经济政策信息

2019年第4期 总第118期

贵阳市图书馆延伸服务部编

2019年12

月28日

要 目

国家政策

- 国务院公布《优化营商环境条例》
- 国务院印发《实施更大规模减税降费后调整中央与地方收入划分改革推进方案》

西部经济

- 五个直属海关合作支持西部陆海新通道建设
- 重庆出台多项扶持政策推动工业产业发展

中东部经济

- 广东出台一系列加快推进养老服务发展举措
- 福建省出台推进工业旅游发展意见

海外传真

- 印度出台新政促进科研投入

国家政策

国务院公布《优化营商环境条例》

国务院总理李克强近日签署国务院令，公布《优化营商环境条例》（以下简称《条例》），自2020年1月1日起施行。

《条例》总结近年来我国优化营商环境的经验和做法，将实践证明行之有效、人民群众满意、市场主体支持的改革举措用法规制度固化下来，重点针对我国营商环境的突出短板和市场主体反映强烈的痛点难点堵点问题，对标国际先进水平，从完善体制机制的层面作出相应规定。

一是明确优化营商环境的原则和方向。《条例》将营商环境界定为市场主体在市场经济活动中所涉及的体制机制性因素和条件，明确优化营商环境工作应当坚持市场化、法治化、国际化原则，以市场主体需求为导向，以深刻转变政府职能为核心，创新体制机制、强化协同联动、完善法治保障，为各类市场主体投资兴业营造稳定、公平、透明、可预期的良好环境。

二是加强市场主体保护。《条例》明确规定国家平等保护各类市场主体，保障各类市场主体依法平等使用各类生产要素和依法平等享受支持政策，保护市场主体经营自主权、财产权和其他合法权益，推动建立全国统一的市场主体维权服务平台等。

三是优化市场环境。《条例》对压减企业开办时间、保障平等市场准入、维护公平竞争市场秩序、落实减税降费政策、规范涉企收费、解决融资难融资贵、简化企业注销流程等作了规定。

四是提升政务服务能力和水平。《条例》对推进全国一体化在线政务服务平台建设、精简行政许可和优化审批服务、优化工程建设项目审批流程、规范行政审批中介服务、减证便民、促进跨境贸易便利化、建立政企沟通机制等作了规定。

五是规范和创新监管执法。《条例》对健全监管规则 and 标准，推行信用监管、“双随机、一公开”监管、包容审慎监管、“互联网+监管”，落实行政执法公示、行政执法全过程记录和重大行政执法决定法制审核制度等作了规定。

六是加强法治保障。《条例》对法律法规的立改废和调整实施，制定法规政策听取市场主体意见，为市场主体设置政策适应调整期，完善多元化纠纷解决机制、加强法治宣传教育、推进公共法律服务体系建设等作了规定。

（摘自《人民日报》2019年10月24日）

国务院印发《实施更大规模减税降费后调整中央与地方收入划分改革

推进方案》

近日，国务院印发《实施更大规模减税降费后调整中央与地方收入划分改革推进方案》（以下简称《方案》）。

《方案》指出，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，按照党中央、国务院决策部署，保持现有财力格局总体稳定，建立更加均衡合理的分担机制，稳步推进健全地方税体系改革，建立权责清晰、财力协调、区域均衡的中央与地方财政关系，为减税降费政策落实创造条件，确保让企业和人民群众有实实在在的获得感。

《方案》提出三个方面的政策措施：一是保持增值税“五五分享”比例稳定。进一步稳定社会预期，引导各地因地制宜发展优势产业，鼓励地方在经济发展中培育和拓展税源，增强地方财政“造血”功能，营造主动有为、竞相发展、实干兴业的环境。二是调整完善增值税留抵退税分担机制。建立增值税留抵退税长效机制，并保持中央与地方“五五”分担比例不变。为缓解部分地区留抵退税压力，增值税留抵退税地方分担的部分（50%），由企业所在地全部负担（50%）调整为先负担15%，其余35%暂由企业所在地一并垫付，再由各地按上年增值税分享额占比均衡分担，垫付多于应分担的部分由中央财政按月向企业所在地省级财政调库。三是后移消费税征收环节并稳步下划地方。按照健全地方税体系改革要求，在征管可控的前提下，将部分在生产（进口）环节征收的现行消费税品目逐步后移至批发或零售环节征收，拓展地方收入来源，引导地方改善消费环境。

（摘自《人民日报》2019年10月10日）

国务院部署更大力度实施就业优先政策

近日国务院常务会议，部署进一步多措并举做好稳就业工作，大力支持灵活就业；决定完善残疾人就业保障金制度，更好促进残疾人就业；通过《保障农民工工资支付条例（草案）》，用法治手段治理欠薪顽疾。

