

经济政策信息

2019年第3期 总第117期

贵阳市图书馆延伸服务部编

2019年9月

28日

要 目

国家政策

- 国办印发意见加快发展流通促进商业消费
- 我国促进平台经济规范健康发展

西部经济

- 重庆出台15条措施支持民企融资
- 四川加快推进数字经济发展

中东部经济

- 北京将推十大举措促金融业对外开放
- 上海出台19条措施让民营企业敢贷、愿贷、能贷

海外传真

- 新加坡政府推出“企业扩展计划”

国家政策

国办印发意见加快发展流通促进商业消费

日前，国务院办公厅印发《关于加快发展流通促进商业消费的意见》（以下简称《意见》）。《意见》提出了20条稳定消费预期、提振消费信心的政策措施。主要内容包括：

一是创新流通发展。实施包容审慎监管，促进流通新业态新模式发展。推动传统流通企业创新转型升级，在城市规划、基建配套、用地保障等方面给予支持。改造提升商业步行街，对步行街基础设施、信息平台建设等予以支持。将社区便民服务设施建设纳入城镇老旧小区改造范围，促进形成以乡镇为中心的农村流通服务网络。加快发展农产品(5.560, 0.01, 0.18%)冷链物流，完善农产品流通体系。落实允许综合保税区内加工制造企业承接境内区外委托加工业务的政策。抓紧调整扩大跨境电商零售进口商品清单。

二是培育消费热点。释放汽车消费潜力，探索推行逐步放宽或取消限购的具体措施，支持购置新能源汽车，促进二手车流通。支持绿色智能商品以旧换新。活跃夜间商业和假日消费市场，完善交通、安全、场地设施等配套措施。搭建品牌商品营销平台，保护和发 展中华老字号品牌。

三是深化“放管服”改革。加快连锁便利店发展，探索优化食品经营许可条件，放宽发行书报刊的审批要求，支持地方探索“一照多址”登记，开展简化烟草、乙类非处方药经营审批手续试点。取消石油成品油批发仓储经营资格审批，下放成品油零售经营资格审批。

四是强化财税金融支持。降低流通企业成本费用，推动工商用电同价、总分机构汇总纳税政策进一步落实。研究扩大研发费用税前加计扣除政策适用范围，加大对高性能物流设备进口的支持力度。发挥财政资金引导作用，加大金融支持力度。

五是优化市场流通环境。强化消费信用体系建设，严厉打击线上线下销售侵权假冒商品、发布虚假广告等违法行为，积极倡导企业实行无理由退货制度。

（摘自<https://finance.sina.com.cn> 2019年8月29日）

我国促进平台经济规范健康发展

近日，国务院办公厅印发《关于促进平台经济规范健康发展的指导意见》（以下简称《意见》）。《意见》提出了五个方面政策措施：

一是优化完善市场准入条件，降低企业合规成本。推进登记注册便利化，进一步简化平台企业分支机构设立手续，放宽新兴行业企业名称登记限制；清理和规范制约平台经济健康发展的行政许可、资质资格等事项，指导督促有关地方评估网约车、旅游民宿等领域的政策落实情况，优化完善准入条件、审批流程和服务；加快完善新业态标准体系，为新产品新服务进入市场提供保障。

二是创新监管理念和方式，实行包容审慎监管。探索适应新业态特点、有利于公平竞争的公正监管办法，分领域制定监管规则 and 标准，在严守安全底线的前提下为新业态发展留足空间；科学合理界定平台责任，加快研究出台平台尽职免责的具体办法；建立健全协同监管机制，积极推进“互联网+监管”，维护公平竞争市场秩序。

三是鼓励发展平台经济新业态，加快培育新的增长点。发展“互联网+服务业”，支持社会资本进入基于互联网的医疗健康、教育培训、养老家政、文化、旅游、体育等新兴服务领域；发展“互联网+生产”，推进工业互联网创新发展；推进“互联网+创业创新”，依托互联网平台完善全方位创业创新服务体系；加强网络支撑能力建设。

四是优化平台经济发展环境，夯实新业态成长基础。加强政府部门与平台数据共享，上线运行全国一体化在线政务服务平台电子证照共享服务系统；加大全国信用信息共享平台开放力度，支持平台提升管理水平；建成全国统一的电子发票公共服务平台，尽快制定电子商务法实施中的有关信息公示、零星小额交易等配套规则。

五是切实保护平台经济参与者合法权益，强化平台经济发展法治保障。抓紧研究完善平台企业用工和灵活就业等从业人员社保政策，开展职业伤害保障试点；加强消费者权益保护，督促平台建立健全消费者投诉和举报机制；完善平台经相关法律法规。

（摘自《人民日报》2019年8月9日）

国务院公布11条金融业对外开放措施

国务院金融稳定发展委员会办公室近日推出以下11条金融业对外开放措：

1、允许外资机构在华开展信用评级业务时，可以对银行间债券市场和交易所债券市场的所有种类债券评级。

2、鼓励境外金融机构参与设立、投资入股商业银行理财子公司。

3、允许境外资产管理机构与中资银行或保险公司的子公司合资设立由外方控股的理财公司。

- 4、允许境外金融机构投资设立、参股养老金管理公司。
- 5、支持外资全资设立或参股货币经纪公司。
- 6、人身险外资股比限制从51%提高至100%的过渡期，由原定2021年提前到2020年。
- 7、取消境内保险公司合计持有保险资产管理公司的股份不得低于75%的规定，允许境外投资者持有股份超过25%。
- 8、放宽外资保险公司准入条件，取消30年经营年限要求。
- 9、将原定于2021年取消证券公司、基金管理公司和期货公司外资股比限制的时点提前到2020年。
- 10、允许外资机构获得银行间债券市场A类主承销牌照。
- 11、进一步便利境外机构投资者投资银行间债券市场。

