

经济政策信息

2025 年第 1 期 总第 136 期

贵阳市图书馆咨询辅导部编

2025 年 3 月 25 日

要 目

国家政策

- 中共中央办公厅 国务院办公厅印发《提振消费专项行动方案》
- 国务院国资委：着力推进国有经济布局结构调整

西部经济

- 重庆利用国产大模型建设“产业大脑”
- 宁夏为重点投资项目提供定制化法治服务

中东部经济

- 上海发布三年行动计划推动旅游业高质量发展
- 浙江出台 46 项政策，推动经济高质量发展

海外传真

- 英国发布钢铁产业计划保持全球竞争力

国家政策

中共中央办公厅 国务院办公厅印发《提振消费专项行动方案》

近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《提振消费专项行动方案》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

一、城乡居民增收促进行动

（一）促进工资性收入合理增长。实施重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业就业支持计划。延续实施失业保险稳岗返还政策。结合形势变化加大就业支持力度，促进重点群体就业。聚焦重点领域、重点群体开展专项技能培训行动，健全多元化投入机制，做好职业技能等级评价工作。健全最低工资标准调整机制，科学合理提高最低工资标准。加大重点工程项目和中小型农业农村基础设施建设领域以工代赈实施力度，扩大劳务报酬发放规模。

（二）拓宽财产性收入渠道。多措并举稳住股市，加强战略性力量储备和稳市机制建设，加快打通商业保险资金、全国社会保障基金、基本养老保险基金、企（职）业年金基金等中长期资金入市堵点，强化央企国企控股上市公司市值管理，依法严厉打击资本市场财务造假和上市公司股东违规减持等行为。进一步丰富适合个人投资者投资的债券相关产品品种。

（三）多措并举促进农民增收。健全种粮农民收益保障机制和土地增值收益分配机制，探索通过出租、入股、合作等方式盘活利用农户合法拥有的住房。实施农村低收入人口提能增收行动，持续实施农业品牌精品培育计划，实施农产品“三品一标”行动，促进绿色、有机、名特优新和地理标志农产品消费。培育新型农业经营主体，因地制宜发展庭院经济、林下经济、民宿经济，落实农机报废更新补贴政策，强化产业联农带农。

（四）扎实解决拖欠账款问题。加快推进落实偿还拖欠企业账款工作，压实地方政府属地责任，对拖欠企业特别是中小微企业账款“应付快付、应付尽付”，加强审计监督，强化失信约束，健全清欠长效机制。

二、消费能力保障支持行动

（五）加大生育养育保障力度。研究建立育儿补贴制度。指导有条件的地方将参加职工基本医疗保险的灵活就业人员、农民工、新就业形态人员纳入生育保险。实施儿科服务年行动，加大儿科服务供给。在儿童季节性疾病高发期，加大综合医院夜间儿科门（急）诊开放力度。

（六）强化教育支撑。扩大学龄人口净流入城镇的教育资源供给。2025年提高部分学生资助补助标准，扩大政策覆盖面，延续实施国家助学贷款免息及本金延期偿还政策。推动高等学校学科专业设置紧密对接创新链、产业链，提高人才培养与经济社会发展需要的适配程度。

（七）提高医疗养老保障能力。健全基本养老保险待遇合理调整机制，2025年提高城乡居民基础养老金和城乡居民基本医疗保险财政补助标准，适当提高退休人员基本养老金。全面实施个人养老金制度。推动取消灵活就业人员在就业地参加基本养老、医疗保险的户籍限制，扩大职业伤害保障试点。

（八）保障重点群体基本生活。加强低收入人口动态监测和分层分类救助帮扶，推动健全基本生活救助制度，提高专项救助水平，强化产业就业等开发式帮扶。加强完全失能老年人照护服务支持。鼓励有条件的地方结合实际向困难群众发放救助金或增发一次性生活补贴。向符合条件的失业人员及时足额发放失业保险金等。

三、服务消费提质惠民行动

（九）优化“一老一小”服务供给。推进全社会适老化改造，支持地方试点探索、整体推进多层建筑加装电梯和发展老年助餐服务。积极发展抗衰老、银发旅游等产业，释放银发消费市场潜力。鼓励发展社区嵌入式托育、用人单位办托

和托幼一体服务。支持和规范社会力量发展养老托育服务，完善养老服务价格形成机制。鼓励有条件的地方结合实际对普惠托育机构给予场地支持和运营补助等。

（十）促进生活服务消费。加强服务供给能力建设，支持服务消费场景创新、业态融合、产业集聚。提升餐饮服务品质，支持地方发展特色餐饮。加大家政服务培训力度，鼓励更多高等学校、职业学校开设家政相关专业，组织实施巾帼家政提质扩容专项培训工程，完善家政行业标准规范体系和信用体系。结合城市一刻钟便民生活圈和城市社区嵌入式服务设施建设，加快配齐购物、餐饮、家政、维修等社区居民服务网点。

（十一）扩大文体旅游消费。深化线上线下、商旅文体健多业态消费融合，创新多元化消费场景。支持旅游景区景点、文博单位拓展服务项目，合理延长经营时间，扩大接待规模。支持各地增加优质运动项目和特色体育赛事供给。优化营业性演出、体育赛事和各类大型群众性活动审批流程，安全可控提高可售（发）票数量，严格落实巡演项目首演地内容审核负责制，推行“一次审批、全国巡演”。

（十二）推动冰雪消费。启动实施冰雪旅游提升计划，组织开展冰雪消费季等促消费活动，建设一批冰雪主题高品质旅游景区、度假区，支持冰雪资源富集地区建设全球知名冰雪旅游高质量目的地。鼓励各地因时因地丰富冰雪场地和消费产品供给。

（十三）发展入境消费。有序扩大单方面免签国家范围，优化完善区域性入境免签政策。推出更多优质入境旅游线路和服务，提高境外旅客在华旅游便利化水平，培育面向国际的医疗、会展等市场。深化国际消费中心城市培育建设。支持在具备条件的城市口岸开设免税店。支持更多优质商户成为离境退税商店，推广购物离境退税“即买即退”服务措施。

（十四）稳步推进服务业扩大开放。扩大电信、医疗、教育等领域开放试点。聚焦居民消费升级需求，推动医疗健康、文化娱乐等优质生活性服务进口。推动

将露营、民宿、物业服务、“互联网+医疗”等服务消费条目纳入鼓励外商投资产业目录。

四、大宗消费更新升级行动

（十五）加大消费品以旧换新支持力度。用好超长期特别国债资金，支持地方加力扩围实施消费品以旧换新，推动汽车、家电、家装等大宗耐用消费品绿色化、智能化升级，支持换购合格安全的电动自行车，实施手机、平板、智能手表（手环）3类数码产品购新补贴。推动二手商品流通试点建设，培育多元化二手商品流通主体，创新二手商品流通方式。

（十六）更好满足住房消费需求。持续用力推动房地产市场止跌回稳，加力实施城中村和危旧房改造，充分释放刚性和改善性住房需求潜力。允许专项债券支持城市政府收购存量商品房用作保障性住房。落实促进房地产市场平稳健康发展有关税收政策。适时降低住房公积金贷款利率。扩大住房公积金使用范围，支持缴存人在提取公积金支付购房首付款的同时申请住房公积金个人住房贷款，加大租房提取支持力度，推进灵活就业人员缴存试点工作。

（十七）延伸汽车消费链条。开展汽车流通消费改革试点，拓展汽车改装、租赁、赛事及房车露营等汽车后市场消费。培育壮大二手车经营主体，持续落实二手车销售“反向开票”、异地交易登记等便利化措施。加强汽车领域信息共享，支持第三方二手车信息查询平台发展，促进二手车放心便利交易。

五、消费品质提升行动

（十八）强化消费品牌引领。聚焦商贸、物流、文旅等服务领域，分类制定提升服务品质政策，打造更多中国服务品牌。将中华优秀传统文化融入产品设计，支持开发原创知识产权（IP）品牌，促进动漫、游戏、电竞及其周边衍生品等消费，开拓国货“潮品”国内外增量市场。因地制宜推进首发经济，鼓励国内外优质商品和服务品牌开设首店、举办首发首秀首展。支持推广消费新业态新模式。组织开展“购在中国”系列活动，打造中国消费名品方阵。

（十九）支持新型消费加快发展。深入实施数字消费提升行动，大力培育品质电商。开展“人工智能+”行动，促进“人工智能+消费”，加速推动自动驾驶、智能穿戴、超高清视频、脑机接口、机器人、增材制造等新技术新产品开发与推广应用，开辟高成长性消费新赛道。开展健康消费专项行动。加快完善低空经济监管体系，有序发展低空旅游、航空运动、消费级无人机等低空消费。不断丰富邮轮航线和旅游产品，推进游艇登记注册和报备便利化。

（二十）提高内外贸一体化水平。促进内外贸标准认证等制度衔接融合。支持外贸产品拓内销，开展外贸优品中华行活动，引导外贸代工企业加快培育自主品牌。落实国内贸易信用保险支持内外贸一体化政策。

六、消费环境改善提升行动

（二十一）保障休息休假权益。严格落实带薪年假制度，将带薪年假执行情况作为工会维护职工权益的重要内容。地方党委组织部门、人力资源社会保障部门加强对各单位休息休假制度执行情况的常态化监督，并将带薪年假落实情况作为重点监督内容。鼓励带薪年假与小长假连休，实现弹性错峰休假。依法保障劳动者休息休假权益，不得违法延长劳动者工作时间。鼓励有条件的地方结合实际探索设置中小学春秋假。

（二十二）营造放心消费环境。实施优化消费环境三年行动，进一步完善质量标准、信用约束、综合治理、消费维权等制度。健全消费品和服务消费标准体系，加强消费领域信用体系建设，健全消费争议多元化解机制，推行更高效的消费维权方式。规范网络销售、直播带货领域“全网最低价”等不合理经营行为，倡导实价优质，依法严厉打击售卖假冒伪劣产品行为，加强缺陷产品召回监管。深化电视层层收费和操作复杂治理。

（二十三）完善城乡消费设施。深入实施县域商业建设行动和“千集万店”改造提升，加强县级物流配送中心和乡村终端物流配送设施建设。积极发展智慧商圈、沉浸式体验空间等，推动传统百货等实体店改造成为新型商业场所。加大

对夜间消费集聚区域的经营场地、公共交通便利、临时停车泊位等配套保障力度。

七、限制措施清理优化行动

（二十四）有序减少消费限制。各地区各有关部门要结合实际，及时清理对消费的不合理限制，不得搞“一刀切”和层层加码。推动汽车等消费由购买管理向使用管理转变，分年限保障“久摇不中”无车家庭购车需求。引导地方有序开展传统民俗类消费活动。保障各类经营主体平等参与社会集团采购，不得变相设置所有制、商户评级等采购门槛。

（二十五）持续优化营商环境。完善市场准入负面清单管理模式，以环保、卫生、安保、质检、消防等领域为重点，深入清理整治各类市场准入壁垒，营造稳定公平透明可预期的市场环境。鼓励各地区对促销活动、社区集市、户外展示、招牌设施设置等简化审批流程，实行线上即报即办。以跨部门联合方式提升监管抽查效率，对大众消费场所无事不扰。

八、完善支持政策

（二十六）加强促消费政策协同联动。改革完善促进消费体制机制，健全和用好宏观政策取向一致性评估工作机制，加强财税、金融、产业、投资等政策与消费政策的协同，促进同向发力、形成合力，构建更加有利于促消费的政策体系。

（二十七）强化投资对消费的支撑作用。更好统筹投资和消费，扩大消费基础设施、消费服务功能提升类、消费新业态新模式的有效投资，推动实现投资效益提高和消费扩容升级的良性互促。中央预算内投资等加力支持教育医疗、技能培训、养老托育、文旅体育等领域项目建设，补齐公共服务短板。支持符合条件的消费、文化旅游等领域项目发行基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）。

（二十八）发挥财政政策引导带动作用。运用财政补贴、贷款贴息等政策工具，突出重点、精准施策，将促消费同惠民生、补短板结合起来，扩大消费需求，提升消费能力，更好发挥消费在畅通国民经济循环、拉动经济增长中的积极作用。