会议指出，就业是民生之本、财富之源。通过多方采取措施，要更大力度实施就业优先政策，在积极扩内需、稳外贸带动就业扩大的基础上，进一步完善促进就业的举措。一是各地要着眼稳就业大局，出台更多支持新增就业岗位的措施，抓紧清理取消不合理限制灵活就业的规定。深入推进“双创”，降低小微企业创业担保贷款申请条件。对有意愿的农民工回乡首次创业等，地方可给予一次性资金支持。启动新就业形态人员职业伤害保障试点。鼓励围绕民生“短板”领域，拓展公益性岗位。二是加大力度援企稳岗。将阶段性降低失业保险和工伤保险费

率、失业保险稳岗返还及职工在岗培训补贴政策延续实施1年。三是深入推进职业技能提升行动，加强职业培训基础能力建设。组织城乡未继续升学初高中毕业生、20岁以下登记失业人员参加技能培训，并按规定给予培训补贴，对其中农村学员和困难家庭成员再给予生活费补贴。四是完善就业托底保障。允许城乡劳动者在常住地进行失业登记。对领取失业保险金期满仍未就业且距退休不足1年的，可继续发放保险金至退休。就业困难人员享受灵活就业社保补贴政策期满、仍未实现稳定就业的，可再享受政策1年。确保生活困难失业人员基本生活。

（摘自《经济参考报》2019年12月5日）

15部委30条力促“两业融合”多行业迎利好

近日，国家发展改革委等15部委联合印发《关于推动先进制造业和现代服务业深度融合发展的实施意见》（以下简称《实施意见》），15个部门将推出30项举措促进两业融合，消费品工业、汽车制造、装备制造业等相关产业迎来利好。

《实施意见》从培育融合发展新业态新模式、探索重点行业重点领域融合发展新路径、发挥多元化融合发展主体作用、保障措施等四大方面提出了具体30项举措。

在培育融合发展新业态新模式方面，《实施意见》梳理提出了10种发展潜力大、前景好的典型业态和模式，包括推进建设智能工厂、加快工业互联网创新应用、推广柔性化定制、发展共享生产平台、提升总集成总承包水平、加强全生命周期管理、优化供应链管理、发展服务衍生制造、发展工业文化旅游以及其他新业态新模式等。

在探索重点行业重点领域融合发展新路径方面，《实施意见》针对制造业重点行业、服务业重点领域，提出了加快原材料工业、消费品工业、装备制造业、汽车制造等重点行业双向融合发展的10项可能路径。

推动消费品工业和服务业深度融合方面，提出注重差异化、品质化、绿色化消费需求，推动消费品工业服务化升级。以服装、家居等为重点，发展规模化、个性化定制。以智能手机、家电、新型终端等为重点，发展“产品+内容+生态”全链式智能生态服务等。

完善汽车制造和服务全链条体系方面，提出加快汽车由传统出行工具向智能移动空间升级。推动汽车智能化发展，加快构建产业生态体系。加强车况、出行、充放电等数据挖掘应用，为汽车制造、城市建设、电网改造等提供支撑。加快充电设施建设布局，鼓励有条件的地方和领域探索发展换电和电池租赁服务，建立动力电池回收利用管理体系。规范发展汽车租赁、改装、二手车交易、维修保养

等后市场。

此外,《实施意见》还提出,发挥多元化主体作用。发挥产业链龙头企业、行业骨干企业、专精特新中小微企业、平台型企业和机构等重要作用,释放各类主体融合发展潜力。

(摘自《经济参考报》2019年11月18日)

九部门从严规范融资担保业务牌照管理

近日,银保监会会同发展改革委、工业和信息化部、财政部、住房和城乡建设部、农业农村部、商务部、人民银行、市场监管总局等融资性担保业务监管部际联席会议成员单位,联合印发《融资担保公司监督管理补充规定》,对实质经营融资担保业务的机构严格实行牌照管理。

根据该补充规定,依据《关于印发〈住房置业担保管理试行办法〉的通知》设立的住房置业担保公司(中心)应当纳入融资担保监管。开展债券发行保证、担保业务的信用增进公司,由债券市场管理部门统筹管理,同时应当按照《融资担保公司监督管理条例》规定,向属地监督管理部门申领融资担保业务经营许可证,并接受其对相关业务的监管。未经监督管理部门批准,汽车经销商、汽车销售服务商等机构不得经营汽车消费贷款担保业务,已开展的存量业务应当妥善结清。为各类放贷机构提供客户推介、信用评估等服务的机构,未经批准不得提供或变相提供融资担保服务。

(摘自<http://finance.ce.cn> 2019年10月24日)

发展改革委开展“疏解治理投资堵点”专项行动

国家发展改革委近日印发通知,要求至2020年5月,集中开展为期半年的“疏解治理投资堵点”专项行动。

根据通知,本次专项行动目的是加强对《政府投资条例》《企业投资项目核准和备案管理条例》等投资法规实施的监督,依法提升投资治理能力,督促整改国务院第六次大督查发现的问题,强化“稳投资”政策措施落地,疏解治理投资建设领域“堵点”,优化投资环境,增强投资信心,激发社会投资活力,有效应对当前投资运行下行压力,推动投资高质量发展。