（摘自《人民日报》2019年7月21日）

进一步激发文化和旅游消费潜力

日前，国务院办公厅印发《关于进一步激发文化和旅游消费潜力的意见》。《意见》提出了9项激发文化和旅游消费潜力的政策举措。一是推出消费惠民措施。继续推动国有景区门票降价，拓展文化和旅游消费信贷业务。二是提高消费便捷程度。推动实施移动支付便民示范工程，鼓励把文化消费嵌入各类消费场所；改造提升演出场所和博物馆配套服务设施，提升消费场所宽带移动通信网络覆盖水平。三是提升入境旅游环境。鼓励各地开发一批适应外国游客需求的旅游线路、目的地、旅游演艺及特色商品，完善入境游客移动支付解决方案，提升消费场所多语种服务水平。四是推进消费试点示范。确定一批国家文化和旅游消费试点城市和示范城市并动态考核，鼓励建设集合文创商店、特色书店、小剧场等多种业态的消费集聚地。五是着力丰富产品供给。鼓励打造中小型、主题性、特色类的文化旅游演艺产品，推动星级旅游民宿品牌化发展；积极发展休闲农业，推出一批乡村旅游重点村；推进国家全域旅游示范区建设，支持红色旅游创新、融合发展。六是推动景区提质扩容。推动景区设施设备更新换代、产品创新和项目升级，优化游览路线和方式；强化智慧景区建设，推广景区门票预约制度。七是发展假日和夜间经济。落实带薪休假制度，加强节假日及高峰期交通管理；大力发展夜间文旅经济，建设一批国家级夜间文旅消费集聚区。八是促进产业融合发展。支持邮轮游艇旅游、非物质文化遗产主题游等业态发展，促进文化、旅游与现代技术相互融合，发展新一代沉浸式体验型文化和旅游消费内容。九是加强市场监管执法。严厉打击违法违规经营行为，加强文化和旅游市场安全管理，强化对文化

娱乐和旅游设施的质量安全监管。

《意见》提到，到2022年，建设30个示范城市、100个试点城市，示范城市居民人均文化娱乐支出占消费支出比例超过6%，旅游收入增速保持两位数以上增长，进一步发挥示范引领作用。在政策和行业信心的支撑下，文化和旅游行业将处于快速发展之中，相关公司迎来行业利好。

（摘自《经济日报》2019年8月24日）

十部门发文支持工业互联网安全产业发展

工信部等十部门近日印发《加强工业互联网安全工作的指导意见》（以下简称《意见》）。《意见》指出，到2025年，基本建立起较为完备可靠的工业互联网安全保障体系。其中重点支持工业互联网安全科技创新，促进工业互联网安全产业发展，在汽车、电子信息、航空航天等领域培育若干具有核心竞争力的工业互联网安全企业。

《意见》指出，到2020年底，工业互联网安全保障体系初步建立。其中，制度机制方面，建立监督检查、信息共享和通报、应急处置等工业互联网安全管理制度，制定设备、平台、数据等至少20项急需的工业互联网安全标准等。技术手段方面，初步建成国家工业互联网安全技术保障平台、基础资源库和安全测试验证环境。

在促进工业互联网安全产业发展上，《意见》指出，充分利用国家和地方网络安全产业园（基地）等形式，打造产学研用协同创新发展平台，形成工业互联网安全对外展示和市场服务能力，培育一批核心技术水平高、市场竞争能力强、辐射带动范围广的工业互联网安全企业。在汽车、电子信息、航空航天、能源等重点领域开展试点示范，并加强应用推广。

（摘自《经济参考报》2019年8月29日）

七部门联合出台文件 汽车进口再迎政策力挺

近日，商务部等七部门印发《关于进一步促进汽车平行进口发展的意见》（以下简称《意见》），全面扩大试点成效，对经国务院批复的汽车整车进口口岸，汽车整车年进口数量达到1000辆的，可在报备相关工作方案后，执行汽车平行进口相关政策，汽车平行进口工作实现常态化制度化。

自2014年10月起，商务部会同相关部门在部分地区开展汽车平行进口试点，截至2019年7月底，各地试点企业累计平行进口汽车41.8万辆，剔除降税因素，

大部分中高端车型价格下降15%以上，部分超过30%，平行进口车型超过200款，有50多款是国内没有的车型。

近5年来，试点范围逐步扩大，相关政策措施不断完善，试点工作取得了积极成效，形成了一批可复制推广经验，有效满足了多样化多层次消费需求。

为了全面扩大试点成效，《意见》提出，允许探索设立平行进口汽车标准符合性整改场所。在风险可控、依法合规前提下，允许已开展汽车平行进口工作的有关省市在海关特殊监管区域内设立标准符合性整改场所，明确了整改场所设立的基本程序、整改项目范围，便利企业开展整改业务，降低企业经营成本，并要求有关地区切实加强整改场所监管。