（二十九）强化信贷支持。鼓励金融机构在风险可控前提下加大个人消费贷款投放力度，合理设置消费贷款额度、期限、利率。支持金融机构按照市场化法治化原则优化个人消费贷款偿还方式，有序开展续贷工作。2025 年对符合条件的个人消费贷款和消费领域的服务业经营主体贷款给予财政贴息。

（三十）完善消费配套保障措施。鼓励各级工会将经费用于节日慰问品、职工健身、文化体育等消费领域。加力实施消费帮扶，加强产销精准对接。探索开展有奖发票活动。健全服务消费、消费新业态新模式统计监测，加强买方分地区实物商品网上零售额统计，完善全口径消费统计制度。

（摘自《新华社》2025 年 3 月 15 日）

国务院国资委：着力推进国有经济布局结构调整

近日，国务院国资委在京召开地方国资委负责人会议，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，落实中央经济工作会议部署，总结 2024 年国资国企工作，交流经验，研究部署 2025 年重点任务。

会议认为，2024 年各地国资委和国有企业坚决贯彻落实党中央、国务院重大决策部署，按照地方党委、政府工作要求，积极应对内外部困难挑战，推动各项工作取得积极进展和成效。2024 年地方监管企业运行顶住压力，经济效益筑底企稳，实现增加值 7.7 万亿元，完成固定资产投资 7 万亿元，战略性新兴产业投资占比达 21.8%，国有资本配置效率持续提升，在助力稳定宏观经济上彰显新担当；科技创新持续加力，进一步健全多元研发投入机制、强化科技创新主体地位、营造优质宽容创新生态，在高水平科技自立自强上取得新突破；产业发展向新求质，新兴产业布局节奏加快，传统产业转型焕发新机，服务国家战略和地方发展更加有力，在建设现代化产业体系上展现新作为；国企改革扎实推进，企业治理和经营机制不断健全，改革专项工程拓面提质，在提升企业活力效率上取得

新成效；监管体制不断完善，在专业化、体系化、法治化、高效化监管上迈出新步伐。

会议指出，要深刻认识和把握当前国资国企工作面临的新形势新任务新要求，提高政治站位，更加扎实有效地把党中央决策部署贯彻落实到位，在变局中保持定力，提高创造性抓落实的能力，善于把各方面积极因素转化为发展实绩，更好发挥国有经济主导地位 and 战略支撑作用；科学研判形势，在应对各类风险挑战中把握发展机遇，指导企业及时调整生产经营策略，在化危为机中实现更好发展；敢于直面问题，充分运用改革的手段和市场化、法治化的方式，着力解决影响企业高质量发展的突出问题，推动企业在破除制约高质量发展体制机制障碍中迈上新台阶。

会议要求，要结合实际全力完成好 2025 年国资国企各项目标任务。要着力抓好高质量的稳增长，坚持挖潜增效和新动能培育一体推进，更大力度推进提质增效，推动企业扩大有效投资，充分发挥示范带动作用，积极助力稳就业、稳供应、稳畅通，带动各类所有制企业融通发展；着力深化国有企业改革，高质量完成国有企业改革深化提升行动，加快建立国有企业履行战略使命评价制度，形成同新质生产力更相适应的生产关系，大力提升国有企业管理能力；着力提升国有企业科技创新能力，健全推进创新的有效机制，推动企业加快关键核心技术攻关，以科技创新促进产业创新，打造靠创新进、靠创新强、靠创新胜的现代新国企；着力推进国有经济布局结构调整，以编制“十五五”规划为契机，深入研究形势、研究市场、研究行业，立足自身基础和优势，推进国有资本“三个集中”，推动重点产业提质升级，切实增强主业实业核心竞争力；着力加强国有资产监管，加强对重点领域、重点问题的监管，探索实施穿透式监管，努力做到向下看清各级、一级管住一级，不断提升国资监督有效性；着力防范化解重大风险，采取有力措施防控债务风险，严控重点领域风险，健全全面风险防控体系，善于在高质量发展中化解风险，努力实现高质量发展和高水平安全的良性互动。要坚持党的领导、

加强党的建设，纵深推进全面从严治党，坚持以党的政治建设为统领，推动企业党的建设和生产经营深度融合，强化全面从严治党主体责任和监督责任，加强对国有企业“一把手”的监督，持续深化巡视整改，健全风腐同查同治机制，标本兼治破除“四风”顽疾，把严的基调一贯到底，为企业高质量发展提供坚强保证。

（摘自《中国经济网》2025年2月20日）

国务院办公厅关于转发商务部、国家发展改革委 《2025年稳外资行动方案》的通知

外商投资是推进高水平对外开放的重要内容，为发展新质生产力和实现中国式现代化发挥着重要作用。为做好2025年稳外资工作，加大引资稳资力度，现制定如下行动方案。

一、有序扩大自主开放

（一）扩大电信、医疗、教育等领域开放试点。支持试点地区抓好增值电信业务、生物技术、外商独资医院领域开放试点政策宣贯落实，对相关领域外商洽谈项目开展“专班式”跟踪服务，及时协调解决问题，推动项目尽早落地。适时进一步扩大电信、医疗领域开放试点。研究制定有序扩大教育、文化领域自主开放实施方案，适时对外公布并稳步实施。

（二）落实全面取消制造业领域外资准入限制要求。对于外资准入负面清单之外的领域，严格按照内外资一致的原则对外资准入实施管理。修订市场准入负面清单，进一步压减清单事项，面向各类经营主体扩大开放。

（三）优化国家服务业扩大开放综合试点示范。支持北京示范区发挥服务业扩大开放引领作用，推动试点工作提速加力。进一步扩大试点范围，赋予试点新内容新任务，重点领域开放举措优先在试点示范地区试验。深入研究服务业扩大开放政策举措，密切关注试点推进情况，及时复制推广试点经验。支持国家服务业扩大开放综合试点示范地区开展标准化建设。

（四）推动生物医药领域有序开放。支持符合条件的外资企业参与生物制品分段生产试点，加快省级试点方案、质量监管方案审核，推动生物医药产业优化资源配置，及时协调解决试点过程中企业遇到的困难问题。研究完善医药领域开放政策，便利创新药加快上市，优化药品带量采购，进一步提高医疗器械产品采购可预期性。

（五）鼓励外资在华开展股权投资。抓好《外国投资者对上市公司战略投资管理办法》落实，制定发布实施战略投资的操作指引，加大对上市公司、境外基金和投资机构等的宣介力度，引导更多优质外资长期投资我国上市公司。

二、提高投资促进水平

（六）持续打造“投资中国”品牌。落实深化外商投资促进体制机制改革要求，制定打造“投资中国”品牌年度实施方案，精心设计实施“投资中国”系列活动。央地协同联动，开展境外投资促进活动，更好利用外资推进制造业补链强链。针对我主要投资来源地不同特点，研究制定差异化引资目标和策略，与双边经贸联委会（混委会）机制密切配合，全面激活双边投资促进工作组机制，加大项目撮合对接力度。

（七）加大外资企业境内再投资支持力度。持续优化营商环境，切实把外资企业的国民待遇落实到位。研究制定鼓励外资企业境内再投资政策措施，促进外资企业在华所获利润更多用于再投资。开展外资企业境内投资信息报告试点。

（八）扩大鼓励外商投资产业范围。修订扩大鼓励外商投资产业目录，优化外商投资结构，促进外资服务我国制造业高质量发展，引导外资投向现代服务业，支持外资更多投向中西部和东北地区。

（九）取消外商投资性公司使用境内贷款限制。允许外商投资性公司使用境内贷款开展股权投资，加大政策宣传解读力度，为跨国公司在华投资设立总部型机构提供便利。

（十）鼓励跨国公司投资设立投资性公司。优化外商投资举办投资性公司相关规定，在外汇管理、人员出入境、数据跨境流动等方面，为跨国公司投资设立

投资性公司提供便利。保障相关外商投资性公司在华投资设立的企业依法依规享受外资企业待遇。

（十一）便利外国投资者在华实施并购投资。在外商投资法框架下，修订《关于外国投资者并购境内企业的规定》，优化外资并购规则和并购交易程序，完善并购管理范围，降低跨境换股门槛等。

（十二）加大重点领域引资力度。鼓励外商投资养殖、饲养设备生产、饲料兽药生产等畜牧业相关领域并享受国民待遇。支持外资企业参与我国新型工业化进程，重点引进高技术领域外商投资，为外资企业提供更多市场机会和合作空间。鼓励养老服务、文化和旅游、体育、医疗、职业教育、金融等服务业领域吸引利用外资，满足多层次服务消费需求。

（十三）加强经济政策和营商环境对外宣介。充分运用新闻发布、吹风会、接受采访、专家解读等方式，对外积极宣传阐释我国扩大高水平对外开放的新政策新举措新亮点。

三、增强开放平台效能

（十四）深化开发区管理制度改革。完善政策支撑体系，制定深化国家级经济技术开发区改革创新的政策文件，在要素保障、重点领域开放、承担改革试点任务、经济管理权限下放等方面出台新举措，提升国家级经济技术开发区外向型经济发展水平。推动国家级高新区、海关特殊监管区域及各类省级开发区等作为对外开放平台发挥稳外资作用。

（十五）实施自由贸易试验区提升战略。推动自由贸易试验区提质增效，扩大改革任务授权，加快推进海南自由贸易港核心政策落地，打造吸引外商投资高地。支持自由贸易试验区在外资准入领域加大压力测试，持续扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放。

四、加大服务保障力度

（十六）推动重大和重点外资项目落地。支持将更多外资项目纳入重大外资项目和重点外资项目清单，加大政策支持和服务保障力度，加快推动项目落地建设。

（十七）建立政府采购本国产品标准体系。尽快制定出台相关文件，明确政府采购本国产品标准，确保不同所有制企业在中国境内生产的产品平等参与政府采购活动。加强政府采购领域政策宣传，做好外资企业投诉处理工作。

（十八）拓宽外资企业融资渠道。鼓励金融机构为外资企业提供融资服务，开展重点外资企业贷款需求及投资经营情况调研，有针对性举办银企对接活动。引导各类基金与外资企业开展股权投资合作，支持在华外资企业扩大投资经营规模、深耕中国市场。

（十九）促进人员往来便利化。加快互免签证协定商谈，继续稳妥扩大单方面免签国家范围。优化口岸签证、过境免签、区域性入境免签政策，促进人员跨境流动。更新《外国商务人士在华工作生活指引》。

（二十）提升外资企业贸易便利化水平。做好优惠贸易协定项下原产地证书签证工作，助力外资企业出口货物享受协定伙伴方关税减让。优化重点外资项目进口成套设备检验监管。加大对外资企业海关“经认证的经营者”（AEO）培育力度，进一步优化降低 AEO 随机布控查验率。积极稳妥推进进口商品采信，将更多符合资质的中外检验机构纳入采信机构目录。鼓励外资企业开展知识产权备案，坚决打击进出口环节侵犯外资企业知识产权的行为。

各地区、各有关部门要在党中央集中统一领导下，坚定不移深化改革开放，细化实化具体落实举措，在投资促进、权益保护、服务保障等方面创新工作方法、强化政策和要素支持，确保 2025 年内各项举措落地见效，有效提振外商投资信心。要组织有关部门赴重点地区、重点外资企业开展专项走访活动，深入了解外资企业诉求，有效回应外资企业关切。商务部、国家发展改革委要会同有关部门和单位加强指导协调，做好政策宣传，推动政策落地。重大事项及时请示报告。

（摘自《中国政府网》2025 年 2 月 19 日）

八部门推六大专项行动 新型储能制造业迎新机

工业和信息化部等八部门近日联合印发实施《新型储能制造业高质量发展行动方案》（以下简称《行动方案》），提出六大专项行动，明确到 2027 年，我国新型储能制造业全链条国际竞争优势凸显，优势企业梯队进一步壮大，产业创新力和综合竞争力显著提升，实现高端化、智能化、绿色化发展。培育生态主导型企业 3 至 5 家，产业主体集中、区域聚集格局基本形成。

下一步，将鼓励地方出台支持新型储能制造业技术进步和转型升级发展的专项政策。支持新型储能关键技术攻关，开展多场景新型储能应用试点示范，在储能产品运输等环节为企业提供便利化服务，并推动建立储能型锂电池碳足迹认证体系和全生命周期溯源管理体系。

