展分析测试、检验评价、质量控制等；支持检验检测机构跨领域技术融合，鼓励开展自然资源检验检测新技术、新方法和全过程质量控制技术研究。

《通知》明确，整合国土资源和海洋国家级资质认定评审组为自然资源评审组，并受市场监管总局委托，实施相关检验检测机构资质认定技术评审、评审员管理等工作。自然资源评审组办公室设在自然资源部科技发展司。自然资源部门根据工作需要，组织开展检验检测机构能力验证，公开发布结果名单。

《通知》提出，自然资源部门组织完善相关技术标准和规范，强化对检验检测机构的人员、仪器设备、标准规范等重要环节的日常管理。市场监管部门和自然资源部门应建立信息共享机制，加强部门合作和信息沟通，及时向社会公开检验检测机构违法违规行为及处罚结果等监管信息。

《通知》强调，建立健全对检验检测机构的“双随机、一公开”部门联合监督检查机制。严肃处理违法违规行为。对检验检测机构和人员行为存在不规范或违法违规情况的，视情处理并公开通报。

（摘自《人民网》2022年3月4日）

## 提升水安全保障能力天津推动海水淡化科技创新

天津市十七届人大常委会第三十一次会议通过了《天津市促进海水淡化产业发展若干规定》（以下简称《规定》），自2022年3月1日起施行。该《规定》是全国首部促进海水淡化产业发展的地方性法规，其中特别提出了强化海水淡化科技创新，推动海水淡化关键核心技术攻关，促进海水淡化科技创新成果转化和推广应用。

作为我国重要滨海城市，天津在发展海洋经济、推进海水淡化方面具备良好基础和突出优势。同时，天津又是资源型缺水城市，积极发展海水淡化是破解水资源短缺问题的战略举措和重要途径，对优化用水结构、保障水资源持续利用具有重要意义。

此次通过的《规定》共 22 条，以推动海水淡化规模化利用为重要立法目标，围绕海水淡化水的产、供、用各环节强化引导支持相关措施，着力优化水资源供给配置体系，推动天津市水安全保障能力全面提升。

为了加强海水淡化科技创新能力建设，《规定》将海水淡化关键核心技术研发纳入天津市科技创新规划，支持建设海水资源利用技术创新中心，推动开展海水淡化关键核心技术攻关。鼓励和支持组建海水淡化产业技术创新联盟，畅通产学研合作渠道，促进海水淡化科技创新成果转化和推广应用。同时，《规定》鼓励发展高水平的海水淡化产品、装备，重点研发制造蒸汽喷射泵、反渗透膜组件等关键核心装备，推动突破关键核心装备制造瓶颈。

（摘自《科技日报》2022 年 1 月 17 日）

## 提升公民意识 助力治污攻坚

山西省生态环境厅、省委宣传部、省文明办、省教育厅、团省委、省妇联等六部门，近日联合印发《山西省“美丽中国，我是行动者”提升公民生态文明意识行动计划（2021-2025 年）实施方案》，明确未来 5 年山西省生态环境宣传工作重点任务，为深入打好污染防治攻坚战营造良好舆论氛围指明了方向路径。

《方案》明确，2022 年，深入开展习近平生态文明思想理论研究，集中推进生态文明学校教育和社会教育，建立生态环境志愿服务工作机制；2023 年，推动和指导各地形成各具特色的生态文明宣传品牌，引导和带动各党政机关，企事业单位，人民团体、社会组织积极主动参与生态文明建设；2024 年，着力选树生态文明宣传教育工作中优秀典型，加强先进经验模式推广；2025 年，对实施方案各项任务完成情况进行总结和全面评估，按照有关规定开展表彰奖励。

《方案》提出重点抓好习近平生态文明思想学习宣讲、六五环境日地方特色宣传、推动生态文化“五进”“六讲”、引导践行绿色生活方式、深化生态文明志愿服务、加强生态文明全民教育、全面落实社会共建、创新宣传方式等十大行动。

《方案》强调，要建立生态文明宣传教育工作联席会议制度，建立完善工作机制，加强协作联动，推动形成党委政府主导、部门协调推动、社会各界参与的生态文明建设“大宣教”工作格局；要推进生态文明宣传教育队伍建设，定期组织培训、经验交流等活动，着力提升对外宣传、志愿服务管理、环境教育、融媒体产品制作与传播等方面的能力和水平；要定期进行督导评估，总结典型经验，推广成熟模式，为社会各界参与生态文明建设提供榜样示范和价值引领。

（摘自《中国经济网》2022年1月24日）

### 安徽推进污染源自动监控“三个全覆盖”

安徽省生态环境保护综合行政执法局推动排污单位履行治污主体责任，加强自动监测设备运维。2021年全省纳入“三个全覆盖”监管的2568家排污单位的自动监测数据日均值超标天数较2020年下降了38.7%。

2021年，安徽省立案查处涉自动监测数据超标案件131起，罚款1091.3万元。办理涉自动监测数据弄虚作假案件25起，罚款468.2万元，相关违法分子受到了法律制裁。

《安徽省污染源自动监控管理办法（试行）》及《安徽省污染源自动监控“三个全覆盖”工作实施意见》印发，规定涉自动监控环境违法行为的判定情形，为规范自动监测设备运行管理，提高自动监测数据质量，奠定了制度基础。

运用“数字江淮-智慧环保”平台的超标报警功能，将超标信息自动推送至生态环境部门及重点排污单位相关责任人，督促企业及时排查超标原因并进行整改。

同时委托运维监管服务单位巡查企业10923家次，巡检自动监测设备41417台（套），核查自动监测数据日均值超标企业2410家次，及时督促企业整改发现的问题。部分企业结合整改工作，淘汰老旧自动监测设备419台（套），确保自动监测设备正常运行。