同时，《意见》要求进一步提高汽车平行进口贸易便利化水平，加强平行进口汽车产品质量把控，规范平行进口汽车登记管理，强化试点企业监督管理，切实加强组织实施。

下一步，商务部将会同相关部门指导有关地区落实好《意见》及相关政策措施，促进汽车平行进口持续规范发展。

（摘自<http://www.jjckb.cn> 2019年9月2日）

三部委发文 破知识产权融资难

银保监会、国家知识产权局、国家版权局日前联合发布《关于进一步加强知识产权质押融资工作的通知》（以下简称“《通知》”），鼓励商业银行在风险可控的前提下，通过单列信贷计划、专项考核激励等方式，支持知识产权质押融资业务发展，力争知识产权质押融资年累放贷款户数、年累放贷款金额逐年合理增长。同时，不良率指标考核有所放宽——知识产权质押融资不良率高出银行自身各项贷款不良率3个百分点（含）以内的，可不作监管部门监管评级和银行内部考核评价的扣分因素。

《通知》主要包括四方面内容：强调优化知识产权质押融资服务体系，明确加强知识产权质押融资服务创新，要求健全知识产权质押融资风险管理，明确完善知识产权质押融资保障工作。

具体措施包括：鼓励商业银行在风险可控的前提下，通过单列信贷计划、专项考核激励等方式支持知识产权质押融资业务发展；鼓励商业银行在知识产权打包融资以及地理标志、集成电路布图设计作为知识产权质押物的可行性等方面进行探索；规定商业银行知识产权质押融资不良率高出自身各项贷款不良率3个百分点（含）以内的，可不作为监管部门监管评级和银行内部考核评价的扣分因素等。

对于评估难问题。《通知》通知鼓励商业银行培养知识产权质押融资专门人才，逐步建立和完善知识产权内部评估体系，支持商业银行探索以协商估值、坏账分担为核心的中小微企业知识产权质押融资模式等。

另外，对于处置难问题。《通知》要求商业银行从源头上把好风险，商业银行开展知识产权质押融资业务应当对出质人及质物进行调查，办理质权登记，加强对押品的动态管理，定期分析借款人经营情况，对可能产生风险的不利情形要及时采取措施等。

（摘自《经济参考报》2019年8月19日）

西部经济

重庆出台15条措施支持民企融资

近日，中共重庆市委办公厅、重庆市人民政府办公厅印发了《关于加强金融服务民营企业的具体措施》（以下简称“具体措施”），并发出通知，持续提高重庆金融服务民营企业的能力和水平，推动民营企业金融服务切实改善、融资规模稳步扩大、融资效率明显提升、融资成本逐步下降并稳定在合理水平，充分激发民营经济的活力和创造力。

“具体措施”内容包括政策引导、完善信息平台、建立长效机制、优化营商环境等四大方面，具体分别提出了15条措施。

1. 加强货币信贷政策引导。鼓励金融机构增加民营企业、小微企业信贷投放，用好再贷款和再贴现新增额度。

2. 加大直接融资支持力度。建立推动民营企业上市工作联席会议机制，协同推进我市优质民营企业上市工作。

3. 提高金融机构服务实体经济能力。支持地方法人银行发行无固定期限资本债券、转股型二级资本债券等创新工具补充资本，提高银行资本充足率水平。

4. 抓好信息服务平台建设。丰富完善市政务信息资源共享平台功能，深度推进“渝快融”，建立民营、小微企业融资主体数据库，整合金融、税务、市场监管、社保、海关、司法等涉企信息，实现与金融机构共享共用。

5. 持续健全地方增信体系。积极对接国家融资担保基金，与国家融资担保基金合作的融资担保公司支持小微企业融资的担保金额占比不低于80%，由此产生的代偿损失，按20%比例进行风险分担。

6. 积极推动各类股权融资规范发展。培育投资于民营科创企业的天使投资、风险投资等早期投资力量。

7. 抓紧建立“敢贷、愿贷、能贷”长效机制。推动小微企业贷款增量扩面，确保完成“两增两控”目标，推动落实金融机构单户授信1000万元及以下小微企业和个体工商户贷款利息收入免征增值税政策、贷款损失准备金所得税税前扣除政策。

8. 提高民营企业融资可获得性。新发放公司类贷款中，进一步提高民营企业贷款比重。

9. 减轻对抵押担保的过度依赖。商业银行把主业突出、财务稳健、大股东及实际控制人信用良好作为授信主要依据，合理提高信用贷款和中长期贷款比重。

10. 提高贷款审批和发放效率。商业银行积极运用金融科技支持风险评估与信贷决策，鼓励运用大数据、云计算、人工智能和区块链信息科技提供线上贷款渠道，提高授信审批效率。

11. 增强金融服务民营企业的可持续性。商业银行遵循经济金融规律，依法合规审慎经营，科学设定信贷计划，不得组织运动式信贷投放。

12. 帮助遭遇风险事件的企业摆脱困境。加强“政银企”对接，组织开展民营企业走访行动，建立定期协调会议机制，督促企业自改自救，拓宽民营企业融资途径。

13. 有效清理拖欠民营企业账款。抓紧清理政府部门及其所属机构（包括所属事业单位）、市属重点国有企业（包括政府平台公司）因业务往来与民营企业形成的逾期欠款，确保民营企业有明显获得感。