新型储能制造业是为新型储能提供能量存储、信息处理、安全控制等产品的制造业的总称。其以新型电池等蓄能产品和各类新型储能技术为主要领域，也包括电力电子器件、热管理和能量控制系统等的生产制造。

《行动方案》提出新型储能技术创新、产业协同发展推进、产业转型升级发展、示范应用场景拓展、产业生态体系完善、贸易投资合作提升等六大专项行动。包括，明确鼓励发展多元化新型储能本体技术，支持突破高效集成和智慧调控技术，重点攻关全生命周期多维度安全技术；鼓励新型储能以独立储能主体参与电力市场，加快推动构网型储能应用，提升新型储能对电力系统稳定运行支持能力；加快建立新型储能电池安全风险评估体系，分级分类制定储能电池标准，加大安全类强制性国家标准实施力度；探索将新型储能领域国际合作纳入共建“一带一路”“金砖国家”等合作机制框架，支持有关企业有序开展国际化布局，吸引外资金融机构来华投资。

《行动方案》着眼新型储能产品技术迭代升级，有助于提升多容量类型、多时间尺度新型储能产品安全可靠性和质量高端性。同时，立足于新

型储能制造业产业链上下游资源整合、产业集群布局 and 标准体系互通，有利于构建高效协同的新型储能产业生态，强化从技术研发到产品制造再到市场应用的全链条协同，提升新型储能制造产业链供应链弹性韧性。此外，聚焦新型储能技术产品应用场景持续拓展，有利于更好满足电力、工业、能源、交通、建筑等多领域应用需求，夯实新型能源体系构建与新型电力系统发展动能，助力能源革命稳妥推进和“双碳”目标实现。

（摘自《经济参考报》2025年2月18日）

我国将加强新能源汽车动力电池回收利用

近日召开的国务院常务会议，审议通过《健全新能源汽车动力电池回收利用体系行动方案》。会议指出，当前我国新能源汽车动力电池已进入规模化退役阶段，全面提升动力电池回收利用能力水平尤为重要。

近年来，我国新能源汽车产业快速发展。数据显示，截至2024年底，全国新能源汽车保有量达3140万辆，动力电池装车量多年全球领先。随着动力电池退役量逐年上升，其回收利用备受关注。有报告预计，到2030年，动力电池回收市场规模将突破千亿元。

会议提出，要强化全链条管理，着力打通堵点卡点，构建规范、安全、高效的回收利用体系，运用数字化技术加强动力电池全生命周期流向监测，实现生产、销售、拆解、利用全程可追溯。

会议对健全新能源汽车动力电池回收利用体系作出部署，释放出加快发展新能源汽车动力电池回收利用产业的鲜明信号。

此前，工业和信息化部发布《新能源汽车废旧动力电池综合利用行业规范条件（2024年本）》，以更好适应技术水平提升、技术指标提高的行业发展趋势，引导企业有序投资、有序发展，进一步加强新能源汽车废旧动力电池综合利用行业管理。

会议要求，要用法治化手段规范回收利用，制定完善相关行政法规，加强监督管理。要加快制定修订动力电池绿色设计、产品碳足迹核算等相关标准，以标准引领带动回收利用。

会议从加强顶层设计、强化标准研制等方面对新能源汽车动力电池回收利用提出了明确要求，有利于进一步凝聚各方共识，规范行业秩序，让监管有法可依有据可循，推动行业可持续健康发展。

工业和信息化部表示，将聚焦废旧动力电池等新兴固体废物，加快健全法规政策，完善回收和综合利用体系，促进安全高效循环利用。此外，遴选培育一批水平高、行业带动作用显著的标杆企业，同时加强动态监管，助力新能源汽车产业高质量发展。

（摘自《中国经济网》2025年2月22日）

国务院办公厅印发《关于促进政府投资基金高质量发展的指导意见》

近日，国务院办公厅印发《关于促进政府投资基金高质量发展的指导意见》（以下简称《指导意见》）。《指导意见》提出7方面25条措施，旨在构建更加科学高效的政府投资基金管理体系，促进政府投资基金高质量发展。

《指导意见》强调，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，突出政府引导和政策性定位，按照市场化、法治化、专业化原则规范运作政府投资基金，发展耐心资本，注重发挥实效。合理统筹基金布局，防止同质化竞争和对社会资本产生挤出效应。健全权责一致、激励约束相容的责任机制，促进形成规模适度、布局合理、运作规范、科学高效、风险可控的政府投资基金高质量发展格局。

《指导意见》提出，一要找准定位，更好服务国家发展大局。聚焦重大战略、重点领域和市场不能充分发挥作用的薄弱环节，吸引带动更多社会资本，支持现代化产业体系建设，加快培育发展新质生产力。发挥基金作为长期资本、耐心资

本的跨周期和逆周期调节作用。二要完善分级分类管理机制。明确对基金设立的分级管理要求，完善不同类型基金差异化管理机制，规范各类政府出资预算管理。三要加强统筹，整合优化布局。国家级基金与地方基金形成合力，省级政府加强本地区基金统筹管理。四要提升专业化市场化运作水平。规范基金运作管理，优化基金投资方式，充分发挥基金管理人作用。健全基金绩效管理，建立健全容错机制，优化全链条、全生命周期考核评价体系，不简单以单个项目或单一年度盈亏作为考核依据，营造鼓励创新、宽容失败的良好氛围。优化基金发展环境，突出正向激励政策导向，提振市场投资信心。五要优化退出机制，促进投资良性循环。拓宽基金退出渠道，鼓励发展私募股权二级市场基金、并购基金等，完善多层次资本市场体系，探索简化项目退出流程。六要强化内控建设，防范化解风险。健全风险防控体系，严肃财经纪律。七要加强组织保障。坚持和加强党的领导，加强部门协同，规范监管行为。

《指导意见》要求，各地区、各有关部门要提高认识，加强组织领导，层层压实责任，做好统筹协调，提高管理服务水平，更好发挥政府投资支持经济社会高质量发展的作用。

（摘自《新华网》2025年1月7日）

多部门着力打造万亿级环保装备制造产业

工业和信息化部、生态环境部、市场监管总局近日联合印发《促进环保装备制造制造业高质量发展的若干意见》，面向2027年、2030年两个时间节点提出发展目标，并从强化关键技术攻关、加快先进技术推广、培育行业发展新动能、优化产业发展环境4个方面提出12项政策措施。

《意见》提出，到2027年，先进技术装备市场占有率显著提升，重点领域技术装备产业链“短板”基本补齐，“长板”技术装备形成国内主导、国外走出去的优势格局。到2030年，环保技术装备产业链“短板”自主可控，长板技术

装备优势进一步扩大，环保装备制造业从传统的污染治理向绿色、低碳、循环发展全面升级。

《意见》提出推动关键技术装备研发攻关、加快先进环保技术装备推广应用、培育行业发展新动能、优化产业发展环境等四方面举措。

其中，在推动关键技术装备研发攻关方面，聚焦产业链供应链堵点卡点，开展关键技术“揭榜挂帅”，实施重大环保技术装备三年提升行动，推动优势企业、高校、研究机构联合建设环保装备制造业创新中心，引导龙头企业牵头搭建高水平中试平台。

在加快先进环保技术装备推广应用方面，《意见》提出，探索建立以环保装备用户企业评价为基础的优秀环保装备推荐清单，强化供需对接，推动优质装备更大规模推广应用。

《意见》推动建立以用户端为主导的采购评价机制，鼓励用户综合先进环保技术装备的性能、效率、能耗、水耗、寿命、运维等多方面指标，优化评标规则落实“优质优价”采购导向，同时从国家层面强化全链条供需对接服务，打通供需信息不对称堵点。

《意见》通过技术创新、市场拓展、产业结构优化等多方面的支持，推动行业从传统的污染治理向绿色、低碳、循环发展全面升级，提升行业的整体竞争力和可持续发展能力。同时，也帮助企业在技术、市场、资金、人才等方面实现突破，促进企业长期稳定发展。

（摘自《经济参考报》2025年3月13日）

七部门出台促创业新措：构建四创联动支持体系

近日，人社部等七部门联合印发《关于健全创业支持体系提升创业质量的意见》。《意见》提出，要构建“创业培训、创业服务、创业孵化、创业活动”四

创联动的支持体系，同时，要加强政策扶持，强化全链条支持保障，优化创业促进就业政策环境等内容。

《意见》提出构建四创联动的支持体系，旨在通过全方位的措施支持创业者提升能力、降低风险、拓展资源，从而提高创业成功率，促进高质量充分就业。该体系结合当前中国创业就业环境的实际需求，覆盖了创业者从意识培养到项目落地的各个阶段，体现了政府对创业促进就业的重视，在优化创业环境、激发社会创新活力方面具有积极意义。

作为四创联动支持体系第一环，创业培训是培养劳动者创业意识、提高创业成功率的重要环节。具体来看，《意见》提出，优化创业培训，提升全过程创业能力。强化创业意识培育，完善创业教育体系，激发劳动者创业意识，培训创新思维。开展创业经验技能实践锻炼，实施创业者培育行动，提高创业者应对实际问题能力等。

当前，我国创业企业结构进一步优化，创业数量与质量都有所提升。但创业项目质量参差、同质化问题以及创业成功率和可持续性仍有待提升。

为进一步提升创业质量，《意见》从完善创业服务、夯实创业孵化、组织创业活动等方面部署措施，为更多创业主体“保驾护航”。

《意见》提出，完善创业服务，提供全方位发展助力。落实落细公共创业服务，推行高效办结创业“一件事”。夯实创业孵化，拓展全周期培育扶持。提升创业孵化载体服务质量，打造特色服务项目，降低入驻条件。组织创业活动，营造全生态创业氛围。搭建资源对接服务平台，更多组织专场对接活动，提高对接效果等。

在创业保障方面，《意见》提出，要加强政策扶持，强化全链条支持保障，优化创业促进就业政策环境，包括实施财税支持政策、加大创业融资支持、做好稳岗扩岗支持、强化社会保险支持作用等。

具体来看，《意见》提出，实施财税支持政策，落实税收优惠和一次性创业补贴政策，帮助创业者降低启动成本、减轻经营负担。加大创业融资支持，鼓励

降低创业担保贷款门槛，扩大贴息支持范围，提高额度上限。做好稳岗扩岗支持，将不裁员、少裁员的创业主体纳入金融助企稳岗扩岗专项贷款范围，提高单户最高授信额度。强化社会保险支持作用，做好社会保险跨区域转移接续工作，支持创业者跨地区流动。

资金是创业之源，《意见》进一步加强创业资金支持体系，与金融机构协同联动为创业者提供更加灵活的保障链条。同时，《意见》通过人社培训赋能、相关部门服务助力等具体措施进一步加大政策扶持力度，健全创业支持体系，并通过创业带动就业岗位扩容，从而打开更大就业新空间。

（摘自《经济参考报 2025 年 2 月 26 日》）

多举措蓄势待发 财政货币政策发力稳股市

国新办近日举行新闻发布会，介绍大力推动中长期资金入市，促进资本市场高质量发展有关情况。财政政策与货币政策将继续发力，助力资本市场平稳健康运行。

财政部将通过多项举措，引导国有商业保险公司更好开展长期投资和价值投资，优化全国社保基金投资考核；中国人民银行将不断优化相关政策，提升支持资本市场的货币政策工具使用便利性，适时推动工具扩面增量。

对国有商业保险公司长周期考核制度进行修订

对国有商业保险公司经营业绩实施长周期考核，是推动保险公司利用资本市场进行中长期投资的一个重要举措。财政部副部长廖岷透露，将进一步推动保险资金入市，对国有商业保险公司长周期考核制度进行修订。

一是进一步提高经营效益类指标的长周期考核权重。“净资产收益率”的长周期指标考核权重调整至不低于 60%，这样能增加更多的中长期资金进入资本市场，使考核周期更加适配长周期资金投资的周期，进一步发挥保险资金的长期资本属性。

二是实施国有资本保值增值指标的长周期考核。通过长短期相结合的考核方式，促进国有商业保险公司加大中长期投资力度，实现所有者权益稳定增长和国有资本的保值增值。

三是推动国有商业保险公司提高投资管理能力。鼓励引导国有商业保险公司加强投资管理，提升资金长期运作能力。

后续在全国社保基金优化投资考核政策方面正在抓紧做好两项工作。其中之一是优化完善全国社保基金投资管理制度。修订后的办法结合金融市场最新的发展形势，优化了不同投资品种的比例，进一步提高了全国社保基金投资的力度和灵活度。