通知强调,本次专项行动的主要内容包括六个方面,即全面开展投资审批合法性审查;疏解治理投资“堵点”,切实优化投资环境;进一步落实促进民间投资及规范推广政府和社会资本合作(PPP)的政策措施;聚焦两个条例加快实施,

完善投资法规制度体系；深化全国投资项目在线审批监管平台建设应用，创新投资管理和服方式；落实法定职能，开展投资项目事中事后监管。

本次专项行动中，将全面开展投资审批合法性审查。将由国家发展改革委组织各有关部门，对现行投资审批事项相关的部门规章、规范性文件进行合法性审查。同时，地方层面由省级发展改革部门牵头，组织有关部门，对省、市、县三级实施的审批事项进行全面审查和清理。审查、清理完成后，于2020年2月前印发省级统一的投资审批事项清单（含省、市、县三级审批事项），抄送国家发展改革委，并作为今后规范实施审批行为以及甄别是否为违规审批的依据。

本次专项行动将着重疏解治理投资“堵点”，切实优化投资环境。一是治理行政审批“堵点”。通知要求，深入查找和纠正实际工作中违规增加审批事项、审批环节、前置要件、证明材料，审批效率低下，不同部门审批标准、要求不一致，违背项目单位意愿和违反项目前期工作规律及客观实际、僵化套用“审批流程”、强行要求项目单位对有关审批事项先办、后办、代办、等待一起办等问题，以及设置所谓“审批前期服务环节”、对实质审查“体外循环”、对审批时间弄虚作假，强制指定中介服务机构、强制收费增加企业负担等问题。

二是治理投资政策“堵点”。通知强调，深入查找和纠正国家政策不落地、执行“中梗阻”，规划、产业政策等不完善、不清晰，要素资源价格和供给方式不透明、不可及，行业准入存在“玻璃门”“隐性门槛”，招商引资工作中引资条件与当地投资政策、建设要求不衔接，导致“新官不理旧账”“新官乱改旧账”以及不按合同办事、轻诺寡信等影响投资信心和预期的问题。

三是治理建设条件落实“堵点”。通知要求，深入查找和纠正空间规划、发展规划和投资政策不衔接，重大项目推进机制不健全，落实建设条件会商协调工作薄弱，政府投资资金下达、拨付不及时不到位，因参与三条控制线划定工作不够导致论证不充分、脱离实际以及划定冲突和边界矛盾解决不到位等问题。

本次专项行动将进一步落实促进民间投资及规范推广政府和社会资本合作（PPP）的政策措施。通知强调，深入查找和纠正向民间资本推介重点领域项目不到位、采取措施鼓励民间资本参与不到位和及时更新进展信息不到位的问题。同时，将按照两个条例和《国家发展改革委关于依法依规加强PPP项目投资和建设管理的通知》要求，查找和纠正PPP项目开展可行性论证和审查、建立PPP项目信息监测服务平台和向社会公开重点推进PPP项目信息存在的问题。

此外，本次专项行动将聚焦两个条例加快实施，完善投资法规制度体系；深化全国投资项目在线审批监管平台建设应用，创新投资管理和服方式；落实法定职能，开展投资项目事中事后监管等方面。

本次专项行动将采取在线征集问题线索和线下解决问题相结合的方式开展，

通过全国投资项目在线审批监管平台向社会公开征集投资“堵点”信息，建立问题线索转办机制，提高发现问题的能力和解决问题的针对性。

（摘自《经济参考报》2019年12月5日）

商务部推七大举措力促边境贸易创新发展

商务部外近日表示，将从推动创新转型、财税金融支持、优化营商环境等方面采取七大举措，支持边境贸易创新发展。其中，在用地、融资等方面将优先支持边境（跨境）经济合作区建设。

此次推出的举措包括七个方面，一是调整完善边民互市贸易功能定位，鼓励其多元化发展；二是对边境小额贸易出口试点增值税无票免税政策，实行出口商品简化申报措施；三是完善转移支付支持方式，加大支持力度；四是支持边境（跨境）经济合作区和沿边重点开发开放试验区发展；五是培育发展边境贸易商品市场和商贸中心；六是发展适合边境贸易特点的电商新业态；七是创新优化边境贸易金融服务，优化边境贸易发展的营商环境。

（摘自<http://www.jjckb.cn> 2019年12月5日）

西部经济

五个直属海关合作支持西部陆海新通道建设

近日，重庆海关、南宁海关、贵阳海关、兰州海关等15个直属海关，在重庆签署《区域海关共同支持“西部陆海新通道”建设合作备忘录》，将在提升通关便利化水平、促进沿线产业发展、完善监管模式等方面，支持西部陆海新通道建设。

西部陆海新通道是由西部省份与新加坡等东南亚国家合作打造的陆海贸易新通道。它以重庆为运营中心，以广西、贵州、甘肃、青海、新疆等西部省份为关键节点，利用铁路、海运、公路等运输方式，向南经广西北部湾等沿海沿边口岸通达世界各地，比经东部地区出海时间大幅缩短。