14. 引导民营企业依法合规经营。引导民营企业珍惜商业信誉和信用记录。

15. 加强对政策落地的监督保障。中央在渝金融管理部门加强对辖内行业的指导和监督，地方财政、国资管理部门指导市管金融机构落实服务民营企业的监管要求，地方金融监管部门负责对地方类金融机构服务民营企业进行引导和督促，对不落实主体责任、不履行社会职责的机构通报批评。

（摘自<http://cq.people.com.cn> 2019年9月12日）

四川加快推进数字经济发展

近日，四川省人民政府印发关于加快推进数字经济发展的指导意见（以下简称《意见》），明确提出要加快推进数字经济发展，力争到2022年，全省数字经济总量超2万亿元，成为创新驱动发展的重要力量。

加快推进大数据产业集聚区和产业园建设，打造“成德绵眉泸雅”大数据产业集聚区，建设3—5个大数据产业基地。同时将积极打造大数据应用场景，推进政务服务、普惠民生、公共服务、产业创新领域大数据应用，加快数字经济与实

体经济融合发展。

加强人工智能领域基础理论与关键共性技术攻关，培育智能机器人、无人机等人工智能重点产品和人工智能龙头企业被着重提出。值得一提的是，打造人工智能深度应用场景，中德智能网联汽车等区域示范应用等将成为重点。

打造5G产业领域重点产品，构建5G完整产业链。四川正积极开展成都天府国际机场5G网络商用示范，要率先在主要城市主城区实现5G规模商用。

此外，四川还提出打造国家超高清视听创新基地，争创国家超高清视频产业基地，打造全国领先、中西部地区最大的集成电路产业基地等目标。

数字文创产业，《意见》提出要建设天府文创城、成都游戏动漫基地、区域数字出版基地、四川传统文化影视内容基地、四川电竞产业基地。同时，支持互联网龙头企业建设分发平台，支持新型主流媒体和龙头企业建立互联网传播平台等。

《意见》提出力争2022年全省数字经济与实体经济融合发展水平显著提高，两化融合总指数超90。

工业领域，将支持五大支柱产业龙头企业建设一批省级工业互联网平台，培育国家级跨区域跨领域工业互联网平台。同时，开展智能制造试点示范，推动企业数字化、网络化、智能化发展，培育一批智能制造系统集成商。并在航空航天、电子信息、装备制造、汽车制造等重点领域，实施建设1000家以上智能工厂/数字化车间，培育100家以上“互联网+协同制造”示范企业。

农业领域，推进农业大数据开放共享，开展全省数字农业示范工程建设，推进现代农业园区数字农业工程等将成为重头戏。

服务业领域，将大力培育网络体验、智能零售、共享经济、平台经济等新模式新业态。同时，将实施“领军企业行动”，重点培育食品、农产品、文旅等领域垂直电商供应链平台。发展线下线上结合的跨界业务融合模式，开展餐饮、零售、家政等智慧服务新场景等。

发展智慧交通物流，《意见》还提出抓好智能仓储系统、冷链物流中心等建设，积极打造无人机配送示范区域。

同时，《意见》也明确多项保障措施。其中，对满足布局导向、能效值要求的数据中心和数字化高载能产业项目，将实行支持性电价政策。此外，还特别提出将积极引进数字技术领军人才，建立数字技术及应用人才教育体系，构建企业数字经济人才培养平台。

（摘自<http://www.sc.gov.cn> 2019年8月6日）

云南加快工业转型升级

2019年云南省以工业转型升级为主线，坚持“两型三化”产业发展方向，着力构建现代化工业经济体系，推动了全省工业和信息化高质量发展。作为全省经济总量最大的城市，昆明积极依托现有资源及产业规模，加快落实完善新材料产业的布局规划——以昆钢、云铜、云铝、贵研铂业、云南锡业、云水高新等一批国内外知名龙头企业为核心，引导企业逐步向产品深加工延伸产业链转变，建立健全上下游产品配套的产业体系。

通过大力深化供给侧结构性改革，全省产业结构、能源结构和经济结构不断优化，新旧动能转换加快，烟草、石油炼化、电力、有色、旅游等传统产业转型升级力度加大，生物医药和大健康、旅游文化、电子信息、现代物流、高原特色现代农业、新材料、先进装备制造和食品与消费品制造等八大重点产业，绿色能源、绿色食品、健康生活目的地“三张牌”已经成为云南经济发展的新动能。

围绕重点产业打造、新兴产业培育、传统产业提升，云南组织实施2019年全省工业转型“3个100”重点项目，引导企业应用数字化、网络化、智能化等先进适用的新技术、新工艺、新材料、新设备实施技术改造，提升产业发展质量和效益。同时，以传统优势产业技术进步、智能制造技术装备研发与产业化等为重点，推动企业技术中心建设，启动省级制造业创新中心培育创建工作。

新兴重点产业是工业经济发展的加速器。2019年以来，云南聚力打造八大产业和“三张牌”，壮大新兴产业，加快新旧动能转换。目前，水电硅材一体化9个项目落地开工，西安隆基等项目投产，水电硅材新增产值突破50亿元。新能源汽车产业加快布局，北汽项目首车下线，新能源汽车产能达10万辆。引进绿色食品加工业10亿元以上项目5个，育龙头迈出新步伐，食品工业实现主营业务收入1560亿元。信息、先进装备制造、消费品等3个产业主营业务收入突破千亿元。