此外，对安徽省45家企业开展了“送法暖企”活动，实行普法与执法相结合，既为企业纾困解难，又帮企业提升法治意识。去年以视频会议、现场培训等方式，向2200名企业管理人员开展普法宣传，重点讲解涉及污染源自动监控管理的法律法规及专业知识，助力企业提升环境管理水平，增强绿色发展的内生动力。

（摘自《中国环境报》2022年2月14日）



## 广东加大湿地保护修复力度

广东全省共有 4 处国际重要湿地、2 处国家重要湿地、13 处省级重要湿地，湿地总面积约 2630 万亩。红树林面积约 18 万亩，占全国红树林总面积的 42%。

近年来，广东不断加大湿地保护修复力度，涌现了湛江红树林国家级自然保护区、广州海珠国家湿地公园等一批积极推动湿地保护修复，助推当地经济社会绿色高质量发展，为人民群众提供共享绿色空间的典型。近日，广东省出台《广东省湿地公园管理办法》，明确湿地公园概念、建设原则、分级管理、建设条件以及湿地公园调整、撤销等内容，为广东科学开展湿地公园建设和管理提供法规依据。接下来，广东省将全力抓好湿地资源监督管理，大力推进红树林保护修复，不断完善湿地保护管理体系，推进落实湿地分级管理，高质量推进湿地公园建设管理，打造一批具有岭南特色的示范性湿地公园。

（摘自《人民日报》2022 年 2 月 28 日）

## 国外生态文明建设

### 欧盟推进塑料回收再利用

欧盟近日启动了第三届“减少垃圾周”活动，强调要减少使用、重复利用和回收利用垃圾。欧盟持续出台相关措施，推动有效应对塑料垃圾问题。

塑料原料价格低廉，但回收成本高昂。与其他材料相比，塑料一次使用周期结束后再使用率和回收利用率不高。欧盟每年产生的约 2910 万吨塑料废弃物中，只有 32.5% 被回收利用。不少塑料还进入河流和海洋，造成更大污染。

为减少塑料垃圾、提高回收效益，欧盟于 2018 年 1 月颁布了《欧盟塑料战略》，计划投资 3.5 亿欧元，加快研发进程，实现塑料生产和回收过程的现代化，力争到 2030 年使欧盟市场上的塑料包装都可重复使用或可回收，回收率提高到 55%。当年 12 月，欧盟闭环塑料联盟成立。欧盟委员会执行副主席蒂默曼斯认为，想实现真正的塑料循环经济并确保再生塑料被新产品采纳，塑料产业链中所有环节之间的密切合作至关重要。

几年来，联盟成员已由成立之初的 70 余个增长到 293 个，涵盖了生产企业、品牌方、零售商、回收企业等在内的塑料产业链，再生塑料产量增加了近 30%。联盟提出，未来将进一步提高包装、建筑、农业和家用电器等行业中的 26 种塑料产品的可回收性，这些产品占欧洲塑料废弃物的 60% 以上。

2021 年 1 月 1 日起，欧盟禁止其成员国将所有不可回收的塑料垃圾运往发展中国家。根据规定，只有可回收的“清洁塑料垃圾”才允许出口到非经合组织国家。此外，对向经合组织国家出口塑料废物和欧盟内部装运塑料废物也采取了更严格的措施。7 月，欧盟禁止使用有非塑料材质替代品的一次性塑料制品。据测算，该项指令将使欧盟范围内的塑料包装回收率提升到 41.5%。

（摘自《人民日报》2022 年 1 月 11 日）

## 巴西加快发展清洁能源产业

巴西国家电力局近日公布的数据显示，截至 2021 年 12 月，全国拥有太阳能发电设备的家庭和公司数量从 2019 年的 12.3 万增长至 31.4 万。

巴西光照资源充沛，近年来光伏产业发展势头强劲。根据巴西光伏太阳能协会不久前公布的统计数字，全国光伏在运装机容量首次突破 13 吉瓦大关。2012 年以来，光伏产业为巴西吸引了超过 663 亿雷亚尔投资，创造超过 39 万个就业岗位。

除了太阳能，巴西水力、风能资源也较为丰富。水电是当前巴西电力供应的主要来源，在可再生能源累计装机容量中占比 76%。风力发电在一定程度上发挥了互补作用，部分缓解了高峰期的用电压力。截至 2021 年 11 月，巴西风电新增装机规模超过 305 万千瓦，是 2014 年以来的最大值。

近年来，巴西政府陆续推出一系列举措，鼓励发展清洁能源。巴西国家电力局发布的《巴西太阳能发电技术和商业计划》承诺，对投入运行的太阳能光伏电站用户的收费优惠 80%，优惠期长达 10 年。巴西国家开发银行承诺为相关企业提供长期优惠贷款等。

当前，中巴清洁能源合作稳步推进。2021 年 11 月，中广核巴西能源控股有限公司 LDB 风电扩建项目正式投产，总装机容量 8.28 万千瓦；新开工的 TN 风电项目总装机容量 18 万千瓦，计划于 2023 年 6 月建成投产。

巴西光伏太阳能协会主席绍瓦亚指出，发展清洁能源有助于巴西扩大能源供应来源，降低能源成本。巴西国家能源局预计，到 2035 年巴西电力产业总投

资规模将超过 300 亿美元，其中 70%用于太阳能光伏、风电、生物质能以及海洋能等可再生能源领域。

（摘自《人民日报》2022 年 1 月 27 日）

---

责任编辑： 杨家铃

组稿： 胡姝

本期摘编： 贵阳市图书馆

---

校对： 杨家铃 胡姝

排版打印： 咨询辅导部

---