同时，健全全国社保基金投资运营长周期考核体系。财政部正在研究完善全国社保基金的长周期考核体系，细化完善 5 年以上的长周期考核机制要求，拟从风险管理、保值增值等不同维度对基金投资运营情况进行考核，兼顾基金短期的投资收益和长期的保值增值目标，铸牢长周期投资的理念，真正有力支持我国资本市场长期稳定健康发展。

适时推动支持资本市场的货币政策工具扩面增量

2024 年，为支持资本市场稳定发展，中国人民银行创新设立了两项货币政策工具——证券、基金、保险公司互换便利以及股票回购增持再贷款。

“目前，这两项工具实施进展顺利，为维护资本市场稳定运行、提振市场信心发挥了重要作用。”中国人民银行党委委员邹澜表示，下阶段，中国人民银行将会同有关部门，根据前期实践经验和业务开展情况，不断优化相关政策，提升工具使用便利性，适时推动工具扩面增量，相关企业和机构可以根据需要随时获得足够的中长期资金增加投资。

邹澜还具体介绍了两项工具的实施进展。其中，证券、基金、保险公司互换便利已经开展了两次操作，合计金额 1050 亿元。2024 年 10 月操作的 500 亿元，已经全部用于融资增持股票。2025 年 1 月操作的 550 亿元，行业机构已经可以随时用于融资增持股票。

为进一步发挥政策工具稳定资本市场的作用，中国人民银行结合市场关切，不断优化股票回购增持再贷款的政策安排，已经将申请贷款时的自有资金比例要求从 30% 降至 10%，将贷款最长期限由 1 年延长至 3 年，并且鼓励银行发放信用贷款，便利银行开展贷款业务，充分满足上市公司市值管理的融资需求。

（摘自《上海证券报》2025 年 1 月 24 日）

支持民营企业通过资本市场发展壮大

近日，中国人民银行、全国工商联、金融监管总局、中国证监会、国家外汇局联合召开金融支持民营企业高质量发展座谈会。会议强调，各方要增强协同联动，推动完善融资配套机制，下大气力解决民营企业融资难、融资贵问题，共同营造更优的民营企业发展环境。

座谈会上，依文集团、吉利控股、商汤科技、圆通速递、伊利集团等 5 家民营企业及全联并购公会负责人介绍了企业经营情况并提出意见建议。工商银行、人保集团、中信证券、国担基金等 4 家金融机构及上海证券交易所负责人作经验交流。

会议认为，支持民营经济发展是金融服务实体经济的内在要求，也是践行金融工作政治性、人民性的具体体现。金融部门要坚持“两个毫不动摇”，积极健全政策框架，强化督导落实，为民营经济健康发展和民营企业做强做优做大提供有力的金融支持。

会议要求，要实施好适度宽松的货币政策，发挥好结构性货币政策工具作用，强化监管引领，引导金融机构“一视同仁”对待各类所有制企业，增加对民营和小微企业信贷投放。执行好金融支持民营经济 25 条举措，健全民营中小企业增信制度，加快出台规范供应链金融业务政策文件。强化债券市场制度建设和产品创新，持续发挥“第二支箭”的撬动引领作用。抓好“科创板八条”“服务现代化产业体系十六条”“并购六条”等政策落实落地，支持民营企业通过资本市场

发展壮大。金融机构要强化金融服务能力建设，进一步畅通民营企业股、债、贷等多元化融资渠道，加大各类金融资源要素投入，将民营企业金融服务做实、做深、做精。

会议强调，各方要增强协同联动，推动完善融资配套机制，下大气力解决民营企业融资难、融资贵问题，共同营造更优的民营企业发展环境。各级工商联要充分发挥桥梁纽带和助手作用，深化调查研究，搭建对接平台，会同金融管理部门、金融机构提升民营企业融资可得性和便利性。民营企业要加强自主创新，完善治理结构，重视信用管理，加强风险管控，坚定不移走高质量发展之路。

民营经济是创业就业的主要领域、技术创新的主要主体、国家税收的重要来源。数据显示，截至 2024 年年底，我国普惠小微贷款余额约 33 万亿元，同比增长 14.56%。

当前，金融政策对民营企业的支持力度正在持续加大。金融监管总局日前连续召开两次重要会议，支持小微企业融资协调工作机制建设，加大对科技创新和民营企业的支持力度，在信贷融资、股权投资两方面支持民营经济。

下一步应继续调整优化相关政策，创新方式和手段，使金融支持服务民营小微企业更有效性、精准性。进一步优化、落实民营小微企业融资全过程的容错纠错、尽职免责制度。金融管理部门可在账户开立、贷款用途、贷后管理、资产质量等方面适当优化监管要求，推动银行真正做到担当作为、尽职免责，让基层机构和客户经理愿贷、敢贷、能贷、会贷。

（摘自《经济参考报》2025 年 3 月 3 日）

工信部发文指导工业企业和园区建设数字化能碳管理中心

工业和信息化部近日印发《工业企业和园区数字化能碳管理中心建设指南》，以加强工业节能降碳管理，推进数字技术赋能绿色低碳转型，支撑构建系统完备的碳排放双控制度体系。

在建设目标上，《指南》提出，工业企业和园区通过数字化能碳管理中心建设运行，实现对能耗和碳排放的精准化计量、精细化管控、智能化决策与可视化呈现，持续提升节能降碳管理能力，有效支撑能源利用效率提升和碳排放降低，促进绿色低碳转型。

《指南》还明确，数字化能碳管理中心具备能耗查询、计算、分析、能效对标、优化、用能与碳排放预算管理、碳足迹核算等功能。工业企业和园区可结合自身行业特点、实际需求等，确定开发建设的具体功能。

此外，数字化能碳管理中心的系统架构包括基础设施、数据采集、数据架构、模型组件、业务应用和互动展示。工业企业和园区需依据节能降碳及信息系统建设相关国家标准、行业标准和政策要求等，开展系统架构建设并持续更新。

下一步将把《指南》实施与钢铁、石化化工、有色金属、建材、数据中心等重点行业领域节能降碳改造、大规模设备更新、促进可再生能源消费等工作结合起来，积极支撑构建行业碳管控、企业碳管理、项目碳评价、产品碳足迹等政策制度和管理机制，夯实工业节能降碳基础。

（摘自《经济参考报》2025年3月19日）

西部经济

重庆利用国产大模型建设“产业大脑”

重庆市“产业大脑”建设通过深度融合国产大模型 DeepSeek，正在形成支撑现代制造业集群的智能决策体系，将面向生物医药、天然气化工、新材料等10个细分行业“产业大脑”，创建50个场景个性化定制智能体，预计首批惠及1.2万家企业。

在深度融合进程中，将依托“产业大脑”汇集的产业数据，形成本地知识集，再基于本地部署的 DeepSeek，实现产业知识精准交互式问答。以精准招商场景为例，新升级的“产业大脑”可以从海量信息中精准筛选出与重庆产业高度契合

的企业，并自动生成招商辅助决策报告，从而极大地提升招商的精准度与招商效率。

在生态构建方面，重庆将推动“技术普惠+行业实战”这一实践方式，加快推进 DeepSeek 与智能网联新能源汽车、新一代电子信息制造业、先进材料等多个行业“产业大脑”融合应用，形成专用模型。

重庆已有多家企业、机构接入 DeepSeek。重庆公交集团已完成 DeepSeek-R1 70B 本地化部署，解决了大模型与公交业务系统深度融合的需求，以及员工日常使用便捷性、数据安全性需求。目前，正在对员工进行操作培训，并持续探索 AI 在线优化、安全风险识别、能源充放用智能化管控等关键场景的应用。

DeepSeek 发布后，重庆多家科技企业与其进行“技术联姻”。北太振寰（重庆）科技有限公司团队将自主研发的北太天元科学计算与系统仿真软件接入 DeepSeek 后，同步推进本地化部署与标准化 API 接口调用方案，该融合让科学计算建模周期从小时级压缩至分钟级。

重庆将深度应用 DeepSeek 加快建设一批“AI+产业大脑”。为现代制造业集群装上“数字神经系统”。当前重庆市正加快建设数字经济体系，通过“数据-模型-场景-生态”的四位一体产业智能化路径，为大模型产业化落地提供方案。

（摘自《工人日报》2025年3月3日）

宁夏为重点投资项目提供定制化法治服务

近日宁夏回族自治区司法厅公布，宁夏将为 2025 年区内重点投资项目提供定制化法治服务，以法治化营商环境巩固投资消费信心。

宁夏将依托重点开发区和商务圈营商环境法治化工作机制，组织开展 2025 年全区重点投资项目定制化服务，统筹律师、公证、仲裁、调解、司法鉴定等法律服务资源，为重点投资项目提供“一站式”法治服务，全流程保障重点项目投资建设。宁夏司法厅公共法律服务管理处处长唐静说，“一站式”法治服务简单来说，就是“按企所需”提供相关服务，包括协调律师为企业提供法律咨询服务，

维护企业合法权益；为企业提供公证服务，帮助企业固定证据、防范风险、预防和减少矛盾纠纷；开通司法鉴定绿色通道，为企业提供上门鉴定服务，降低企业诉讼成本，提高司法鉴定质效。

此外，宁夏将部署开展严格规范涉企行政检查和行政执法专项活动，出重拳平等保护市场主体合法权益、依法保障重大投资消费活动、严惩投资消费领域违法犯罪。包括坚持对各类所有制企业一视同仁、平等对待，依法惩处招投标领域违法犯罪，严厉打击合同诈骗、强迫交易、商业贿赂等破坏市场经济秩序犯罪、涉企虚假诉讼犯罪；加大投资消费领域涉黑涉恶犯罪预防和惩治力度，严厉打击干扰和阻碍重大项目、重点工程和企业正常生产经营秩序各类违法犯罪，强化行政复议监督功能，加强涉企行政争议个案纠错和类案规范。

（摘自《每日新华电讯》2025年2月26日）

云南：八大财政政策 为中药材产业“强心铸链”

云南省财政厅会同省级相关部门，对中药材从种苗到种植，从加工到交易全链条进行了梳理，根据各环节的公益性、社会性、外部性，出台了八个方面财政支持政策，以财政投入为引导，为中药材产业注入“强心剂”。

一是种业先行，筑牢根基。一方面将大力支持推进药用植物新品种创新和种质资源开发，对推广种植5000亩以上的药用植物新品种，每个品种给予30万元的财政补助，对“云药之乡”建设成效突出，考评居前10位的单位每个奖励10万元；另一方面，将重点支持集中连片大宗道地药材良种繁育基地建设，按照项目总投资的40%予以补助，单个项目最高补助可达1000万元。

二是规范护航，稳健发展。省财政厅将持续加大科技创新成果转化支持力度，省级科技特派团每个团可获得最高200万元的资金支持，“云药之乡”与省级人才（团队）结对帮扶，每年将给予20万元经费保障。同时，省级财政将对通过

GAP（中药材生产质量管理规范）评价且种植面积达标的主体每年选取 20 个，分别给予 50 万元的奖补。

三是设施升级，增产增效。在设施化提升方面，省财政将对新增设施农业资本性投资达标的经营主体，按投资额的 5%—10%的比例予以奖补，对新增设施农业贷款的经营主体按不高于同期同档次 LPR（贷款市场报价利率）的 70%同时不超过 2%的贴息比例予以贷款贴息。

四是加工赋能，延伸链条。省财政将重点通过农业关键核心技术攻关项目支持各类经营主体进行产地初加工工艺提升及应用，统筹涉农专项资金支持中药材产地初加工项目，统筹制造业高质量发展专项资金等支持中药材精深加工项目，在积极争取中央产业融合项目过程中，同等条件下优先推荐中药材产业项目。

五是拓展市场，畅通渠道。省财政将加大商贸流通等资金统筹力度，重点支持以昆明市、文山州为药材区域交易辐射中心，以大理州、昭通市等为主产地交易市场及景洪市、瑞丽市等 4 个中药材进口口岸交易市场的“1+N”市场交易体系建设，包括现代化高标准中药材交易市场、仓储中心项目建设。其中，对于数智化交易仓将给予最高 1000 万元的财政奖补。