以打造智能制造和服务型试点示范，提升“两化”融合水平为着力点，云南省积极探索发展工业互联网。出台工业互联网发展3年行动计划，启动工业互联网建设，昆钢入选工信部工业互联网创新发展工程项目和制造业与互联网融合发展试点示范项目，新增国家级“两化”融合贯标试点企业9户。实施智能制造示范项目20个，5户企业入选第二批国家服务型制造示范企业，数量位居西部省区首位。

（摘自《经济日报》2019年8月12日）

广西打造百家小微企业示范园 支持千家中小企业“上云”

广西壮族自治区人民政府办公厅近日印发关于促进中小企业健康发展的若干措施，提出力争到2021年培育100家产业特色鲜明的小微企业示范园，同时建立自治区、市、县三级联动协同推进机制，实施“千家企业上云行动”。

广西将坚持政府引导和市场化运作相结合，积极鼓励各类投资主体在工业集聚区内采用“园中园”方式建设和运营小微企业示范园，优先引导低消耗、高附加值、高成长性的创新型、科技型小微企业入驻。

在政策支持方面，自治区将统筹现有相关专项资金，优先支持小微企业示范园建设，对小微企业示范园环保设施建设给予一定财政补助，对符合条件的园区标准厂房建设项目按现有政策给予财政补助，鼓励有条件的园区对入驻企业免租金三年，将小微企业示范园打造成为创业创新项目产业化的成长平台、小微企业发展的集聚空间。

与此同时，广西将加快建设广西工业云服务平台，从2019年开始，用2年时间实施“千家企业上云行动”，支持中小企业开展数字化改造。自治区财政将通过统筹自治区工业和信息化发展专项资金，支持中小企业基础设施、平台系统、业务应用“上云”，同时鼓励云平台服务商采取优惠折扣等形式推动企业“上云”，支持电信运营商加快网络基础设施建设，提升网络服务能力。

（摘自<http://www.cet.com.cn> 2019年8月12日）

中东部经济

北京将推十大举措促金融业对外开放

近日，在北京市进一步扩大金融业对外开放工作推进会上提出，北京市将推出10条举措，推进金融业对外开放。

北京将支持外资金融机构全面参与北京服务业扩大开放综合试点。2019年1月份，国务院批复北京开展新一轮服务业扩大开放综合试点，在金融领域实施50余项政策创新。对在新一轮金融开放中新设的外资机构，北京将支持其全面参与合格境内有限合伙人境外投资、人民币国际投贷基金、外汇管理便利化等试点，便利其开展国际业务。

落地北京的外资金融机构，将率先享受金融领域培育扶持政策。北京于2018年出台了培育发展现代金融服务业的政策措施，对金融机构在开办设立、购租房补贴、金融人才激励服务等方面给予政策支持，还将启动首都金融创新奖励项目的评选工作，对优质金融创新项目给予资金支持。

同时，北京将对外资金融机构建立服务管家、登记注册“绿色通道”、人才

引进“绿色通道”、人才生活服务保障等多项便利制度。

北京还将推动金融功能区提质升级行动。针对金融业对外开放11条举措确定的征信评级、资产管理、货币经纪、保险和再保险、证券期货、债券承销、投资管理等重点领域，北京将重点打造金融街、CBD、北京城市副中心国际财富管理中心、丰台丽泽金融商务区、石景山银行保险产业园、北京金融科技与专业服务示范区、房山金融安全产业园和基金小镇、顺义离岸金融区等金融功能区，承接相应机构落地，全面提升配套服务品质和商务服务环境，在办公用房、人才服务等方面创造优惠条件，对外资金融机构给予优先保证。

对新设的外资金融机构，北京将支持其参与在京各金融行业协会并获得相应会员资格，全面对接各行业协会和国家金融基础设施平台；还将支持在京银行等金融机构深化与外资金融机构合作，提供优质高效的账户开立、资金汇兑、资金托管等服务。

此外，北京还将提供金融科技创新平台服务。支持外资金融机构与在京科技创新企业深化合作对接，鼓励依法合规有序开展金融科技创新，在金融科技研究院和“监管沙箱”机制中鼓励外资金融机构参与。

（摘自《经济日报》2019年7月29日）

上海出台19条措施让民营企业敢贷、愿贷、能贷

上海市人民政府办公厅转发了《市金融工作局、人民银行上海分行、上海银保监局、上海证监局关于贯彻〈中共中央办公厅、国务院办公厅关于加强金融服务民营企业的若干意见〉的实施方案》（沪委办发〔2019〕108号，以下简称《实施方案》），结合上海民营企业发展实际，着眼发挥货币信贷工具导向支撑作用、建立“敢贷、愿贷、能贷”长效机制、发挥多层次资本市场优势、优化金融营商环境、加强部门协同五方面，提出了19条工作措施。

《实施方案》提出将不少于100亿元的再贷款额度聚焦用于重点领域民营小微企业；每年办理民营企业科技型小微企业再贴现超过150亿元；对支持成效突出的商业银行在200亿元常备借贷便利额度内优先支持；为优质民营中小企业提供信用贷款和担保贷款200亿元；市中小微企业政策性融资担保基金信用贷款比重不低于90%；从2019年起连续3年每年增加财政资金10亿元补充上海创业投资引导基金、天使引导基金；推动形成千亿资金规模的股权投资基金等措施。