此次签署合作备忘录的15个直属海关中，包括重庆海关、南宁海关、贵阳海关、兰州海关、西宁海关、乌鲁木齐海关、昆明海关、银川海关、成都海关、呼和浩特海关、满洲里海关、拉萨海关、西安海关13个西部直属海关，以及湛江、海口2个沿海直属海关。

此次合作备忘录的签署，旨在通过加强区域海关合作，提高跨关区通关服务

保障能力，营造高效便捷的通关环境，支持西部陆海新通道建设。

（摘自<http://www.jjckb.cn> 2019年10月15日）

重庆出台多项扶持政策推动工业产业发展

重庆市经信委近日发布《重庆市氢燃料电池汽车产业发展指导意见》《重庆市软件产业园认定管理办法（暂行）》《助推停产半停产工业企业复产止滑工作方案》并征求社会意见，围绕工业重点领域有针对性地进行政策扶持。

汽车产业3年内建成20座加氢站上路1000台氢能源汽车

重庆作为国内汽车产业重镇，加上区域内氢气资源丰富且成本较低，亦同步跟进涉足氢能源汽车研发。以长安汽车、庆铃汽车、上汽红岩等为代表的重庆市整车企业，已启动多款氢燃料电池整车产品开发；雪人股份、德燃动力等氢能源配套企业先后来渝落户，进行氢燃料电池系统及其核心零部件研发生产；中国汽研、重庆车检院等汽车质检检验机构已具备氢燃料电池汽车试验检测能力，国内唯一的氢能动力质量监督检验中心已在重庆市启动建设。

按照《重庆市氢燃料电池汽车产业发展指导意见》，重庆市发展氢能源汽车分为3期目标：近期目标（2019-2022年）是3年内氢燃料电池汽车产业链体系初步形成，建成20座加氢站，在公交、物流等领域率先运行1000台氢燃料电池汽车；中期目标（2023-2025年）是形成氢燃料电池汽车全产业链竞争优势，建成30座加氢站，氢燃料电池汽车数量达到2000台；远期目标（2026-2030年）是氢能源汽车产业集群全面建成，核心零部件本地化配套率达到50%，形成氢燃料电池汽车产业链和价值链并辐射周边区域。

为加快氢能源汽车试点示范，重庆市将以公交车、出租车、物流车、市政环卫车等为重点进行推广，同时依托本地丰富的氢气资源，加快推进氢气提纯和储运技术发展，计划将两江新区培育成为氢气制备、检测认证等全产业链核心区，支持南岸、北碚、长寿等区县进行氢燃料电池研发，形成氢燃料电池生产集聚区，并建设氢能源汽车公共服务平台，完善产业配套设施。

电子产业启动软件产业园申报建设综合型和特色型两类园区

2019年通过建成集成电路特色工艺及封装测试和工业大数据这两个创新中心，以及引进英特尔FPGA等高端研究机构落户，重庆市电子信息产业创新生态得到进一步完善。另外，重庆市软件产业载体建设也取得成效，当前两江国际云计算产业园聚集中国联通、中国移动等多个高等级数据中心，两江互联网产业园吸引腾讯、中科云从等多家智能企业入驻，渝中、江北分别以区块链、大数据智能化为主题启动特色产业基地培育等。

按照《重庆市软件产业园认定管理办法（暂行）》，重庆市计划建设的软件产业园，是指软件和信息服务产业具备一定的基础和规模，软件和信息服务企业及相关科研、服务机构相对集中，以软件和信息技术开发、生产、服务和出口为主体的产业园区。包括县级以上政府批准设立的开发区工业园、科技园、软件园、数字经济产业园，以及区块链、大数据等新技术新业态产业园和其他产业集聚区，均可申报。

其中，软件产业园建设分为综合型和特色型两类园区，前者是软件产业门类健全、集聚程度高、主体规模较大，拥有一定数量的知名软件企业，产业创新能力突出，配套公共服务设施完善的园区；后者是在某个领域有突出特色，其特色领域方向包括大数据、区块链、云计算等，且有一定数量的特色型企业，基础配套相对完善的园区。

申报软件产业园应具备条件包括：园区符合全市软件产业发展规划、产业布局和功能定位；有适合软件产业集聚发展的载体环境，有较为完善的基础设施和配套服务；软件产业集聚度高，软件和信息服务企业相对集中，园区年软件和信息服务收入不低于10亿元；园区设专职管理机构，运营管理机构应为独立法人、有独立办公场所和专业管理人员等。

复产止滑、实施“点对点”帮扶力争让半数停产企业复产

重庆市计划以统计在册的停产半停产规模工业企业为主要对象，从中遴选出有基础有条件，能够通过帮扶实现复产止滑的企业，按照“一企一策、一事一议”方式进行“点对点”帮扶。

按照《助推停产半停产工业企业复产止滑工作方案》定义，停产企业是企业生产经营已完全停滞、但时间未超过两年；半停产企业是企业产能利用率连续六个月低于50%，或实施遴选前统计周期内主营业务收入累计下降50%。