六是三产融合，协同共进。省财政将通过项目支持、资金奖补等方式，支持各地因地制宜用好用活各项财政补助资金政策。如对符合条件的新中药品种，省财政将对研发费用按 20%给予补助，最高可达 1000 万元。同时，积极支持构建完善联农带农富农长效机制，让农民共享产业红利。

七是品牌塑造，提升价值。一方面，将实施中药材标准制定补助，对中药材标准、中药饮片炮制规范进行修订且新公开发布总数在 20 个以上的，省财政厅将给予研究单位每个 10 万元，最高 500 万元的补助；另一方面，省财政厅将支持省与州（市）联动，省级立足“云药”区域公共品牌、各地结合本地优势特色中药材品种打造本地特色优势品牌。

八是金融保险，保驾护航。省财政厅将支持各地自主开展中药材种养殖特色保险，并按规定对各地保险保费给予补贴。同时，将积极支持省农担公司以信用

担保为主开展相关担保业务，对中药材产业收取担保费最高不超过 0.8%，对构建“政担”风险分担机制的县（市、区）相关中药材的政策性贷款主体不收取担保费，省财政按规定对这部分未收取的担保费给予全额补助。

下一步，省财政厅将会同各行业主管部门抓好政策落实，确保财政政策从种业、基地、设施、加工、市场、品牌、金融等重点环节同向发力，为有效促进云南中药材产业延链、补链、强链，把中药材产业打造成云南第二个“烟草型”支柱产业，为实现中药材产业更好更快高质量发展贡献财政力量。

（摘自《云南网》2025 年 2 月 14 日）

广西出台 10 条措施支持医药产业发展

近日广西出台研制有发展潜力中药材标准、优化医疗器械技术审评机制、支持药品医疗器械出口贸易等 10 条措施，全力支持服务广西医药产业高质量发展，助推广西医药产业第一季度开门红。

自治区药监局持续挖掘广西中药材资源潜力，在中药材标准研制方面，积极推进特色民族药质量标准制修订，开展海洋中药材标准制定工作，持续做好中药配方颗粒上市备案。搭建药品研发技术服务平台，挂牌运行医疗器械可用性测试研究平台，开展医疗机构中药制剂药效毒理研究工作，推进生物制品批签发能力和药材数字化标本库建设。

为保障进入临床试验药品，广西支持医疗机构承接高水平药物临床试验，提升创新药研发服务能力，通过开展前置注册检验、畅通创新药优先检验绿色通道等方式，推动区内药品上市许可持有人新药申请审评审批提速。在药械妆审评审批前指导方面，建立与企业“面对面”对接服务机制，进一步为企业提供政策咨询、技术指导、业务培训、研发跟踪等服务。

（摘自《广西日报》2025 年 2 月 15 日）

陕西推动“四链”深度融合

近日陕西省科技厅公布：陕西将推动创新链产业链资金链人才链深度融合，强化金融助推和人才支撑、优化创新创业生态，不断释放科教资源优势，加快培育发展新质生产力。

构建“四链”深度融合图谱。陕西省科技厅将积极落实省级推进教育科技人才体制机制一体改革工作机制，深化教育科技人才互动和科技产业金融融合。动态更新“前沿引领技术推动型、现有优势技术焕新型、关键核心技术突破型、‘卡脖子’技术攻关型”四张需求清单及“四链”深度融合图谱；持续部署氢能、增材制造等“两链”融合重点专项；建立航空航天、新能源、新材料等重点产业链科技招商机制。

强化金融助推和人才支撑。2025年，陕西省科技厅将研究出台关于科技金融支持科技型企业高质量发展的若干措施，引导培育更多投早、投小、投长期、投硬科技的耐心资本；深入实施创新人才攀登计划、秦创原引用高层次创新创业人才专项，加强技术经理人队伍建设，支持企业引进海内外高层次科技人才、科技经理人及创新创业急需紧缺人才不少于100名，布局建设20个左右省级引智示范基地。

高标准布局建设聚集区。陕西在高标准建设21个省级秦创原未来（新兴、特色）产业创新聚集区的同时，将围绕各地资源禀赋和产业基础，谋划布局一批未来产业创新聚集区；实施秦创原产业创新聚集区“四链”融合项目，支持聚集区统筹力量开展关键核心技术攻关，加大科技成果转化、人才引育、开放合作力度；开展聚集区监测评价，支持聚集区通过开展产需对接、专项推介等不断提升聚集区影响力和磁吸效应。

陕西将进一步探索改进科技计划管理方式，聚焦产业链需求组织项目，用好“赛马制”“技术总师负责制”等科研组织方式，推广科研经费使用“负面清单+包干制”试点，进一步优化创新创业生态。

（摘自《新华网》2025年2月19日）

甘肃出台产业科技创新揭榜挂帅方案

甘肃省近日出台了《甘肃省产业科技创新任务揭榜挂帅实施方案》，进一步明确了该省产业科技揭榜挂帅目标：2027年突破关键技术，2035年提升创新能力。

产业科技揭榜挂帅制，是一种围绕产业高质量发展的科技重点项目组织管理方式。通过征集需求、对接揭榜等流程，组织调动全社会力量，开展产业领域共性关键核心技术攻关，突破发展瓶颈，加速重大科技成果转化。

《实施方案》将聚焦甘肃省冶金有色、能源化工、电子信息、智能装备、新材料、生物医药、航空航天、循环经济等重点领域，征集遴选一批补短板产品和关键核心技术，组织具备较强创新能力的企业揭榜攻关。通过需求侧引导，鼓励产学研用合作，支持科研院所和中小企业参与重大项目、重点技术攻关。旨在重点突破一批制约产业发展的关键技术，培育一批优势产品，促进制造业高质量发展。

《实施方案》明确，到2027年，实现突破关键核心技术、形成标志性技术产品、开拓典型应用场景、打造重点优势单位等目标，使产学研用合作态势好转，成果转化机制完善；到2035年，产业科技创新能力显著提升，未来产业重点领域实现规模化发展，创新引领产业发展的局面基本形成。

（摘自《甘肃经济日报》2025年2月27日）

中东部经济

上海发布三年行动计划推动旅游业高质量发展

上海市人民政府办公厅日前发布《全面推动上海旅游业高质量发展三年行动计划（2025—2027年）》，提出用好优势资源、推动转型发展、完善产业体系，

打造中国入境旅游第一站、都市旅游首选地、文旅深度融合示范区，持续深化世界著名旅游城市建设。

这份行动计划包含开发全域多元特色大产品、打造开放创新支柱大产业、推进文化旅游科技大融合、做优品质高效安全大服务、实施城市立体精准大宣推、深化国际国内区域大联动等六个方面，具体部署二十一项重点工作。

上海正建设世界级旅游地标，将加快推进上海国际旅游度假区、佘山国家旅游度假区建设，推动世界级主题公园矩阵提质升级，推进上海国际邮轮旅游度假区建设，建设崇明世界级生态旅游目的地等。

上海正推进文旅深度融合，将优化提升以“党的诞生地”为标志的红色文化旅游产品，以“一江一河”“建筑可阅读”等为标识的海派文化旅游产品，以朱家角、南翔、泗泾等为代表的沪派江南古镇旅游产品，并促进“考古+旅游”“非遗+旅游”“文博+旅游”“展览+旅游”等发展。

上海还将推动科技焕新旅游，打造智慧博物馆、智慧美术馆和智慧图书馆，增强智慧景区、智慧酒店服务能力。

在优化营商环境方面，上海将在旅游企业产品开发、客流导入、市场开拓、业态培育等方面提供政策支持。依托上海旅游投资促进大会平台、文旅营商通服务平台，打造亚太旅游投资门户；加大优质文旅产品供给，办好上海旅游节等文旅节展活动，促进旅游消费升级。

上海将加强与国内重要旅游城市合作，携手建设长三角世界级旅游目的地，联合推进长江国家文化公园建设。上海也将加强与主要客源国合作，用好免签政策及口岸外国人团体旅游签证政策，升级便利化举措，推出更多入境游精品线路。

上海市文化和旅游局数据显示，2025年蛇年春节假期，上海接待游客1777.84万人次，同比增长6.08%。

（摘自《中国经济网》2025年3月3日）

浙江出台 46 项政策，推动经济高质量发展

近日，浙江省人民政府印发《关于推动经济高质量发展若干政策（2025 年版）》。

《若干政策》明确的各项政策除标明具体实施期限外，均为 2025 年全年实施有效。

《若干政策》共 8 个方面、46 项政策措施。

8 个领域政策，省财政 2025 年预算安排资金除交叉重叠部分外，支持总额为 1042.8 亿元。

推进教育科技人才一体发展

锚定全面建成高水平创新型省份，加快建设创新浙江、因地制宜发展新质生产力，统筹推进教育科技人才一体改革和教育强省、科技强省、人才强省建设，强化科技创新与产业创新深度融合。

推动高能级科创平台提质增效。实施高能级科创平台提能造峰行动，建立重大科创平台考核评价、支持、淘汰机制。实施科创平台“伙伴计划”，建立“平台+高校+企业（用户）+产业链”结对合作机制。对新认定的省级制造业创新中心给予每家 1000 万元支持，对牵头承担国家制造业创新中心建设任务的给予每家 3000 万元支持。

支持全链条关键核心技术攻关。以取得 100 项“1 到 10”“10 到 100”的引领支撑新质生产力发展的标志性成果为目标，实施企业全面参与的省“双尖双领+X”重大科技项目 400 项以上，单个项目最高可给予 1000 万元资助，项目绩效突出的可给予滚动支持。建立科技领军企业牵头的创新联合体组建与重大科技专项联动实施机制，对创新联合体牵头实施的重大项目，省市县三级联动可给予最高 3000 万元补助。

推进科技领域重大项目建设。全年实施科创强基项目 180 项以上。培育一批有全国影响力的垂直行业大模型，鼓励地方通过发放算力券、智能券降低企业算

力成本，省级财政给予一定支持。深入实施“人工智能+”行动计划。推进人群健康和重大疾病多模态信息库建设。

强化科技金融支撑保障。发挥“4+1”专项基金撬动作用，扩大省科创母基金规模至130亿元以上，引导社会资本投早、投小、投长期、投硬科技。支持保险和担保机构开发专门产品，提供重大技术攻关和科技成果转化的风险减量服务，有条件地区可给予保险费用和担保费率补贴。

促进高等教育高质量发展。建立健全与新质生产力发展需要相匹配的高等学校学科专业优化调整机制。支持推进高校基础设施提质工程，“一校一策”改善办学条件。高等教育毛入学率达70%。

打通人才有序流动通道。支持企业柔性引才，取消各类人才计划对社保、户籍等限制，优化全职认定标准。各类人才计划中企业创新人才、创业人才、流动共享人才的支持比例合计达50%以上，顶尖人才项目有企业工作经历、工程实践经验的支持对象比例达50%以上。

加快先进制造业发展

深入实施“415X”先进制造业集群培育工程，加快构建浙江特色现代化产业体系。

因地制宜布局新质生产力产业赛道。

聚焦绿色石化、现代纺织、高端装备和现代物流等赛道，加快传统产业改造提升。

聚焦人工智能、集成电路、生物医药、新能源汽车、新材料、氢能与储能等赛道，推动新兴产业培育壮大。

聚焦脑机接口、人形机器人、高端软件、生物制造、空天信息和低空经济等赛道，加快未来产业前瞻性布局。

支持历史经典产业再创新辉煌。

支持推动工业领域设备更新和技术改造。发挥技术改造和设备更新再贷款金融工具引导，融资租赁支持设备更新投放超 400 亿元。支持宁波市、嘉兴市开展制造业新型技术改造城市试点。

支持企业加大研发投入。支持企业建立研发准备金制度，鼓励各地制定实施企业研发投入后补助政策。对研发费用占营收比重高于 5% 的企业，鼓励各地纳入科技计划支持清单强化要素保障。

加快数实融合发展。深化国家数字经济创新发展试验区建设，支持杭州市、宁波市、绍兴市、金华市实施中小企业数字化转型城市试点。

支持企业高质量发展。落实中小企业无还本续贷政策，阶段性拓展至中型企业。新培育专精特新中小企业 1000 家、专精特新“小巨人”企业 300 家。建立科技领军企业培育机制，入库培育企业 50 家以上。