《实施方案》要求落实民营企业公平信贷原则，合理设置流动资金贷款期限，加强续贷产品开发和推广，创新信用融资产品，完善绩效考核机制和尽职免责制度，加大市场监管、社保等公共信用信息对商业银行开放力度等措施。

《实施方案》提出了配合推进上海证交所设立科创板并试点注册制，支持上海民营科创企业在科创板上市；发挥自由贸易账户功能，提升民营企业跨境金融服务水平；支持上海股权托管交易中心提升服务功能等措施。

《实施方案》提出完善民营企业信贷专项评估指标；对服务民营企业成效突出的商业银行在人民银行金融机构评级中予以体现、对商业银行实施公平信贷专项考核等具体举措。

近期，上海市各部门、各单位着眼民营企业融资需求，着力为民营企业营造优良的融资环境，在沪主要商业银行纷纷出台了支持民营企业融资的专项指导意见和服务方案，民营企业通过信用风险缓释工具发债融资顺利启动，沪中小微企业政策性融资担保基金扩大基金规模并将担保对象扩展到大中型民营企业，成立了首期50亿元规模的国盛海通基金作为上市公司纾困基金，顺利完成首期100亿元“千家百亿信用融资计划”等。

（摘自<https://baijiahao.baidu.com> 2019年8月27日）

福建省出台15项措施 进一步促进消费增长

福建省政府办公厅近日下发关于进一步促进消费增长若干措施的通知，提出15项促进消费增长措施，干货满满，补助、奖励多多。

促进商圈（步行街）繁荣发展。鼓励各地结合地方特色，打造一批融合销售、体验、休闲、娱乐等多业态的商圈（步行街）。支持各设区市2020年春节前集中力量改造提升示范商圈（特色步行街），对符合条件的给予奖励。鼓励商圈（步行街）引进国内外大型实体零售、网络零售龙头企业首店、国际知名消费品牌，达到总部企业标准的，由省、市、县（区）共同给予综合支持。

鼓励开展形式多样商业促销。鼓励商圈（步行街）利用节假日、黄金周组织购物节、美食节等商业促销活动。在符合公共安全的前提下，支持商圈（步行街）内的大型商贸企业开展户外营销，营造规范有序、丰富多彩的商业氛围。省级每年安排2000万元对促销活动给予奖励。

打造便民消费圈。支持新建和改造一批社区生活服务中心，开展医疗、养老、家政、托幼、维修、助餐等延伸便民服务，有条件的地区可纳入城镇老旧小区改造范围，给予财政支持，并按规定享受有关税费优惠政策。鼓励品牌连锁便利店入驻社区。依托电商平台拓展线上线下融合便民服务，对网络零售额达到一定规模的企业给予奖励。

发展夜间经济。鼓励商场、商圈延时经营，从2019年10月1日执行至2020年底，年用电量150万千瓦时以上的商业用户，将21:00至23:00调整为低谷时段。

开展转供电环节加价清理，确保优惠政策惠及终端用户。完善夜间公共交通等服务保障，增设夜间停车位，鼓励地铁、公交延长运营时间。

丰富夜间文旅活动。培育特色精品夜市，策划精品夜游，鼓励举办“深夜食堂”、灯光秀、文艺演出等夜间主题活动，发展一批文化沙龙、电影院、美术馆、剧院、24小时阅读空间。鼓励古镇古街特色文化旅游街区项目与发展夜间经济相结合，建设一批夜间经济示范区和项目，省级安排资金予以奖励。鼓励各地举办文创旅游商品集市夜市，对政府组织的形成固定品牌的机制化常态化文旅集市给予奖励。

推动新能源汽车消费。每年安排4亿元专项资金支持新能源汽车产业发展，推广应用适销对路新能源汽车。政府投资的公共停车场（点）停放新能源汽车2小时以内免费。对向电网经营企业直接报装接电的经营性集中式充电站用电，暂免收基本电费，电度电价按当地大工业目录电价减半执行。

促进农村消费。从2019年9月中旬至10月中旬，在全省各地组织举办为期一个月的“福建省中国农民丰收节”优质农产品展示展销系列活动。支持发展创意农业、农耕体验、乡村手工艺等新产业新业态。对各地农贸市场建设升级改造项目投资给予奖励。每年安排2000万元支持道路货物运输企业购置冷藏运输工具。对2019年灾后重建的受灾户购买家电给予补贴，每户最高补助2000元。

推动文化表演和体育赛事消费。对国内外优秀艺术表演和民族民间艺术表演，给予惠民低价票补贴。省属文艺院团的文化惠民公益性低票价演出补贴在现有基础上提高50%。支持各地组织文旅消费季、文旅惠民季等活动。支持举办有影响力的赛事。支持举办适合年轻人的电玩、电音活动或比赛。

推动“全福游、有全福”旅游消费升级。省级每年安排4000万元用于“全福游、有全福”品牌线上线下推广，打造2条大环线、4条特色支线及9条特色主题线路，推出优惠旅游套餐。每年安排不少于2000万元支持“全福游、有全福”沿线4A级以上重点景区和全域旅游县市完善旅游要素，健全旅游公共服务配套设施。以福州承办第44届世界文化和自然遗产大会为契机，推出一批文化自然遗产体验、研学旅行等线路和项目，安排文旅专项资金支持宣介和项目建设。