为此，《工作方案》提出，拟建立停产半停产企业清单库，通过实施“兼并重组盘活一批、租赁经营盘活一批、转产经营盘活一批、合资合作盘活一批”等方式，力争推动清单库内一半以上的企业实现复产止滑。

其中，兼并重组盘活是打破行业、地区、所有制界限，引进和支持国内外有产能扩张需求的企业，对重庆市有出售意愿的停产半停产企业实施兼并收购；租赁经营盘活是对技术、人才、设备等基础条件较好的停产半停产企业，通过政府搭台、信息互通等，牵头市内及国内行业龙头企业以租赁生产经营方式进行盘活；转产经营盘活是对产品需求差、科技含量低、不适应新形势的停产半停产企业，进行引导、鼓励和支持其转变产业产品结构实现复产止滑；合资合作盘活是鼓励和支持停产半停产企业以市场换技术，以资产换资金，用好用活有效证照、行业资质等资源，与其他企业建立战略联盟，提升市场竞争力。

接下来重庆市各区县、开发区将牵头对辖区内停产半停产企业进行调查统计,分析其停产原因,并结合企业实际和所在行业特点,在企业自愿基础上建立帮扶企业清单及分类施策清单。重庆市经信委将对清单内停产半停产的行业龙头企业、“双百企业”等进行帮扶,各区县政府、开发区将按属地管理原则,负责其他停产半停产企业帮扶。

(摘自《重庆日报》2019年12月5日)

四川出台融资“金十条”上市川企牵手小微民企

近日,四川省地方金融监管局、人民银行成都分行、四川银保监局、省发改委、省经信厅、省财政厅、省市场监管局、省工商联等八部门联合下发《关于印发深化民营和小微企业金融服务十条措施的通知》(以下简称《通知》)。《通知》针对民营企业、小微企业融资难、融资贵“老大难”问题,推出了十条措施。这些措施包括:全面加强信贷投放、大力发展直接融资、实施“天府数字普惠金融行动”、加强增信体系建设、大力发展供应链金融、拓展合格抵(质)押品范围、建立常态化服务对接机制、加强困难企业帮扶、提升民营企业金融素养、强化考核激励等。“事实上,能够为小微民企提供融资支持的上市川企牵手小微民企,自身也将从中受益。”

《通知》提出,大力发展直接融资。发挥新三板、天府(四川)联合股权交易中心(即四板)资本市场启蒙平台和小微企业融资中心功能,提升民营和小微企业直接融资能力;鼓励上市公司特别是国有龙头上市公司,通过供应链金融、建立服务平台等方式缓解民营和小微企业融资难融资贵问题。

目前四川新三板公司已超过300家,在中西部地区居于首位。天府(四川)联合股权交易中心挂牌企业已超过6000家,

同时推出了科技金融板、创新创业板、军民融合板和一带一路板。其中,科技金融板由四川省科技厅牵头打造;创新创业板由成都高新区牵头打造;军民融合板由四川省绵阳市政府牵头打造;一带一路板由四川省德阳市政府牵头打造。加上原有的展示板、交易板、融资板等三个板块,以及经信展示专区、小贷展示专区、自贸展示专区(全球展示专区)等三个企业展示专区,构成了4+X的板块架构。

在供应链金融方面,在国家全面从严监管的背景下,部分企业的融资渠道有所收窄,资金压力和融资成本上升,需要借助供应链管理业务缓解资金压力,加速资金周转,降低交易成本,提高整体运营效率,使供应链行业务空间显著扩大。

《通知》提出,大力发展间接融资。鼓励银行业机构加大对已引入创业投资、

天使投资的小微企业信贷支持;全面加强信贷投放、实施“天府数字普惠金融行动”、拓展合格抵(质)押品范围;确保各级政府性融资担保公司对小微企业担保业务规模占比80%以上,重点支持单户担保金额500万元及以下的小微企业等主体。

在信贷支持方面,成都银行面临新的机会。公司方面表示,目前公司将在成都市66个产业功能区中选取多个实施“一园一策”进行重点支持,配备专业团队,创新设计金融服务模板,提升金融服务水平。持续以“壮大贷”、“科创贷”、“成长贷”等小微企业专属产品为重要抓手,增强民营和小微企业的金融支持覆盖面和可获得性。充分利用非金融企业债务融资工具独立主承销商资格,积极参与民企债券融资支持工具运作,促进企业直接融资。

在科技金融方面,积极运用“科创贷”、“成长贷”、“园保贷”等产品,多渠道拓展行业影响,大力支持电子信息技术、生物与新医药技术、新能源与节能技术等领域科技型企业融资需求,打造金融服务科技型企业新模式。

在文创金融方面,聚焦“三城三都”建设,紧密围绕成都市文创产业八大重点领域积极开展金融服务工作,实现了文创金融特色产品“文创通”正式上线,助力全省首只文化体育类政府专项债券发行,持续优化提升产品方案,为具备良好社会效益的“标杆”文创项目提供信贷支持。