推进服务业高质量发展

加快构建浙江特色现代服务业体系，着力提升生产性服务业，落实提振消费专项行动，全方位扩大内需。

更大力度支持消费品以旧换新。支持汽车置换更新。家电补贴由 8 类扩围至 12 类。支持家居换新，增加普通成品家居（床、桌椅等）品类。提高电动自行车新车购买补贴力度。单品售价 6000 元以下的手机、平板、智能手表（手环）等 3 类数码产品，按照 15% 补贴，最高补贴 500 元。简化优化旧房装修、厨卫等局部改造、居家适老化改造等补贴申领程序。

持续做旺消费。打造千万级核心大景区 30 个以上，丰富“诗画浙江·文旅惠民卡”产品矩阵。支持打造 10 个以上高品质消费聚集区。举办国家级体育赛事 200 场以上、省市联动赛事千场以上。举办演唱会 150 场以上。

降低全社会物流成本。培育 3 家省级物流枢纽经济区，省财政给予一定支持。推进物流项目“标准地”改革，新增物流用地不低于 4000 亩。全省打造 10 个左右供应链服务中心。

推动生产性服务业高质量发展。符合条件的软件企业享受所得税“两免三减半”，国家鼓励的重点软件企业享受所得税“五免后减按 10%”优惠政策。建设 1-2 个知名开源社区。新增数字广告经营主体 1 万家。支持建设一批面向制造业的公共服务平台。

做强服务业平台和主体。培育高能级服务业创新发展区 10 个左右，省财政给予一定支持。新增服务业领军企业 200 家左右，符合条件的企业纳入“雄鹰行动”培育库。

推进世界一流强港和交通强省建设

深入实施世界一流强港和交通强省建设工程，2025 年，宁波舟山港集装箱吞吐量超 4000 万标箱。

深化世界一流强港建设。实施宁波舟山港集装箱海铁联运发展、无水港和海外物流节点布局、国际班轮航线和外贸滚装航线开拓等政策。延续经嘉兴港至宁波舟山港的海河联运支持政策。“浙江 e 港通”新增覆盖省内外 10 个以上点位。鼓励金融机构给予海洋经济重大项目资源倾斜。

推进航运浙江建设。2025 年，新增内河千吨级航道 50 公里、内河 500 吨级及以上泊位 15 个。推进全省 755 公里航道设施数字化转型升级，开通 3 条零碳示范航线。对省级重点航运服务集聚区给予每个 1500 万元奖励，建成营收规模 500 亿元以上的集聚区 2 个。

支持民航强省发展。修订出台航空口岸新开国际航线扶持政策，将嘉兴、舟山口岸纳入扶持范围。嘉兴机场建成试飞。推行航空货运前置货站安检互认。

支持通用航空和低空经济发展。对通用机场建设、通用航空短途运输航线运营分档安排省级补助资金，对 A 类飞行服务站建设（改造升级）给予支持。支持各地在确保安全的基础上，打造低空产业“先导区”和低空经济“先飞区”。允许在设区市域内统筹规划新增建设用地规模用于低空经济产业平台。推进全省低空救援体系建设。

开展“千亿千里”铁路项目大会战。2025年，推动温福高铁、杭义温联络线、沪乍杭高铁等项目尽早开工建设。

推动工程项目勘察设计招标创新。建立可提前勘察设计招标项目库，允许入库项目在工可阶段以全过程咨询服务方式招标。

稳步推进交通惠民。安排交通运输碳达峰专项资金，重点支持老旧车船淘汰更新，推广新能源运输装备。支持推进建设“四好农村路”2.0版。开通城乡客货邮融合线路100条以上，新增综合性服务站点500个。

推进高水平对外开放

统筹抓好硬件和软件，推进高水平对外开放，切实增强话语权、定价权、规则权，建设高能级开放强省。

提升开放平台能级。高标准建设大宗商品资源配置枢纽。支持金砖国家特殊经济区中国合作中心建设。

建强重点开放枢纽。深化新一轮义乌国际贸易综合改革，加快建设全球数贸中心新一代市场综合体。大力推进金华义乌中欧班列集结中心建设。创新中欧班列经营模式，加大“班列+跨境电商”“班列+产业”“班列+商贸”融合力度。

积极培育外贸新模式。组织不少于1000个团组、10000家次企业赴境外拓市场，全年支持重点展会100个以上。推动政策性银行安排外贸保稳提质专项信贷额度1000亿元。培育壮大服务贸易，全年服务贸易增长6%。推动数字贸易创新突破，支持建设全球数字贸易中心。发展“直播+平台+跨境电商”融合模式。对浙江鼓励进口产品和技术目录内的先进产品技术等给予贴息支持。

提升展会影响力。支持高水平办好全球数字贸易博览会。支持办好世界互联网大会乌镇峰会、良渚论坛、中国-中东欧国家博览会等会议展览活动。

大力吸引和利用高质量外资。全年争取招引总投资1亿美元以上外资大项目30个左右。深化开展“投资浙里”全球大招商，鼓励各地赴重点国别（地区）开展专场推介。支持外商在浙江投资设立研发中心。

提升产业链供应链国际竞争力。支持培育民营跨国公司“领航企业”，支持企业将浙江总部打造成为全球运营管理中心和设计研发中心。支持企业合理开展产业链供应链国际合作，拓展对外承包工程业务。

全力扩大有效投资

深入实施扩大有效投资“千项万亿”工程，2025年集中力量抓好省重大建设项目1000个以上，计划完成投资1万亿元以上。

更大力度营造投资环境。支持跨区域、跨流域的重大项目建设，优先给予专项债等要素保障。省级安排省重大产业项目用地指标1.5万亩以上，保障省重大建设项目使用林地定额3万亩。

全力争取国家政策支持。全力争取超长期特别国债、中央预算内投资等资金支持。力争全省投放政策性、开发性银行中长期项目贷款1500亿元左右。加大市政、物流、水利、能源等基础设施项目盘活力度。力争100个以上项目纳入国家用地保障范围。

加大对民间投资支持力度。深化落实“民营经济32条”，省“4+1”专项基金、新增用地和存量用地、新增能耗等要素投向民间投资项目比重在2024年“三个70%”基础上力争提升至“三个80%”。向民间资本动态推介重大项目100个以上。支持民营资本参与能源、交通等重大基础设施投资，核电项目民营资本参股比例不低于10%。省级安排1万亩用地指标保障新质生产力方向的中小企业需求。

强化用能要素保障。对列入“千项万亿”工程年度实施计划的重大项目用能“应保尽保”。保障全社会电量供给7200亿千瓦时左右、天然气供应210亿方左右，安排绿电交易80亿千瓦时以上。服务工商业用户完成交易电量3500亿千瓦时左右，力争推动全省工商业电价较2024年下降3分/千瓦时以上，供浙气源综合价格下降3—5分/立方米。

推进城乡融合发展

运用“千万工程”经验做法，坚持以县域为基本单元，一体推进“强城”“兴村”“融合”，推动城乡区域实现更高水平的均衡协调发展，努力缩小“三大差距”。

全面推进乡村振兴。建设 135 条年产值超 10 亿元的“土特产”全产业链，完成村内道路提升 3000 公里，新建农村充电桩 1 万根以上，完成幸福河湖农村水系整治 1200 公里、单村水站改造提升 300 座。支持青年入乡发展，实施现代“新农人”培育行动和十万农创客培育工程。继续实施规模粮油种植补贴、订单良种奖励等常态化补贴政策。实施农机购置与应用补贴政策。继续实施海洋渔业资源养护补贴政策。

推进以县城为重要载体的城镇化建设。实施县城综合承载能力提升重大项目 500 个以上，完成投资 1200 亿元以上。省级新型城镇化建设公共预算支出进一步向县城城镇化建设倾斜。推动政策性银行安排信贷资金 800 亿元支持县城城镇化建设。

积极推进农业转移人口市民化。完善农业转移人口市民化财政激励政策，建立奖补资金稳定增长机制。研究建立新增城镇建设用地指标配置同常住人口增加协调机制。

深入推进土地综合整治。实施“多田套合”工程，协同推进高标准农田建设与耕地功能恢复，稳步拓展农业发展空间。新增“多田套合”面积 100 万亩。

推进山区海岛县高质量发展。完善山区海岛县分类动态调整机制，谋划启动新一轮动态调整。创新山区海岛县富民增收机制，持续拓宽山海协作富民项目类型。深化“1+1+1+1”新型山海协作结对机制，优化迭代山海协作产业合作模式，飞地发展更大力度向山区海岛县倾斜。

保障和改善民生

深入实施公共服务“七优享”工程。2025 年，确保一般公共预算支出三分之二以上用于民生领域。按照社会政策要兜牢民生底线的要求，办好十方面民生实事。

推进基本公共服务一体化均等化。建立同人口变化相协调的公共服务配置机制，健全常住地提供基本公共服务机制。

支持推进“劳有所得”。全面推进省域技能型社会建设。延续实施阶段性降低失业保险费率政策。加强新就业形态就业人员职业伤害保障。

支持推进“幼有善育”。持续完善普惠托育政策保障机制，支持发展普惠托育服务体系。根据国家统一部署建立生育补贴制度，指导各地完善支持生育配套措施。

支持推进“学有优教”。根据学龄人口变化趋势，指导各地优化区域中小学（幼儿园）布局规划。推进县域内全域教共体（集团化）办学。

支持推进“住有宜居”。以“白名单”方式继续推动房地产在建项目融资、建设和交付。加快消除城中村安全风险隐患。通过新建住房、收购存量商品房等方式增加保障性住房供应。全年完成住宅老旧电梯更新改造 1.5 万台。

支持推进“老有康养”。全面落实困难老年人养老服务补贴、养老护理补贴和基本生活补助制度。乡镇（街道）康养联合体覆盖率达 100%。

支持推进“病有良医”。推进新一轮“医学高峰”建设，支持国家医学中心、国家区域医疗中心、省级区域医疗中心及高水平县级医院建设，普及推广“固定+流动”医疗卫生服务。健全山区海岛医疗卫生服务“省编市用”和“市编省招代培”机制，推进实施万名基层医生进修三年行动和医学创新人才国际化培养三年行动。

支持推进“弱有众扶”。低保年人均标准达到 1.4 万元以上，困难群众医疗费用综合保障率达到 85%，“群帮惠”困难群体帮扶达到 15 万人次。

（摘自《央广网》2025 年 3 月 1 日）

河南省人民政府办公厅
关于印发推动 2025 年第一季度经济
“开门红”若干政策措施的通知

为深入贯彻党的二十届三中全会和中央经济工作会议精神，落实河南省委经济工作部署，抢抓机遇、提振信心，稳定预期、激发活力，进一步巩固和增强经济回升向好态势，推动 2025 年第一季度全省经济实现“开门红”，制定如下政策措施。

1. 加快推进 2024 年“两重”项目建设，健全周调度制度，确保 2025 年提前批项目第一季度全部开工。建立 2025 年“两重”项目储备库，按照“钱到即开工”标准同步做好前期工作，争取更多项目纳入国家“大盘子”。（责任单位：省发展改革委、省有关行业主管部门）

2. 以落后低效设备替代、本质安全设备提升、高端先进设备更新为重点，开展存量设备诊断和项目储备，同步推进项目前期工作，2025 年第一季度储备项目 1000 个以上。（责任单位：省发展改革委、省有关行业主管部门）

3. 继续实施消费品以旧换新政策，将手机、平板、智能手表手环等纳入支持范围，全面迭代升级线上申报程序，优化资金补贴审批发放流程，将“以旧换新”工作从申请审核到资金发放全流程时间控制在 20 个工作日以内，2025 年第一季度开展各级各类促消费活动 500 场以上。（责任单位：省发展改革委、商务厅、财政厅）

4. 谋划实施提振消费专项行动，在增强消费能力、提升消费意愿、拓展消费供给、优化消费环境等方面推出一批针对性举措。2025 年第一季度围绕零售、餐饮、文旅、住宿等重点领域发放 2 亿元消费券，鼓励各地因地制宜发放消费券。（责任单位：省发展改革委、商务厅、财政厅、文化和旅游厅）