支持文化旅游项目和设施建设。推进影视戏曲制作基地、旅游景区旅游演艺项目、文化旅游特色街区，平潭国际旅游岛等海岛旅游基础设施，以及3A级以上（含3A级）景区景点旅游要素创新提升项目建设，对符合条件的项目给予补助。开发潜水帆船、邮轮游艇、低空旅游、滨海旅游、登山露营等体育旅游新业态。鼓励农村集体经济组织依法依规使用自有建设用地自办或以土地使用权入股、联营等方式与其他单位和个人共同参与乡村旅游基础设施建设。

发展假日经济。落实带薪休假制度，鼓励错峰休假、弹性作息。鼓励有条件

的地区、单位根据实际情况实施弹性作息制度，依法依规优化调整作息安排，为职工周五下午与周末结合外出休闲度假创造条件。优化景区与周边高速公路的衔接，督促各地在节假日期间增加公共交通运输力、及时发布景区拥堵信息。

实施促进消费正向激励。年度最终消费对经济增长贡献率提高幅度排前五名的设区市，省级给予奖励。

促进消费增长15项措施还包括：优化消费环境，加强土地资源要素保障，加大金融支持力度。相关财政补助、奖励政策执行至2020年底。

（摘自《福建日报》2019年9月16日）

辽宁打造优质营商环境“升级版”

为进一步完善营商环境法律体系，近日 辽宁以省政府规章的形式推进政务服务“最多跑一次”改革，出台了《辽宁省推进“最多跑一次”规定》，这项更有力的优化营商环境举措将于9月1日起实施。

为打造优质营商环境“升级版”，辽宁正加快推进“一体化在线政务服务平台”建设，通过事项梳理，目前已全部理清机构改革之后部门职能划分和行政职权。在此基础上，辽宁还对所有审批环节进行流程再造，按照“材料最少、环节最简、时限最短、服务最优”的目标，对所有政务服务事项审批流程“颗粒化”，实现每一个审批事项对应一个统一表单。

此外，辽宁省还将工程建设项目审批制度改革作为加强全省营商环境建设的重要突破口，整合各方资源，精心组织谋划，按照时间节点要求全面推进各项改革任务。按照打造“发展环境最优省”要求，辽宁在国家要求工程建设项目审批时限120个工作日的基础上，提出了全省工程项目从立项用地规划许可、工程建设许可、施工许可到竣工验收全流程压缩至90个工作日以内的工作目标。专门出台了《辽宁省工程建设项目审批制度改革实施方案》，将全省工程建设项目划分为包括非重大的交通、水利工程类项目在內的八大类型，分类制定审批流程图示范文本，明确不同类型、不同阶段的审批事项、审批条件和审批时限。明确政府投资房屋建筑类项目90个工作日、政府投资基础设施工程类项目90个工作日、社会投资非经营性建筑类项目85个工作日、社会投资一般经营性房屋建筑类项目80个工作日、社会投资工业类项目70个工作日、改造类项目（规划条件不变）35个工作日等时限。

（摘自《经济日报》2019年8月11日）

山西出台多项促消费措施 鼓励百姓“买买买”

山西省近日印发《山西省完善促进消费体制机制实施方案（2019—2022年）》（以下简称《实施方案》），通过增加收入、落实带薪休假、取消养老机构设立许可、建设“智慧商圈”等措施鼓励百姓“买买买”。未来，山西省将进一步放宽服务消费领域市场准入、完善促进实物消费结构升级的政策体系、深入推进重点领域产品和服务标准建设、加快建立健全消费领域信用体系、持续优化促进居民消费的配套保障，激发全民消费潜力。

鼓励错峰休假和弹性作息

今后，山西省将在文化旅游、健康、养老、体育、家政、教育培训六大领域进一步放宽服务消费领域市场准入。

深化景区(景点)体制机制改革，实现市场化、公司化、专业化运营；鼓励引导民间收藏文物合法流通交易，完善社会文物领域管理服务措施；落实带薪休假制度，鼓励错峰休假和弹性作息；鼓励社会资本提供或参与健康体检、家庭医生、中医养生保健机构等服务；合理放宽社会办医疗机构配置大型医用设备规划预留空间；取消养老机构设立许可，鼓励民间资本在城镇社区建设运营老年人日间照料中心等托老机构；探索开展社区养老服务奖补制度，支持社区居家养老服务网点兴办或运营形式多样的养老服务项目；建立体育、公安、消防、卫生等多部门对商业性和群众性大型赛事活动联合“一站式”服务机制；推进体育赛事制播分离，落实体育场馆等健身场所的水、电、气、热价格优惠政策；对从事家庭服务达到一定年限、依法合规经营的品牌家政服务企业予以支持；通过政府购买服务、减免租金、派驻公办教师等方式引导和支持民办幼儿园提供普惠性服务。

多渠道增加租赁住房供应

《实施方案》提出，创新租赁住房用地供应模式，以配建为主增加新建租赁住房土地供应；鼓励商业银行积极开发适合住房租赁的金融产品和服务，加大对住房租赁的金融支持力度；发展国有租赁企业，引导民营和混合所有制住房租赁企业发展，鼓励房地产开发企业、经纪机构和物业企业开展租赁经营；盘活商业、办公等非住宅存量房源，多渠道增加租赁住房供应；完善公共租赁住房保障制度，加快租购同权政策实施，建设住房租赁综合服务平台。