在绿色金融方面,助力打造绿色金融智库、拓展绿色金融影响力、协助建立绿色企业库及项目库、大力宣传绿色信贷理念和特色金融产品。

在融资租赁方面,西部资源公司从事的融资租赁业务已涵盖了交通、水务、环保、酒业、教育、医疗器械、钢铁、能源、工程机械等行业。业务模式主要包括直接租赁、售后回租等类型。

(摘自<https://www.jrtzb.com.cn> 2019年12月3日)

陕西投专项资金鼓励中小企业技改

近日,陕西省财政厅会同陕西省工信厅出台《陕西省中小企业技术改造专项奖励资金管理办法(试行)》。陕西省10亿元中小企业技术改造专项奖励资金进入实施阶段,中小企业发展再获新动能。

根据该管理办法,专项奖励资金主要支持五大方向:一是促进重点产业和支柱产业加快发展;二是推动技术装备更新和升级改造;三是促进产业链整合和配套发展;四是推进中小企业创业创新高质量发展;五是推动其他非工业行业技术和设备类改造提升。

对中小企业支持方式包括贷款贴息和以奖代补。对以银行贷款和合法非银行

性质贷款机构贷款的技术改造类项目，按不高于已到位项目贷款的10%给予贴息，最高不超过500万元。对使用自有资金且已经完成项目建设进度50%以上的技术改造类项目，按不超过项目设备类固定资产投资额的10%给予奖补，最高不超过200万元。

（摘自《经济日报》2019年10月29日）

宁夏出台稳增长24条提振企业发展信心

宁夏近日出台《工业经济稳增长二十四条》，以有效提振企业稳增长信心，鼓励企业扩大投资，为工业经济平稳运行和高质量发展保驾护航。

本次宁夏稳增长政策着力于稳中求进、精准发力、平衡施策，从六个方面入手：降低企业用电成本，扩大优势产业电价政策范围，提高增量用电奖补标准，提高电力直接交易占比；稳住有效投资，推动拟投产项目尽快投产达效，提前下达技术改造综合奖补资金；保障要素供应，全力保障煤炭、天然气供应，全力保障铁路运输；加大政策引导，实施稳增长综合奖补政策，提高大企业培育奖励标准，落实政策性纾困基金，用好企业转贷基金；优化发展环境，优化三个重点包抓机制，优化企业经营环境；稳定发展预期，启动百亿企业千亿产业梯度培育计划，降本增效三年行动计划，三个千亿工业投资计划。

（摘自《宁夏日报》2019年11月23日）

广西出台多项新政 推动文化旅游产业高质量发展

广西近日出台一系列政策文件，强化资金、项目的支持和引导，通过全方位的政策供给，驱动全区文化旅游产业高质量发展迈上新台阶。

广西支持承办城市打造文化旅游品牌；支持承办城市文化旅游重点项目建设；支持文化旅游惠民富民；支持文化艺术创作和文化遗产保护传承；支持文化旅游公共服务设施建设；加大财政资金投入，自治区旅游发展专项资金安排5000万元，重点用于承办城市的文化旅游基础设施和重大项目建设；加强建设用地用海保障；支持拓展投融资渠道；支持文化旅游宣传推广；支持人才队伍建设。通过这十项举措，推动承办城市文化旅游高质量发展，达到一地举办带动全区的目的。

为大力支持2019年广西文化旅游发展大会承办地桂林市打造世界一流的国际旅游目的地，自治区提出加强文化旅游基础设施建设；推动文化旅游融合发展；加大文化旅游扶贫力度；实施生态环境提升工程；加强文化旅游宣传营销；推进

国际旅游消费中心建设;加大资金政策支持力度;强化责任落实等八个方面意见,推动桂林文化旅游产业跨越发展。

广西还将从强化规划引导和用地空间保障;加大年度用地计划指标保障;完善文化旅游用地分类管理;采取灵活的土地供给模式;降低文化旅游用地成本;鼓励盘活利用农村集体土地等六大方面着手,推广桂林旅游产业用地改革试点经验,增强土地要素保障能力,促进全区文化旅游高质量发展。

(摘自<http://www.gx.xinhuanet.com> 2019年11月21日)

中东部经济

广东出台一系列加快推进养老服务发展举措

广东省近日印发《关于加快推进养老服务发展的若干措施》(下称《若干措施》),提出加快发展居家社区养老服务、推动机构养老提质增效、提升医养结合服务能力等8个方面共27条措施,明确未来3年广东省养老服务发展的时间表。

根据《若干措施》,到2020年,养老服务设施覆盖100%的城镇社区和60%以上的农村社区;到2021年,各地级以上市至少建有1家设有老年病医院、康复医院、护理院或中医院等的养老机构;到2022年,社区15分钟居家养老服务圈基本建成,居家社区养老紧急救援系统基本建立;养老机构护理型床位占比不低于50%。

2022年社区日间照料机构覆盖率达90%以上

《若干措施》提出,依托社区发展以居家为基础的多样化养老服务,为老年人提供生活照料、医疗保健、康复护理、紧急救援、精神慰藉等服务。发展社区嵌入式养老模式,力争到2022年所有街道和有条件的乡镇至少建有一家居家社区养老服务机构,社区日间照料机构覆盖率达到90%以上。