5. 持续实施服务业新供给培育工程，新公布 129 个新服务、新供给重点企业和培育企业名单，高质量办好首场品牌企业发布展示活动。（责任单位：省发展改革委）

6. 持续办好“行走河南·读懂中国”系列活动，大力推介“冬游中原·老家河南”等主题线路，推出民俗庙会、主题灯会、沉浸式演艺等活动 500 场以上。深入实施“引客入豫”行动，对 2025 年第一季度组织省外游客以专列、包机形式来豫旅游的境内外旅行社，分别按 3.5 万元/列、6.5 万元/架次的标准给予奖补。（责任单位：省文化和旅游厅）

7. 指导各地落实房地产存量支持政策，督促各地因城施策出台加力支持政策，举办不少于 50 场购房展销活动，进一步落实个人住房贷款优化调整政策，因城施策发放购房补贴、契税补贴，用好地方政府专项债券、保障性住房贷款支持盘活闲置存量土地、新增土地储备和收购存量商品房等政策，3 月底前将所有符合条件的存量住房开发贷款项目纳入“白名单”机制，推动房地产市场止跌回稳。（责任单位：省住房城乡建设厅、财政厅、发展改革委、自然资源厅、河南金融监管局、人行河南省分行）

8. 举办第十五期“三个一批”项目建设活动，推动当期签约项目开工率、开工项目入统率 2025 年第一季度分别达到 70%、50%。出台 2025 年重大项目“双百工程”工作方案，印发 2025 年省重点项目清单，2025 年第一季度“双百工程”项目、省重点项目投资额均完成年度计划的 30%以上。（责任单位：省发展改革委）

9. 开工焦洛平高铁等重大项目，建成投用郑开城际铁路延长线、信阳五岳抽水蓄能电站首台机组等重点工程，2025 年第一季度完成全口径交通、能源、水利等基础设施投资 800 亿元以上。（责任单位：省发展改革委、交通运输厅、水利厅）

10. 引导各地完善提升城中村改造“一项目两方案”，争取更多条件成熟项目获得国家专项借款资金支持。（责任单位：省住房城乡建设厅）

11. 高效推进 2025 年提前批专项债券发行使用，按照“资金跟着项目走”原则完善专项债券管理机制，推动新增专项债券优先保障省委、省政府及各地重大项目和在建、续建项目，推动新增专项债券早发快发、发挥效益。（责任单位：省财政厅）

12. 规范实施政府与社会资本合作新机制项目，支持符合条件的项目申报发行基础设施领域不动产投资信托基金，储备一批拟向民间资本推介的优质项目。（责任单位：省发展改革委、财政厅、住房城乡建设厅、交通运输厅、水利厅、文化和旅游厅、河南证监局）

13. 落实重大项目白名单、月调度、核查三项制度，实施项目审批“绿色通道、联审联批等机制。2025 年第一季度先行预支土地计划指标 13 万亩，确保重要项目用地即报即批、应保尽保。支持各地在确保完成能耗强度下降目标任务的前提下，以提高能源产出率为导向统筹做好重大项目能耗要素保障工作。实行规划环评与项目环评联动，对符合生态环境保护要求的重大投资项目实行即报即受理即转评估。（责任单位：省发展改革委、自然资源厅、生态环境厅）

14. 深入实施“千企百展”拓市场行动，组织企业参加 50 个左右全球重点展会、新签订单 200 亿元，发布全省 2025 年度国际性展会推荐名录、首批跨境电商“源头工厂”名录 100 家。发布 3000 个重大招商项目，举办 2025 全球豫商大会、豫港澳企业家春茗活动。（责任单位：省商务厅）

15. 对 2025 年第一季度满负荷生产的规模以上工业企业，给予 10 万元财政奖励；对 2025 年第一季度满负荷生产且实现营业收入同比增长 10% 以上的规模以上工业企业，给予 20 万元财政奖励。（责任单位：省工业和信息化厅、财政厅、税务局）

16. 实施春节午间低谷工业电价政策，将 2025 年 1 月 28 日至 2025 年 2 月 6 日午间 11 时至 14 时调整为低谷时段，工业企业午间生产用电执行低谷电价政策，鼓励企业节日连续生产、多消纳新能源电量。（责任单位：省发展改革委、电力公司）

17. 2025年1月25日至2025年12月31日，对通行我省收费公路的氢能货车免收通行费，对通行我省收费公路的电动货车实行7折通行费优惠。（责任单位：省交通运输厅）

18. 对全省主营业务收入前900家工业企业、前600家服务业企业实行实名制、台账化重点帮扶机制，逐企建立“领导干部+责任部门+金融机构”服务专班。（责任单位：各级“万人助万企”活动工作专班）

19. 健全政企多层次常态化沟通交流机制，召开50场以上民营企业座谈会，用好民营经济发展综合服务平台，完善听取、办理、反馈的工作闭环。（责任单位：省发展改革委）

20. 开展规范涉企执法专项行动，出台我省关于严格规范涉企行政检查的政策举措，完善部门行政裁量权基准制度，印发行政执法规范化工作手册，推行包容审慎监管执法，纠治小错重罚、多头处罚，依法实行轻微免罚、首违不罚。开展跨部门综合监管，推动实现“进一次门、查多项事”。（责任单位：省司法厅、市场监管局、行政审批政务信息管理局）

21. 实施降低社会物流成本专项行动，出台实施方案，开展现代物流业与先进制造业融合发展试点，完成百家物流“豫军”企业认定，培育5个左右省级枢纽经济先行区。制定省级综合货运枢纽补链强链支持政策，出台农村客货邮融合发展专项支持政策，2025年第一季度打造500个标准化县乡村“一点多能”物流快递服务点。（责任单位：省发展改革委、交通运输厅）

22. 高效运转省、市、县三级支持小微企业融资协调机制，深入开展“千企万户大走访”活动，落实无还本续贷扩围政策和普惠信贷尽职免责制度，支持各地设立小微企业贷款风险补偿资金池，提高协调机制内小微企业首贷、信用贷、续贷规模和占比，推动信用贷占比达到50%左右，2025年3月末小微企业贷款余额较年初增加1500亿元以上，实现新发放贷款加权平均利率稳中有降。（责任单位：省发展改革委、河南金融监管局、省委金融办、人行河南省分行）

23. 对全省地方法人金融机构发放符合支农支小再贷款使用条件的贷款，按一定比例给予再贷款支持，对票面金额 500 万元以下的涉农票据、小微企业票据、民营企业票据和直贴票据优先办理再贴现。（责任单位：人行河南省分行）

24. 对相关金融机构发放的符合科技创新和技术改造再贷款、碳减排支持工具、普惠养老专项再贷款使用条件的贷款，按照一定比例给予再贷款支持，2025 年第一季度新增本外币各项贷款 3500 亿元。（责任单位：人行河南省分行、省委金融办）

25. 因墒因苗抓好 8500 万亩春季麦田管理，加强条锈病、赤霉病等重大病虫害防控，科学防范应对“倒春寒”等灾害性天气，推进 1500 万亩小麦高产示范区建设，2025 年第一季度完成 110 万亩高标准农田建设任务。做好畜产品、水产品、蔬菜等重要农产品稳产保供工作。加大牛羊养殖支持力度。（责任单位：省农业农村厅）

26. 组织开展“春风行动”“就业援助月”“大中城市联合招聘高校毕业生春季专场”“豫荐未来青春启航”等服务活动，实施学校书记、校长访企拓岗促就业专项行动，2025 年第一季度完成城镇新增就业 28 万人、农村劳动力转移就业 15 万人，为大学毕业生开拓有效就业岗位 50 万个，开展职业技能培训 50 万人次、新增高技能人才（取证）17.5 万人。（责任单位：省人力资源社会保障厅、教育厅）

27. 用足用好隐性债务置换政策，切实降低流动性压力和利息支出成本，带动全省存量债务降息增效。（责任单位：省财政厅）

28. 严格落实“三保”预算管理和执行机制，加强城乡低保对象、残疾人、孤儿、独居老人等困难群体生活保障，扎实推进城镇燃气、电动自行车等“一件事”全链条安全监管，强化消防、工矿、危化、交通运输、烟花爆竹等重点领域安全综合治理，加强冬春火灾防控，坚决防范和遏制重特重大事故发生。（责任单位：省财政厅、民政厅、安全生产委员会成员单位）

各地、各部门要深刻认识做好第一季度经济工作的重要性、紧迫性，切实增强机遇意识、拼抢意识，采取超常规、快节奏、具体化举措，推动政策靠前发力、项目靠前实施、措施靠前落地。省有关部门要加强宣传解读、业务指导、跟踪调度，各地要结合实际进一步细化具体措施、健全推进机制，上下联动、横向协同，形成工作合力，确保政策落实、尽早发挥效益。

（摘自《河南省人民政府网》2025年1月5日）

江西出台五方面措施 推动批发零售业创新提升

为加快完善现代商贸流通体系和扩大消费长效机制，江西省印发《加快完善现代商贸流通体系 推动批发零售业创新提升的若干措施》。根据《措施》，2025年江西全省批发业商品销售额目标为1.85万亿元，零售业商品销售额目标为1.12万亿元，增速均高于同期GDP和社会消费品零售总额增速，批发和零售业增加值占GDP的比重超10%。

围绕目标，该省将通过五大方面举措加快完善现代商贸流通体系，推动批发零售业创新提升。

推动零售业创新升级，引导零售业进行载体场景化改造，打造多元体验场景。推进商品品质化供给，加力消费品以旧换新，推广国货“潮品”。支持建立数字化供应链管理系统，推动“商链”数字化赋能。培育多元零售业态，支持南昌、九江等申报零售创新提升国家试点城市。

积极推进区域消费中心城市、流通支点城市及物流枢纽建设。致力于构建分层分类商业网络，对重点市场、商圈等进行改造提升，目标是实现市市有高端商圈、县县有特色商业街区，计划培育超150个特色消费载体，打造多个智慧商圈与智慧商店，并发展离境退税商店。同时，全力推进城市一刻钟便民生活圈建设，举办便民生活节，力争新增2个国家试点城市，建设超100个便民圈，其中20个为高品质便民圈。深化县域商业建设行动，2025年预计统筹约1.3亿元改造

提升 200 个项目，打造至少 15 个“领跑县”，实现有条件的乡镇商贸中心全覆盖。完善县乡村三级物流配送体系，巩固前三批 30 个县试点成果，新增 10 个试点县。加强农产品供应链建设，推动农村电商发展，组织超 1000 场农村消费活动。此外，推动城乡流通设施互联互通，支持南昌市等开展流通试点，助力城乡消费网络融合升级。

发展现代流通方式，通过深化供应链创新与应用，培育供应链平台。培育壮大批零主体，加大重点批零企业招引和培育力度，力争 2025 年新增 2000 家限额以上商贸经营主体。推进各类商贸流通试点建设，新增超 300 个重大试点与重点建设项目。

（摘自《凤凰网》2025 年 3 月 13 日）

海南多措并举打造低空经济新高地

《海南省支持通用航空和低空经济高质量发展的若干措施（公开征求意见稿）》近日已制定完成，正向社会公开征求意见。海南省拟推出 18 条举措支持全省通用航空和低空经济高质量发展，其中包括资金支持基础设施建设与运行，设立海南省通用航空和低空经济产业投资公司，推动成立低空经济行业协会等。

《若干举措》提出，为支持基础设施建设与运行，对运输机场通用航空专用设施、A 类通用机场以及低空飞行器公共起降场的新建和改扩建项目，属社会投资的可在委托第三方完成项目投资评估后，按照项目总投资的 20% 申请资金支持，单个机场项目最高不超过 2000 万元、单个起降场项目最高不超过 500 万元。对符合省级规划的低空公共通信、导航和监视基础设施新建和改扩建项目，属社会投资的可在委托第三方完成项目投资评估后，按照项目总投资的 50% 申请资金支持，资金支持总额每年最高不超过 2500 万元。

为吸引通用航空和低空经济企业进驻，海南省鼓励各市县依托园区申报国家低空经济产业综合示范区、民用无人驾驶航空试验基地（试验区）等试点，

对相关试点涉及市县财政出资部分，按照 1:1 给予省级配套资金支持，每项试点最高不超过 1000 万元。

海南省将落实财税激励，支持通用航空和低空经济企业按规定享受交通工具及游艇“零关税”、原辅料“零关税”、自用生产设备“零关税”、加工增值免关税、航空器（含相关零部件）暂时出境修理后复运进入海南自由贸易港免关税、货物暂时进境修理复运出境免关税、企业所得税优惠、个人所得税优惠等海南自贸港税收减免政策及国家其他税收优惠政策。