建设智能充换电服务网络

为促进汽车消费优化升级，山西省将打破汽车销售品牌授权单一模式，推进授权销售与非授权销售并行；鼓励汽车经销商开展二手车销售，加强报废机动车回收行业管理，促进老旧机动车报废更新；落实国家新能源汽车车辆购置税优惠

政策和新能源汽车补贴政策，探索建立碳配额交易制度；开展汽车场地赛、越野赛等赛事，规划房车营地、越野车场地建设，深挖汽车后市场潜力；加快停车设施建设，推广应用新能源汽车充电设施标准规范，建设覆盖全省、线上线下融合的智能充换电服务网络。

创建“三合一”绿色商场

山西省将加快发展壮大绿色消费，以连锁及区域性龙头商超、购物中心、城市综合服务体等为重点，创建集门店节能改造、节能产品销售、废弃物回收于一体的绿色商场。

倡导流通环节减量包装、使用可降解包装。全面推进公共机构带头绿色消费，组织开展节约型机关、节约型校园、节约型医院等创建活动；推动传统商业综合体转型升级，培育建设国家级高品质步行街、特色商业街；完善“互联网+”消费生态体系，建设“智慧商圈”，促进线上线下互动、购物体验结合；改建提升城乡便民消费服务中心，推动电子商务等消费新业态新模式向农村延伸覆盖，畅通农产品进城和工业品下乡的城乡双向流通渠道。

引导企业合理增加职工工资

落实国家关于完善机关事业单位工资和津补贴制度的政策规定，完善部分特殊岗位津补贴政策 and 事业单位绩效工资制度；加大对科研人员收入激励政策的督导落实力度。完善企业工资指导线制度，建立企业薪酬调查和信息发布制度，引导企业合理增加职工工资；合理确定社会救助、抚恤优待等标准。推进农村集体产权制度改革，增加农民财产性收入；落实个人所得税法相关税收优惠政策；鼓励金融机构加快消费信贷管理模式和产品创新，提升消费金融服务质量和效率。

（摘自《山西晚报》2019年7月6日）

海外传真

新加坡政府推出“企业扩展计划”

新加坡企业发展局日前推出“企业扩展计划”，协助具有潜力的高增长企业实现加速扩展，并在各自领域与全球最优秀企业竞争。

目前，新加坡拥有大小企业逾20万家，按照企业规模、营业收入、税收利润、提供就业和创新能力等指标，大致分为顶尖、核心和基础水平三个层次。

“企业扩展计划”主要聚焦于高增长有活力的核心企业，即那些居于中间位置、年度营收规模在千万新元至上亿新元不等的小型或中型企业，目标是确保新加坡企业在地区或世界范围内具有持久竞争力，为新加坡公民创造更多和更好的

工作机会。

新加坡“企业扩展计划”将按照企业所处层次水平，分别推进和实施。针对处于基础水平的逾10万家企业，政府将采取诸多措施协助企业增长、发展和生存，包括减免税收、帮助企业取得新设备或培训员工等；针对处于核心水平的企业，政府将提供更多资源协助企业壮大，使企业提升发展潜力、加快国际化步伐，进而在本地区或世界范围内具有更强的竞争力，为国民创造更好更多的就业机会；针对处于正在与世界最优秀企业竞争的顶尖企业，主要是对比全球最好企业，学习借鉴、找差距补短板，提升竞争优势，保持领先地位。

新加坡“企业扩展计划”为期两年半，分期分批筛选企业参与，企业发展局将资助其中七成的费用。普华永道和麦肯锡是该计划的主要合作伙伴。

（摘自《经济日报》2019年7月24日）

巴基斯坦将启动青年贷款项目

日前，巴基斯坦总理伊姆兰·汗宣布，将于下月启动一项旨在向青年群体提供资金支持以帮助其创业的贷款项目，项目计划向50万名青年申请者提供总计1000亿卢比（约合6.3亿美元）贷款。伊姆兰·汗表示，巴基斯坦青年群体有着极强的创业激情和工作能力，对其提供必要的资金支持，将使其有能力投资创业，更好地服务于地方产业发展。

为增加项目执行的科学性和公平性，消除寻租风险，保证项目透明，巴政府此次专门设立了一个门户网站，用于记录跟踪全部贷款申请人的信誉记录。申请人按照信誉高低和贷款用途可分为两个类别，第一类可申请最大贷款额度为10万卢比至50万卢比，第二类可申请最大额度为500万卢比。该网站还将把申请人信誉记录信息发送至总理办公室，供总理本人掌握项目贯彻落实情况。

另外，针对以往类似项目普遍存在贷款发放率偏低的问题，巴政府此次还极大放宽了贷款申请条件，如申请人无需出具第三人提供的还款担保证明，便可直接在门户网站上提交贷款申请。申请通过后，门户网站会告知申请人直接到相应银行获取贷款。巴政府在项目第一阶段指定的放款银行包括巴基斯坦国家银行、开伯尔银行和旁遮普银行。此次贷款项目还放宽了申请人可利用贷款投资的领域，目前增长潜力较大且青年群体擅长的信息科技、电子商务均在其中之列。

巴基斯坦政府高度重视青年工作。日前，政府制定完成了国家青年发展战略路线图，其中除了青年贷款项目外，还包括青年企业家计划、绿色青年、创业巴基斯坦等多个分项目，将于未来陆续启动。

（摘自<http://news.cctv.com> 2019年8月26日）