同时,推动机构养老提质增效。深化公办养老机构改革,发挥公办养老机构和公建民营养老机构的兜底保障作用,重点为特困人员、经济困难的失能失智老年人、计划生育特殊家庭老年人提供托养服务。2020年底前,各地市要制定公办养老机构入住评估轮候办法;2022年底前,每个县(市、区)至少建有1间符合三星级以上标准,以失能、部分失能特困人员专业照护为主的县级供养服务设施(敬老院)。

发展医养结合是提高养老机构医疗服务水平,满足群众多层次、多样化养老服务需求的重要一环。《若干措施》明确,部分养老机构举办二级及以下医疗机构,设置审批与执业登记“两证合一”。到2020年,各地要普遍建立养老机构与医疗机构预约就诊、双向转诊等合作机制。

推动构建粤港澳大湾区养老服务标准联盟

针对目前养老服务有效供给不足、市场活力未充分激发、人才短缺等问题，广东省推出加强养老服务队伍建设、减税降费、强化土地供给、推进设施配建等扶持政策。

在队伍建设方面，支持院校设立养老服务相关专业，推动养老护理员职业技能等级认定工作，2020年至2022年全省每年培训4万名养老护理员及养老管理人员。新建住宅小区按每百户不低于20平方米的标准配套建设养老服务设施，养老服务机构服务场所用电、用水、用气享受居民价格政策。到2022年，全省各地新建住宅小区配建养老服务设施100%达标。

加强粤港澳在养老服务人才、资金、项目、标准化等方面的合作，推动构建粤港澳大湾区养老服务标准联盟，加强粤港澳三地养老服务人才交流互访和培训。运用技术手段，加快可穿戴、便携式监测、居家养老监护等智能养老设备的研发、创新和应用。鼓励多元资本参与养老产业发展，创新养老服务金融产品和服务方式。

在完善保障机制方面，各地要建立健全党委领导、政府主导、部门负责、社会参与的养老服务工作机制，积极推行政府购买养老服务，加强基层养老经办服务能力。自2021年起，各级政府要将本级用于社会福利的彩票公益金按不低于55%的资金比例用于支持养老服务体系建设和。

（摘自《南方日报》2019年11月22日）

福建省出台推进工业旅游发展意见

为加快工业文化发展，近日福建省工信厅、文旅厅、教育厅、自然资源厅联合制定《关于加快推进我省工业旅游发展的意见》。该意见涵盖工业旅游、工业遗产、工业设计等多项工业文化产业，进一步推进福建工业企业运用“工业+”新模式，发展工业旅游新业态，充分发挥工业旅游在供给侧结构性改革与新旧动能转换中的重要作用，进一步提升产业核心竞争力和综合实力。

福建省工业发展历史悠久，工业文化底蕴深厚，工业发展的内涵和路线也有别于其他省份，形成了丰富的、具有特质的工业旅游资源。为发展工业文化，福建省还率先成立了全国首家工业文化协会。

意见提出，要结合福建产业实际，重点发展工业遗产、文化创意、观光工厂、工业博物馆、研学科普等工业旅游模式，打造福建工业旅游结构体系；建立工业旅游资源数据库，对工业遗存、基础设施等资源进行调查建档；推进工业旅游建设和服务质量标准示范工作，提升工业旅游标准化水平；依托省工业文化协会等

行业组织及工业旅游企业、学校、媒体等，成立福建省工业旅游联盟，提供行业服务等。

意见还提出，把工业旅游发展与传统工业转型升级、工业园区改造提升相结合，统筹使用工业、旅游等领域的财政资金，支持工业旅游基础设施和公共服务设施建设；创建工业旅游示范基地，对列入省级工业旅游示范基地的，给予不超过50万元一次性奖励；推进工业遗产保护利用，对认定为国家工业遗产的，给予不超过80万元一次性奖励；培育工业旅游精品线路，对列入省工业旅游精品线路，对线路核心组织运营方或旅行社给予不超过50万元的一次性奖励等。

在工业旅游品牌营销以及土地、资金、人才等要素保障上，意见发布了具体明确的政策措施。到2022年，福建全省将开发工业旅游景点总数达到100个以上，培育20个左右省级工业旅游示范基地，打造10条左右工业旅游精品线路，初步建成“模式多样、内涵丰富、组织优化、标准规范”的工业旅游产业体系框架。

（摘自《福建日报》2019年11月20日）

河南自贸区试点开展“证照分离”改革全覆盖

近日河南自贸试验区内涉企经营的全部526个事项试点开展“证照分离”改革全覆盖，通过直接取消审批、审批改备案、实行告知承诺等方式，完善简约透明的行业准入规则，进一步扩大企业经营自主权。

河南省人民政府办公厅近日正式印发的《中国（河南）自由贸易试验区“证照分离”改革全覆盖试点实施方案》显示，此次改革将取消对外贸易经营者备案登记等13项审批，把报关企业注册登记等8项审批改为备案，并对人力资源服务许可等60项审批实行告知承诺制，其余445项审批通过下放审批权限、延长或取消有效期限等措施优化审批服务，提高审批效率。