《若干举措》还提到，海南省计划设立海南省通用航空和低空经济产业投资公司，鼓励各市县、园区产业投资公司共同参与，为通用航空和低空经济相关企业提供服务。通过海南省企业综合服务平台发布企业名录和应用场景、航空器、人才、航材等供需信息。推动成立低空经济行业协会，发挥协会的服务功能。

（摘自《中国经济网》2025 年 2 月 17 日）

安徽出台金融“20 条”支持经济持续回升向好

近日安徽省委金融办出台《关于金融支持经济持续回升向好的若干措施》，从持续扩大信贷投放、加强科技创新金融支持、创新发展产业金融等方面，提出 20 条政策措施，支持经济持续回升向好。

《若干措施》提出，创新贷款贴息、风险补偿、融资担保等举措，引导金融机构加大对投资、消费、外贸等重点领域，“两重”“两新”等重点项目，民营、中小微企业等薄弱环节信贷投放，保持信贷增速位居全国前列。同时，要创新发展产业金融，推深做实产业金融试点，发展“投、贷、担、保、补”等金融组团服务模式，探索组建未来产业发展基金，创新“商业化金融+政策性金融”等组合服务方式。

针对缓解民营企业融资难、融资贵问题，《若干措施》提出，用好小微企业融资协调工作机制，推进小微企业融资服务常态化，落实中小微企业无还本续贷

政策，鼓励金融机构服务下沉，提升融资服务可得性，更好满足民营、中小微等企业融资需求。同时，进一步加大对民营企业融资增信支持，政府性融资担保机构支持民营经营主体融资担保业务比重不低于 80%，中小微企业年化平均担保费率不超过 1%。

《若干措施》明确，要打造科技金融“安徽品牌”，完善金融支持科技创新的政策和机制。组织金融机构主动对接合肥滨湖科学城实体化改革，加大对科技成果转化应用、高能级创新平台建设的金融支持；加大金融支持“科大硅谷”建设力度，引导金融机构开发科创赋能贷等特色科创金融产品，推进开展科技企业员工持股计划和股权激励贷款试点；创新发展“小科金融”，强化对“原始创新一场景应用一中小微企业”等科技创新“总对总”金融服务。支持科技型企业发行科技创新公司债券、科技创新票据、知识产权资产证券化（ABS）等。

此外，《若干措施》还从加强金融支持提振消费、保障重大项目融资、优化外资外贸金融服务、推进养老金融发展、提升普惠金融质效、促进绿色金融发展、强化数字金融赋能、推进金融服务区域协调发展、推动保险业高质量发展等多方面提出了政策措施。

（摘自《安徽日报》2025 年 3 月 10 日）

海外传真

英国发布钢铁产业计划保持全球竞争力

近日英国商业贸易部公布一项钢铁行业发展计划，并就该计划公开征求意见。这一计划旨在确保英国钢铁产业能够保持全球竞争力，并应对美国钢铝关税带来的挑战。

英国商业贸易部表示，计划有助于解决长期以来阻碍英国钢铁产业发展的问題，并研究如何保护英国钢铁行业不受其他国家不公平贸易行为的影响。同时，

在公共项目中大量使用英国制造的钢材，并寻找扩大英国钢铁生产的机会，以更好地支持英国制造业、建筑业、基础设施建设发展，确保英国的就业和生计。

“在本届政府的领导下，英国钢铁行业有着长远的未来。这是我们在选举期间的承诺，如今我们正在兑现。”英国商务大臣乔纳森·雷诺兹在计划公布后发布的一份声明中表示。

根据这一计划，英国政府将注资 25 亿英镑支持本土钢铁业发展，鼓励本国基建项目优先使用本土钢材。此外，该计划还将引导钢铁生产企业从高污染的高炉转向电弧炉，加强废钢回收，降低碳排放，推动绿色转型。

乔纳森·雷诺兹表示，英国的钢铁制造业不仅能创造大量就业机会，还能推动产品创新和对外贸易，并增强英国制造业基础。据估计，仅海上风电行业到 2050 年就将消耗 2500 万吨钢材，这一需求将为英国钢铁企业带来 210 亿英镑的市场空间。

美国总统特朗普 2 月 10 日签署文件，宣布对所有美国进口钢铁和铝征收 25% 的关税。此外，最新措施还包括取消对部分贸易伙伴的钢铝免税配额和豁免政策。这意味着对铝征收的关税从此前的 10% 提升至与钢铁关税一样的水平。特朗普在签署文件时称，此举将帮助钢铝产业和流失的就业岗位“回到美国”，并称关税“不会有例外”。

对此，雷诺兹向英国媒体表示，英国能向美国提供“非常专业化”的钢铁和铝制品。新关税措施将增加美国纳税人的成本，削弱两国贸易关系。

统计数据显示，英美两国每年的商品和服务贸易额达数千亿美元。目前美国是英国钢铁的第二大出口市场，美国市场占英国钢铁出口的 10%，每年出口额超 4 亿英镑，美国钢铝关税预计可使英国每年损失数千万英镑。英国钢铁协会警告说，美国钢铝关税将对英国与美国的钢铁贸易带来“毁灭性打击”。此外，大量无法进入美国市场的钢铁产品可能会涌入英国市场并压低价格，对本土钢铁企业造成冲击。

（摘自《经济参考报》2025 年 2 月 18 日）

加拿大与欧盟同意进一步促进贸易发展和多元化

加拿大总理特鲁多近日在布鲁塞尔与欧洲理事会主席科斯塔、欧盟委员会主席冯德莱恩举行会晤，同意进一步促进贸易发展和多元化。

加拿大与欧盟领导人当天讨论了共同努力促进全球经济安全与稳定的重要性，强调加拿大与欧盟之间强劲的贸易和投资关系，同意进一步促进贸易发展和多元化。

针对美国新一届政府宣布的关税措施，特鲁多表示，如果美国对从加拿大进口的钢铁和铝征收关税，一些美国人将失去工作，美国经济增长也将受到影响。

特鲁多对媒体表示，加拿大将在必要时采取反制措施。特朗普第一个任期曾对加拿大钢铝加征关税，导致美国失去了 7.5 万个工作岗位，“这实际上会损害美国的增长和繁荣”。

美国总统特朗普 10 日签署文件，宣布对所有美国进口钢铁和铝征收 25% 的关税。经济学家普遍认为，关税给通胀带来更大的上行风险，有迹象表明美国的通胀正在升温。

（摘自《经济参考报》2025 年 2 月 14 日）

多国加码提振消费力保复苏韧性

在通胀有所回弹、生产成本上升等不利因素下，多国政商界近期纷纷加码布局提振消费的举措，力求保障经济复苏韧性。

多措并举支撑消费增长

在欧洲，随着多国新政府上台，各方期待稳定经济环境和宽松货币政策能带来消费市场回暖。

德国市场研究机构捷孚凯专家罗尔夫·比克尔表示，德国消费者信心自去年年中以来持续低迷，若德国新政府尽快组建以及本年度财政预算迅速获通过，企业和家庭则有望获得更多规划保障，从而推动消费回暖。

正处于降息周期的欧洲央行也被寄予厚望，多方希望欧元区成员国借贷成本压力有所缓解，同时推动消费者支出。投资者预计欧洲央行在 3 月已“板上钉钉”的降息后还会有两到三次降息。

欧洲央行日前发布的报告指出，当前消费疲软的主要原因一定程度是由于 2021 年至 2022 年期间的通胀飙升，侵蚀了家庭的实际财富。随着此前疫情影响导致的家庭“高储蓄不敢花钱”状况缓解，消费驱动型复苏预计将会到来。“预计降息带来的储蓄率下降以及实际劳动收入的持续强劲增长将有助于推动私人消费的复苏势头。”报告称。

欧盟相关机构公布的最新数据显示，由于消费者对欧洲央行今年将继续降息保持乐观，欧元区 2 月消费者信心指数终值升至负 13.6，为 4 个月以来最高。

多国正通过促进就业和减税等措施支持消费增长。2024 年全年，加拿大雇员薪酬增长 5.9%。据加拿大统计局 2 月 28 日发布的数据，加拿大 2024 年第四季度实际国内生产总值（GDP）环比增长 0.6%，其中，家庭支出环比增长 1.4%，是 2022 年第二季度以来的最大增幅。

据越通社报道，越南统计总局原局长阮碧林表示，该国最终消费占 GDP 的三分之二，因此最终消费仍是重要的增长动力。政府需拥有通过为劳动者带来收入、确保一切劳动者都有收入和增加各户家庭的收入等解决方案来刺激最终消费的措施。特别是，需采取措施来援助劳动者寻找就业。

另外，越南零售商协会主席阮英德表示，越南正致力于通过数字平台促进供需对接的各种行动方案。此外，越南还应积极促进旅游活动，吸引国际游客来越南，优先支持具备旅游发展优势的地方。

印度财政部长西塔拉曼日前向印度议会提交了 2025-2026 财年联邦预算案，其中对中产阶级最为重要的变化是将个人所得税的起征点从年收入 70 万卢比提

升至 120 万卢比。预计这一举措将使 1000 多万纳税人受益，其节省的资金可用于投资或购买商品及服务。

美国消费者新闻与商业频道（CNBC）报道指出，印度政府传递的信息微妙却明确：鼓励中等收入阶层增加消费，以提升企业盈利并刺激经济。过去十年间，印度的消费规模几乎增长了两倍，达到 200 万亿印度卢比。目前，居民消费在印度经济中占比约 60%，成为该国经济增长的首要驱动力。

企业在竞争中优化消费服务

近日，为促进本地市场产品供应服务，电商平台 Temu 宣布了将允许加拿大本地卖家通过平台直接向其国内消费者销售商品。这一举措标志着加拿大卖家迎来了一个全新的销售机遇，能够直接在 Temu 平台上展示和销售自己的产品。

据悉，该计划要求参与者在加拿大注册并拥有本地产品库存及配送能力，意味着平台确保商品能够迅速、准确地送达消费者手中，从而为消费者提供优质的购物体验。Temu 此举旨在进一步丰富其平台上的商品种类，同时加快订单的履行速度，以满足加拿大消费者对本地品牌和商品日益增长的需求。

日本各便利店企业希望通过扩展通信服务和设立专门部门等措施，抓住访日游客的需求，促进消费便利和提升。

日本 7-Eleven 便利店着眼于让游客能在日本使用智能手机等通信设备的“eSIM”，与技术商 INPLUS（东京涩谷）合作，到 2025 年 3 月将把销售范围扩大到日本全国约 2.2 万家店铺。eSIM 无需更换物理卡片，可以在线更改合同信息。访日游客无需前往家电量贩店等地，在旅途中的便利店即可设置通信连接。罗森也已开始销售由技术商提供的 eSIM。罗森还在努力提升海外知名度，公司近期在韩国 Kakao 运营的通话 App “KakaoTalk” 上开设了官方账号。除了发布日本店铺的促销信息外，还将不定期发送优惠券。

全家（FamilyMart）则计划在中长期内把设有免税收银台的店铺数量增至 1000 家。全家还在推进完善语言环境等，比如，在店内烹饪并销售的油炸食品的标签上，开始尝试增加中文标识。此外，全家近期还新设了专门研究访日游客

销售策略的新部门，由营销、APP 结算等部门的负责人构成，将分析东京浅草、大阪道顿堀地区、京都等访日游客较多的店铺的销售情况，并反映在商品陈列中。

随着相关行业竞争加剧，积极参与竞争来提振销售的公司也越来越多。如宝马集团全球政府事务负责人格伦·施密特日前表示，将坚定深入中国市场，在竞争中不断创新优化产品，实现销售目标。

“中国市场的吸引力体现在充满活力、不断变化。我们通过参与中国市场的竞争，推动科技创新、突破边界。”施密特说，如果想成为成功的全球汽车制造商，就需要在中国取得成功。

（摘自《经济参考报》2025年3月4日）

责任编辑：田儒会

组稿：杨家铃 胡姝

本期摘编：贵阳市图书馆

校对：杨家铃 胡姝

排版打印：咨询辅导部