针对行政许可由登记改备案或实行承诺制后的企业监管问题，河南省市场监督管理局表示，市场监管等部门会及时推送共享企业信息，并通过“双随机、一公开”等方式加强监管，对未按规定备案或备案信息不实的企业，依法调查处理并采取措施予以纠正。

（摘自<http://www.jjckb.cn> 2019年12月3日）

山东省七方面措施掘金“夜游经济”

近日，山东省政府办公厅印发《关于加快推进夜间旅游发展的实施意见》（以下简称《意见》），将从主题游乐、夜游文化、特色餐饮、时尚购物、夜游环境、交通保障和配套服务七个方面推进夜间旅游发展，建设夜间旅游优质项目、产品，形成夜间旅游示范城市，打造活动丰富、吸引力强的夜间旅游景区。《意见》明确，到2022年，山东省基本形成布局合理、富有活力的夜间旅游发展格局。

《意见》提出，将延迟重点景区的闭园时间，推动夜间开放，支持景区通过夜景打造、旅游演艺、特色活动、商街夜市等多种形式丰富夜间游览内容。延长博物馆、文化馆、图书馆、美术馆、工人文化宫和影剧院、音乐厅、体育馆等文体设施开放时间，打造夜间消费“文化IP”。

夜间经济是一个系统，项目体系、设施体系和服务体系缺一不可。此次出台的《意见》强调，要亮化美化夜游环境、强化夜游交通保障、提升夜游配套服务，对夜间照明、标识、公交车运营班次、停车管理、水电气供给、污水收集处理等都进行了规划。

（摘自 <http://www.cet.com.cn> 2019年11月8日）

海外传真

印度出台新政促进科研投入

印度中央政府近日出台一项新政，允许企业扩大“企业社会责任资金”使用范围，今后可将该项资金用于资助孵化器和科研机构开展研发活动，这意味着印度每年新增科研资金总额可能达到1500亿卢比（1卢比约合0.1元人民币）。

据印度相关法规，净值超过50亿卢比、营业额超过100亿卢比或净利润超过5000万卢比的企业，必须将每年净利润的2%用于开展企业社会责任活动，支持环境发展等社会公益事业。据测算，目前印度企业每年用于该项资金的总支出额约1500亿卢比。

印度财政部长西塔拉曼表示，关于“企业社会责任资金”使用的新政策出台将增加印度的研发投入。今后该项资金将可用于支持中央或地方政府及各公立机构设立的孵化器，还可用于支持公立大学、国家实验室和各行业部门下属实验室。

数据显示，目前印度科研投入占GDP比重不足1%。印度国家证券交易所Nifty50指数涵盖的50家最重要的印度公司中，仅34家在2018至2019年度有研发支出，支出总额为2089亿卢比。同期，这50家公司的“企业社会责任资金”支出为709亿卢比，其中10家公司该项资金支出大于研发投入。

（摘自《经济参考报》2019年10月24日）

日本政府出招鼓励老年人继续就业

面对严峻的少子老龄化趋势，日本政府计划推行养老金改革方案，鼓励老年人继续就业，缓解养老金财政紧张局面。

近日，日本厚生劳动省公布了两项养老金改革方案，一是调整开始领取养老金的年龄范围，使养老金领取年龄、方式更加弹性化；二是放宽对领取养老金老年人的工资收入限制，目的是鼓励老年人继续就业，缓解养老金财政紧张局面。

由于少子老龄化形势严峻，日本社保财政负担沉重。近年来，日本逐步延长退休年龄。到2025年，所有老年人领取养老金年龄都将从65岁开始。此前，日本已修改劳动法等有关法律，要求政府机构、公司、企业等用人单位有义务为职工提供工作岗位到65岁。同时，对养老金的领取年龄也实行弹性制，即鼓励老年人推迟领取养老金，起始时间每延期一个月，养老金领取额将增加0.7%，如果延迟到70岁开始领取，则享受养老金额比标准额增加42%，且终身受益。不过，也允许提前支取养老金，每提前一个月领取，其养老金额下降0.5%，如果60岁开始领取养老金，则只能领到标准额的70%。

据日本厚生劳动省最新统计，2017年日本人平均寿命为男性81.09岁，女性87.26岁。能够生活自理的平均健康年龄分别为男性72.14岁，女性74.79岁，均比2000年平均延长了3岁。

为此，日本政府正在研究鼓励全社会工作年龄延长至75岁，并将领取养老金的弹性时间进一步延长，鼓励开始领取养老金年龄延长到75岁，领取额也将增加至84%。

日本政府计划2020年初向国会正式提交相关法律修改议案，放宽养老金领取年龄、减少对老年人就业的制度性限制，其目的是通过增加老年人就业，一方面解决劳动力紧缺问题，同时带动税收增加，弥补养老金财政的不足；另一方面，通过推迟领取养老金，减轻养老金财政负担。

（摘自《经济日报》2019年10月31日）